

## TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo trình tự, thủ tục rút gọn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025, Văn bản số 51/HĐND-PC ngày 05/3/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh<sup>1</sup>, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo trình tự, thủ tục rút gọn, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở pháp lý

- **Khoản 1 Điều 27 Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật** số 14/2012/QH13 ngày 20/6/2012, quy định về trách nhiệm của Hội đồng nhân dân các cấp, trong đó có Hội đồng nhân dân tỉnh đối với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật như sau:

*“1. Hội đồng nhân dân các cấp có trách nhiệm sau đây:*

*a) Quyết định các biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; phân bổ dự toán ngân sách địa phương cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật;*

*b) Giám sát việc thực hiện pháp luật về phổ biến, giáo dục pháp luật.”*

- **Điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật** 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 quy định:

*“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:*

...

<sup>1</sup> Về việc xây dựng Nghị quyết Quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh.

b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

- **Khoản 3 Điều 4 Luật Trợ giúp pháp lý số 11/2017/QH14** ngày 20/6/2017: “Nhà nước có chính sách nâng cao chất lượng trợ giúp pháp lý, thu hút các nguồn lực thực hiện trợ giúp pháp lý”.

- **Khoản 2 Điều 4 Quyết định số 26/2025/QĐ-TTg** ngày 04/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ: “Đề xuất cấp ủy, chính quyền địa phương ban hành cơ chế, chính sách, giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý, hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, hộ kinh doanh, cá nhân kinh doanh”.

- **Khoản 3 Điều 11 Quyết định số 26/2025/QĐ-TTg** ngày 04/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ: “**Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật cấp tỉnh trên cơ sở hợp nhất Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật và Hội đồng phối hợp liên ngành về trợ giúp pháp lý trong hoạt động tổ tụng cùng cấp trước ngày 20 tháng 10 năm 2025**”.

- **Quyết định số 1280/QĐ-UBND** ngày 19/10/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thành lập Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh.

## 2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian qua, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh luôn được các cấp, các ngành quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và được xác định là một trong các nhiệm vụ trọng tâm nhằm tăng cường quản lý xã hội bằng pháp luật với chủ trương hướng mạnh về cơ sở, lấy người dân làm trung tâm, quan tâm đến đối tượng yếu thế trong xã hội; đặc biệt là việc triển khai Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật số 14/2012/QH13; Luật Trợ giúp pháp lý số 11/2017/QH14 ngày 20/6/2017; Kết luận số 80-KL/TW ngày 20/6/2020 của Ban Bí thư về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, Nhân dân; Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới... Nhờ sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý đã đạt được nhiều kết quả tích cực, góp phần nâng cao nhận thức pháp luật và hình thành ý thức sống, làm việc theo Hiến pháp và pháp luật. Đối với tỉnh Kon Tum (cũ), HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 35/2024/NQ-HĐND ngày 11/7/2024 quy định một số biện pháp nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Đối với tỉnh Quảng Ngãi (cũ), việc chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện các biện pháp nâng cao

hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật chủ yếu thông qua các Kế hoạch, văn bản hàng năm hoặc theo yêu cầu thực tiễn.

Thực hiện các Nghị quyết của Trung ương về sắp xếp đơn vị hành chính, gồm: số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; số 1677/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi năm 2025; sau khi sáp nhập tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và tỉnh Kon Tum (cũ) thành tỉnh Quảng Ngãi (mới) và kết thúc hoạt động đối với chính quyền cấp huyện, sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã, tỉnh Quảng Ngãi mới có 96 đơn vị hành chính cấp xã (gồm: 09 phường, 86 xã và 01 đặc khu). Để bảo đảm việc tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh Quảng Ngãi (cũ), HĐND tỉnh Kon Tum (cũ) ban hành, trong đó về lĩnh vực tư pháp (công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý), HĐND tỉnh Quảng Ngãi (mới) đã ban hành Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 24/10/2025 về áp dụng các nghị quyết quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, trong đó tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 35/2024/NQ-HĐND ngày 11/7/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum.

Nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và phù hợp với điều kiện mới sau sáp nhập, nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý; nâng cao vai trò, trách nhiệm của thành viên, thư ký của Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (mới) theo trình tự, thủ tục rút gọn là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn tại địa phương.

## II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

### 1. Mục đích

Quy định cụ thể một số biện pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (mới) theo đúng nội dung được quy định tại **khoản 1 Điều 27 Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật số 14/2012/QH13 ngày 20/6/2012; khoản 3 Điều 4 Luật Trợ giúp pháp lý số 11/2017/QH14 ngày 20/6/2017 và điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025**, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 và các quy định khác liên quan; qua đó, góp phần hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh theo hướng thống nhất, đồng bộ, phù hợp thực tiễn sau sáp nhập.

## 2. Quan điểm

- Triển khai kịp thời các chỉ đạo Trung ương và của tỉnh về sắp xếp đơn vị hành chính, bảo đảm hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý được thực hiện thông suốt, không gián đoạn;

- Việc xây dựng Nghị quyết nhằm thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các quy định của Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật số 14/2012/QH13; Luật Trợ giúp pháp lý số 11/2017/QH14 ngày 20/6/2017 về trách nhiệm của Hội đồng nhân dân tỉnh, của Nhà nước trong việc quyết định một số biện pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý; quyết định một số chỉ tiêu, nhiệm vụ chủ yếu trong tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý<sup>(2)</sup>; định hướng việc phân bổ dự toán ngân sách cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý; giám sát việc thực hiện pháp luật về phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý;

- Nghị quyết phải bảo đảm tính khả thi, phù hợp với tình hình thực tế và năng lực triển khai của các cơ quan, đơn vị, địa phương;

- Tạo chuyển biến mạnh mẽ về chất lượng và hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý góp phần nâng cao nhận thức, ý thức tự giác chấp hành pháp luật và tinh thần thượng tôn pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân; nâng cao hiệu quả trong việc tiếp cận pháp luật của người dân, nhất là quyền được trợ giúp pháp lý, tiếp cận các chính sách hỗ trợ của nhà nước đối với các đối tượng yếu thế trong xã hội.

