

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 4 năm 2026

## TỜ TRÌNH

**Về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết ban hành quy định danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 87/2025/QH15); Nghị quyết số 197/2025/NQ-QH ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật và Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đăng ký xây dựng Nghị quyết ban hành quy định danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi theo trình tự, thủ tục rút gọn, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Để nâng cao chất lượng công tác xây dựng, thi hành pháp luật trong kỷ nguyên mới, Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới. Trong đó, đã xác định nhiệm vụ tại khoản 7 (Mục III) về thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật: “Bảo đảm chi cho công tác xây dựng pháp luật không thấp hơn 0,5% tổng chi ngân sách hằng năm và tăng dần theo yêu cầu phát triển...”.

Ngày 17/5/2025, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 về

một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật, trong đó quy định về việc thực hiện khoán chi theo từng nhiệm vụ hoặc theo từng hoạt động cho công tác xây dựng pháp luật, giao quyền chủ động cho người đứng đầu cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ, hoạt động được quyết định nội dung chi, thay đổi nội dung chi theo nguyên tắc quy định tại Nghị quyết này và chịu trách nhiệm trong việc sử dụng ngân sách được giao. Về mức chi, Nghị quyết số 197/2025/QH15 đã nâng mức chi cho xây dựng Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh lên 250 triệu đồng<sup>1</sup>, Quyết định của UBND cấp tỉnh lên 100 triệu đồng<sup>2</sup>.

Ngày 06/11/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 289/2025/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Nghị quyết 197/2025/QH15; tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP quy định: “2. **Danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là lệnh, quyết định của Chủ tịch nước; nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao; thông tư, thông tư liên tịch; nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp; quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp, quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh do người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định này.**”. Nghị định số 289/2025/NĐ-CP không quy định rõ định mức khoán chi cụ thể cho các nhiệm vụ, hoạt động trong tổng mức chi đối với công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND cấp tỉnh và không quy định mức khoán đối với từng hoạt động trong mỗi nhiệm vụ. Đồng thời, việc giao người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định 289/2025/NĐ-CP sẽ dẫn đến việc tham mưu ban hành rất nhiều văn bản, tốn kém chi phí hơn nữa không đảm bảo tính đồng bộ trong việc xây dựng văn bản.

Căn cứ quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh tại điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15: “c)... quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, **định mức chi ngân sách địa phương** và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước” và điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH13: “h) **Quyết định cụ thể** hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số

<sup>1</sup> Số thứ tự thứ 10 Mục III của Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội.

<sup>2</sup> Số thứ tự thứ 10 Mục III của Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội.

*chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.*

Đồng thời, trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tư pháp tại Công văn số 1590/BTP-PLDSKT ngày 17/3/2026 về việc xin ý kiến đối với dự thảo văn bản hướng dẫn nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của UBND, Chủ tịch UBND cấp tỉnh; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành quy định danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi **theo trình tự, thủ tục rút gọn.**

## **II. MỤC ĐÍCH CỦA VIỆC BAN HÀNH VĂN BẢN**

Việc ban hành Nghị quyết nhằm hoàn thiện cơ chế tài chính bảo đảm cho công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi; đáp ứng yêu cầu đổi mới theo Nghị quyết số 66-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 197/2025/QH15 của Quốc hội về khoán chi trong xây dựng pháp luật. Nghị quyết tạo cơ sở pháp lý thống nhất để áp dụng mức chi phù hợp, khắc phục tình trạng thiếu đồng bộ, thiếu thống nhất giữa các cơ quan, đơn vị. Qua đó, bảo đảm nguồn lực để nâng cao chất lượng xây dựng pháp luật, phục vụ yêu cầu quản lý nhà nước, điều hành phát triển kinh tế - xã hội và thi hành pháp luật của tỉnh.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết quy định danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.

### **2. Đối tượng áp dụng**

a) Cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc đảm bảo kinh phí phục vụ công tác xây văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.

c) Các cơ quan, tổ chức khác có liên quan.

