

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 4 năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương tổ chức lại Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi (mới)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Hợp tác xã số 17/2023/QH15, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương tổ chức lại Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi (mới), với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương 72/2025/QH15;

Luật Hợp tác xã số 17/2023/QH15;

Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã;

Nghị định số 253/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã;

Thông tư số 52/2022/TT-BTC ngày 12 tháng 8 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã;

Công văn số 7158/BTC-ĐCTC ngày 26 tháng 5 năm 2025 của Bộ Tài chính về việc sắp xếp các loại Quy tài chính nhà nước ngoài ngân sách có tính chất tín dụng tại địa phương;

Công văn số 82/HĐND-VP ngày 23/3/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc nội dung trình HĐND tỉnh, nhiệm kỳ 2026 – 2031.

2. Sự cần thiết

Việc sắp xếp tỉnh Quảng Ngãi và tỉnh Kon Tum thành một tỉnh mới lấy tên là tỉnh Quảng Ngãi, với trung tâm hành chính đặt tại tỉnh Quảng Ngãi (cũ), đòi hỏi cơ cấu lại các tổ chức, đơn vị hiện có trên địa bàn hai tỉnh theo hướng tinh gọn, hiệu quả. Trong đó, 02 tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và Kon Tum (cũ) đều có Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh, cần được hợp nhất thành một Quỹ chung của tỉnh Quảng Ngãi mới. Đây là yêu cầu tất yếu để phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương sau sắp xếp cũng như chủ trương của Đảng về tinh giản đầu mối, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động.

Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi (cũ) là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hoạt động theo mô hình Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn, tự chủ và tự chịu trách nhiệm trong huy động vốn và sử dụng vốn nhằm thực hiện chức năng cho vay hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, thành viên của tổ hợp tác và hợp tác xã theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã và pháp luật có liên quan (*sau đây gọi tắt là Nghị định số 45/2021/NĐ-CP*).

Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Kon Tum (cũ) là tổ chức tài chính Nhà nước, có tư cách pháp nhân, có vốn điều lệ, có con dấu riêng, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và các Ngân hàng theo quy định của pháp luật. Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Kon Tum (cũ) chưa thực hiện chuyển đổi hoạt động theo mô hình quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ.

Do đó, việc hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Kon Tum (cũ) để tổ chức lại Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi (*sau đây gọi tắt là Quỹ*) là phù hợp với quy định hiện hành (*quy định tại Khoản 1 Điều 15 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP - mỗi tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ được thành lập 01 Quỹ hợp tác xã địa phương*). Việc này không chỉ đảm bảo tính thống nhất trong cơ cấu quản lý mà còn phù hợp với chủ trương đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 (Khóa XII).

Việc hợp nhất giúp giảm đầu mối quản lý, từ đó tối ưu hóa nguồn lực và nâng cao năng lực thực thi. Đặc biệt, tạo điều kiện cho nhiều hợp tác xã (HTX), Liên hiệp hợp tác xã, các thành viên của Tổ hợp tác và HTX được tiếp cận vay vốn phát triển sản xuất kinh doanh, nâng cao thu nhập, đóng góp tích cực vào phát triển kinh tế tập thể và xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh. Việc này cũng giúp giảm bớt chi phí hoạt động, tận dụng tốt hơn nguồn nhân lực và cơ sở vật chất, đơn giản hóa thủ tục, hồ sơ, cải thiện hiệu quả giải quyết công việc và nâng cao sự hài lòng của khách hàng đối với Quỹ. Mặt khác, việc hợp nhất còn tạo điều kiện thống nhất chính sách cho vay trên toàn

địa bàn tỉnh sau hợp nhất, giúp cho HTX, thành viên HTX, tổ hợp tác tiếp cận nguồn vốn dễ dàng hơn (thay vì trước đây mỗi tỉnh có một quỹ với quy chế, quy định riêng).

Do đó, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh về chủ trương tổ chức lại Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Kon Tum (cũ) là cần thiết, bảo đảm tuân thủ đúng quy định pháp luật và không làm gián đoạn hoạt động cho vay vốn ưu đãi phát triển sản xuất - kinh doanh của khu vực kinh tế tập thể, HTX tại địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

Về chủ trương tổ chức lại Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Kon Tum (cũ) sẽ góp phần: Tập trung nguồn lực tài chính, nâng cao năng lực hỗ trợ phát triển hợp tác xã; Tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành; Đảm bảo thống nhất về cơ chế, chính sách, và tăng tính chủ động trong triển khai nhiệm vụ hỗ trợ phát triển hợp tác xã trên toàn tỉnh Quảng Ngãi (mới); Phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp, tổ chức tài chính nhà nước theo hướng tinh gọn, hiệu quả, tránh chồng chéo chức năng nhiệm vụ.

2. Quan điểm xây dựng

Thực hiện đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Hợp tác xã; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 ngày 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Khoản b điểm 1 Điều 17 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31 ngày 3 năm 2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã¹; Công văn số 7158/BTC-ĐCTC ngày 26 ngày 5 năm 2025 của Bộ Tài chính về việc sắp xếp các loại Quy tài chính nhà nước ngoài ngân sách có tính chất tín dụng tại địa phương.

Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, trình tự thủ tục theo quy định và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Bố cục Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.

Điều 1. Phê duyệt chủ trương

- Tên gọi, địa vị pháp lý.

¹ Quyết định việc thành lập, cơ cấu, tổ chức lại, chuyển đổi sở hữu, phá sản, giải thể Quỹ hợp tác xã địa phương theo đề nghị của Liên minh hợp tác xã cấp tỉnh, trên cơ sở ý kiến tham gia của Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tư pháp sau khi có ý kiến chấp thuận của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

- Vốn điều lệ, nguồn vốn hình thành vốn điều lệ.
- Mô hình hoạt động.
- Cơ cấu tổ chức, bộ máy.
- Các nội dung khác có liên quan thực hiện theo Nghị định số 45/2021/NĐ- CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã.

Điều 2: Tổ chức thực hiện.

Điều 3: Điều khoản thi hành.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Liên minh Hợp tác xã Việt Nam;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Nội vụ, Tư pháp;
- Liên minh Hợp tác xã tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh;
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP Nguyễn Đăng Trinh, KTTH;
- Lưu: VT, NNMT.NTBT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đỗ Tâm Hiến