## III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; căn cứ Tờ trình số 38/TTr-UBND ngày 23/02/2026 của UBND tỉnh về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (*PBGDPL*) và trợ giúp pháp lý (*TGPL*) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi<sup>(3)</sup>; Văn bản số 51/HĐND-PC ngày 05/3/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết, Công văn số 1785/UBND-NC ngày 09/3/2026 của UBND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết, gửi lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức, địa phương có liên quan đối với

<sup>(2)</sup> Chỉ tiêu về xây dựng nguồn nhân lực cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; Nâng cao hiệu quả hoạt động, vai trò, trách nhiệm của Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật; đổi mới nội dung, đa dạng hóa hình thức phổ biến, giáo dục pháp luật đảm bảo phù hợp với địa bàn, nhóm đối tượng, độ tuổi, nghề nghiệp...

<sup>(3)</sup> Thay thế Nghị quyết số 35/2024/NQ-HĐND ngày 11/7/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum (cũ) quy định một số biện pháp nâng cao hiệu quả công tác PBGDPL trên địa bàn tỉnh Kon Tum, được tiếp tục áp dụng theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 24/10/2025 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi.

dự thảo Nghị quyết<sup>(4)</sup>; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, Trang Thông tin điện tử phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh; lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh<sup>(5)</sup>; tổ chức thẩm định<sup>(6)</sup> theo quy định. Các ý kiến tham gia, ý kiến phản biện xã hội đã được cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, nghiêm túc tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo; các ý kiến không tiếp thu, Sở Tư pháp đã giải trình đầy đủ (*có Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia, phản biện xã hội gửi kèm theo*).

#### **IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng: Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tham gia thực hiện hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý theo quy định của pháp luật.

#### **V. MỤC TIÊU, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Mục tiêu: Đảm bảo thống nhất chung trong việc thực hiện các biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Nội dung chính: Nghị quyết này có 04 điều, gồm:

##### **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng: Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tham gia thực hiện hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý theo quy định của pháp luật.

##### **Điều 2. Một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý**

1. Biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

2. Biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác trợ giúp pháp lý

<sup>(4)</sup> Công văn 469/STP-PBGDPL ngày 05/3/2026 của Sở Tư pháp.

<sup>(5)</sup> Công văn 470/STP-PBGDPL ngày 05/3/2026 của Sở Tư pháp; Công văn số 663/MTTQ-BTT ngày 27/3/2026 của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

<sup>(6)</sup> Công văn 470/STP-PBGDPL ngày 05/3/2026 của Sở Tư pháp; Công văn số 663/MTTQ-BTT ngày 27 tháng 3 năm 2026 của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

3. Biện pháp tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra, sơ kết, tổng kết, đánh giá hàng năm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý. Kịp thời khen thưởng, biểu dương các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý; phê bình, chấn chỉnh, xử lý nghiêm hành vi vi phạm (nếu có). Khuyến khích đề xuất thực hiện hình thức mới, nhân rộng các mô hình mới, cách làm hay trong hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và trợ giúp pháp lý đã được cơ quan có thẩm quyền công nhận.

4. Biện pháp nâng cao hiệu quả, phát huy vai trò, trách nhiệm của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật các cấp và các thành viên Hội đồng; phấn đấu đến năm 2030, 100% đơn vị hành chính cấp xã thành lập Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật; xác định rõ vị trí, nhiệm vụ và phát huy tính chủ động, sáng tạo của các thành viên của Hội đồng phối hợp, các cơ quan, đơn vị, địa phương trong phối hợp thực hiện nhiệm vụ.

Thành viên Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh Quảng Ngãi và thành viên Tổ Thư ký giúp việc Hội đồng được đảm bảo kinh phí hoạt động theo quy định tại Quyết định số 26/2025/QĐ -TTg ngày 04 tháng 8 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thành phần và nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản khác có liên quan.

### **Điều 3. Tổ chức thực hiện**

### **Điều 4. Điều khoản thi hành**

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

1. Đây là văn bản quy phạm pháp luật quy định một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi nên không làm phát sinh kinh phí cũng như cần bổ sung nguồn nhân lực để đảm bảo thực hiện.

2. Thời gian dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi thông qua Nghị quyết: Tại Kỳ họp tháng 04 năm 2026.

## **VII. HỒ SƠ TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Hồ sơ trình gồm:

- (1) Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh;
- (2) Dự thảo Nghị quyết;
- (3) Bản thuyết minh, so sánh;
- (4) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; ý kiến phản biện xã hội;

(5) Báo cáo tổng kết thực hiện Nghị quyết số 35/2024/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Kon Tum;

(6) Báo cáo số 123/BC-STP ngày 31/3/2026 của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết;

(7) Các tài liệu liên quan (*Văn bản góp ý, phản biện*).

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC<sub>PTTT</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Công Hoàng**