## **IV. TRÌNH TỰ THỦ TỤC BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

1. Căn cứ vào điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 “*Trường hợp cấp bách để giải quyết các vấn đề phát sinh*

*trong thực tiễn*”, UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Ngày 26/3/2026, Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn số 87/HĐND-KTNS về việc xây dựng các Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh; trong đó có ý kiến chấp thuận đối với việc xây dựng Nghị quyết quy định tổng mức chi đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh. Vì nội hàm của hai Nghị quyết gồm: (i) Nghị quyết quy định tổng mức chi đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Chủ tịch UBND tỉnh; (ii) Nghị quyết ban hành quy định danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi có tính chất tương đồng nhau. Do đó, để đảm bảo tính đồng bộ trong ban hành và thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh sau khi ban hành, UBND tỉnh kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh thống nhất xây dựng **chung trong một nghị quyết** với tên gọi **Nghị quyết quy định tổng mức chi đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.**

## V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự kiến tại Kỳ họp chuyên đề **tháng 5/2026** của HĐND tỉnh Quảng Ngãi.

*(Có bảng đăng ký xây dựng văn bản kèm theo)*

Kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP<sub>NC</sub>;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC<sub>PTTT</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Công Hoàng**

**BẢNG ĐĂNG KÝ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI**  
(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 4 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi)

STT	Tên văn bản đăng ký	Sự cần thiết ban hành	Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng	Cơ quan chủ trì soạn thảo hoặc cơ quan trình	Cơ quan phối hợp (nếu có)	Thời hạn trình thông qua/ban hành	Ghi chú
1	Nghị quyết ban hành quy định danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi	<p>Để nâng cao chất lượng công tác xây dựng, thi hành pháp luật trong kỷ nguyên mới, Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới. Trong đó, đã xác định nhiệm vụ tại mục 7 về thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật: “<i>Bảo đảm chi cho công tác xây dựng pháp luật không thấp hơn 0,5% tổng chi ngân sách hằng năm và tăng dần theo yêu cầu phát triển...</i>”.</p> <p>Ngày 17/5/2025, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 quy định về việc thực hiện khoán chi theo từng nhiệm vụ hoặc theo từng hoạt động cho công tác xây dựng pháp luật, giao quyền chủ động cho người đứng đầu cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ, hoạt động được quyết định nội dung chi, thay đổi nội dung chi theo nguyên tắc quy định tại Nghị quyết này và chịu trách nhiệm trong việc sử dụng ngân sách được giao. Về mức chi, Nghị quyết số 197/2025/QH15 đã nâng mức chi cho xây dựng Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh lên 250 triệu đồng, Quyết định của UBND cấp tỉnh lên 100 triệu đồng.</p> <p>Ngày 06/11/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 289/2025/NĐ-CP hướng dẫn thi hành</p>	<p><b>1. Phạm vi điều chỉnh:</b> Nghị quyết quy định danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.</p> <p><b>2. Đối tượng áp dụng</b></p> <p>a) Cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.</p> <p>b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc đảm bảo kinh phí phục vụ công tác xây văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ</p>	UBND tỉnh (UBND tỉnh giao Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo)	- Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; - Các Ban của HĐND tỉnh; - Các sở, ban, ngành.	Kỳ họp HĐND tỉnh tháng 05/2026	Trình tự, thủ tục rút gọn

	<p>Nghị quyết 197/2025/QH15; tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP quy định: “2. <b>Danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi</b> cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là lệnh, quyết định của Chủ tịch nước; nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao; thông tư, thông tư liên tịch; nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp; quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp, quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh do người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động <b>quyết định hoặc ban hành</b> quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định này.”. Nghị định số 289/2025/NĐ-CP không quy định rõ định mức khoán chi cụ thể cho các nhiệm vụ trong tổng mức chi đối với công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND cấp tỉnh và không quy định mức khoán đối với từng hoạt động trong mỗi nhiệm vụ. Đồng thời, việc giao người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định 289/2025/NĐ-CP sẽ dẫn đến việc tham mưu ban hành rất nhiều văn bản, tốn kém chi phí hơn nữa không đảm bảo tính đồng bộ trong việc xây dựng văn bản.</p> <p>Căn cứ quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh tại điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ</p>	<p>tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.</p> <p>c) Các cơ quan, tổ chức khác có liên quan.</p>				
--	---	---	--	--	--	--

	<p>chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15: “c)... quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước” và điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH13: “h) <b>Quyết định cụ thể</b> hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, <b>định mức</b> chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”. Đồng thời trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tư pháp tại Công văn số 1590/BTP-PLDSKT ngày 17/3/2026 về việc xin ý kiến đối với dự thảo văn bản hướng dẫn nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của UBND, Chủ tịch UBND cấp tỉnh thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành quy định danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết.</p>					
--	---	--	--	--	--	--