

TỜ TRÌNH

Về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo trình tự, thủ tục rút gọn

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 1677/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi năm 2025; Ủy ban nhân dân tỉnh đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo trình tự, thủ tục rút gọn, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Để triển khai thực hiện quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật số 14/2012/QH13 ngày 20/6/2012: *Hội đồng nhân dân các cấp có trách nhiệm sau đây: a) Quyết định các biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; phân bổ dự toán ngân sách địa phương cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật*, Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum (cũ) đã ban hành Nghị quyết số 35/2024/NQ-HĐND ngày 11/7/2024 quy định một số biện pháp nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum (được tiếp tục áp dụng tại Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 24/10/2025 về áp dụng các nghị quyết quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (tại thứ tự số 20 Mục X Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND)). Đối với nhiệm vụ này, tỉnh Quảng Ngãi (cũ) chưa ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật; việc chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện các biện pháp nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật chủ yếu thông qua các Kế hoạch, văn bản hàng năm hoặc theo yêu cầu thực tiễn.

Hiện nay, thực hiện chủ trương tại Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị

hành chính các cấp, xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp (cấp tỉnh, cấp xã) và Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh nên một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 35/2024/NQ-HĐND ngày 11/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum không còn phù hợp với thực tiễn tại địa phương. Đồng thời, để triển khai thực hiện quy định tại khoản 3 Điều 4 Luật Trợ giúp pháp lý số 11/2017/QH14 ngày 20/6/2017: “*Nhà nước có chính sách nâng cao chất lượng trợ giúp pháp lý, thu hút các nguồn lực thực hiện trợ giúp pháp lý*”; tạo sự thống nhất, đồng bộ và phù hợp với điều kiện mới sau sáp nhập nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý; nâng cao vai trò, trách nhiệm của thành viên, thư ký của Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh. Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết và đảm bảo phù hợp về thẩm quyền.

II. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý theo quy định của pháp luật.

III. TRÌNH TỰ THỦ TỤC BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết được xây dựng, ban hành văn bản theo trình tự, thủ tục rút gọn căn cứ vào điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 “*Trường hợp cấp bách để giải quyết các vấn đề phát sinh trong thực tiễn*” và khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về việc xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước “*Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027*”.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự kiến tại Kỳ họp chuyên đề tháng 4/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi (Có bảng đăng ký xây dựng văn bản kèm theo).

Kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP_{NC};
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC_{PTTT}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Công Hoàng

ĐĂNG KÝ XÂY DỰNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

(Kèm theo Tờ trình số .../TTr-UBND ngày ... tháng năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi)

STT	Tên văn bản đăng ký	Sự cần thiết ban hành	Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng	Cơ quan chủ trì soạn thảo hoặc cơ quan trình	Cơ quan phối hợp (nếu có)	Thời hạn trình thông qua/ban hành	Ghi chú
1	Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi	<p>1. Cơ sở pháp lý</p> <p>- Khoản 1 Điều 27 Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật số 14/2012/QH13 ngày 20/6/2012, quy định về trách nhiệm của Hội đồng nhân dân các cấp, trong đó có Hội đồng nhân dân tỉnh đối với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật như sau:</p> <p>"1. Hội đồng nhân dân các cấp có trách nhiệm sau đây:</p> <p>a) Quyết định các biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; phân bổ dự toán ngân sách địa phương cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật;</p> <p>b) Giám sát việc thực hiện pháp luật về phổ biến, giáo dục pháp luật."</p> <p>- Điểm b Khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 quy định:</p> <p>"1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:</p> <p>...</p> <p>b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".</p> <p>- Khoản 3 Điều 4 Luật Trợ giúp pháp lý số 11/2017/QH14 ngày</p>	<p>1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.</p> <p>2. Đối tượng áp dụng: Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý theo quy định của pháp luật.</p>	Sở Tư pháp trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh	Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh	Tháng 4/2026	Thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn

	<p>20/6/2017: “Nhà nước có chính sách nâng cao chất lượng trợ giúp pháp lý, thu hút các nguồn lực thực hiện trợ giúp pháp lý”.</p> <p>- Khoản 3 Điều 23 Thông tư liên tịch số 10/2018/TTLT-BTP-BCA-BQP-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 29/6/2018: “Thành viên Hội đồng phối hợp liên ngành ở Trung ương, địa phương và thành viên Tổ giúp việc cho Hội đồng được hưởng bồi dưỡng là 0,3 mức lương cơ sở/người/tháng”.</p> <p>- Khoản 2 Điều 4 Quyết định số 26/2025/QĐ-TTg ngày 04/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ: “Đề xuất cấp ủy, chính quyền địa phương ban hành cơ chế, chính sách, giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý, hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, hộ kinh doanh, cá nhân kinh doanh”.</p> <p>- Khoản 3 Điều 11 Quyết định số 26/2025/QĐ-TTg ngày 04/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ: “<i>Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật cấp tỉnh trên cơ sở hợp nhất Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật và Hội đồng phối hợp liên ngành về trợ giúp pháp lý trong hoạt động tố tụng cùng cấp trước ngày 20 tháng 10 năm 2025</i>”.</p> <p>- Quyết định số 1280/QĐ-UBND ngày 19/10/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thành lập Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh.</p> <p>2. Cơ sở thực tiễn</p> <p>Thời gian qua, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh luôn được các cấp, các ngành quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và được xác định là một trong các nhiệm vụ trọng tâm nhằm tăng cường quản lý xã hội bằng pháp luật với chủ trương hướng mạnh về cơ sở, lấy người dân làm trung tâm, quan tâm đến đối tượng yếu thế trong xã hội; đặc biệt là việc triển khai Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật số 14/2012/QH13; Luật Trợ giúp pháp lý số 11/2017/QH14 ngày 20/6/2017; Kết luận số 80-KL/TW ngày 20/6/2020 của Ban Bí thư về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW của Ban Bí thư về tăng</p>				
--	--	--	--	--	--

	<p>cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, Nhân dân; Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới... Nhờ sự vào cuộc của hệ thống chính trị, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý đã đạt được nhiều kết quả tích cực, góp phần nâng cao nhận thức pháp luật và hình thành ý thức sống, làm việc theo Hiến pháp và pháp luật. Đối với tỉnh Kon Tum (cũ), HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 35/2024/NQ-HĐND ngày 11/7/2024 quy định một số biện pháp nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Đối với tỉnh Quảng Ngãi (cũ), việc chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện các biện pháp nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật chủ yếu thông qua các Kế hoạch, văn bản hàng năm hoặc theo yêu cầu thực tiễn.</p> <p>Thực hiện các Nghị quyết của trung ương về sắp xếp đơn vị hành chính, gồm: số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; số 1677/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi năm 2025; sau khi sáp nhập tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và tỉnh Kon Tum (cũ) thành tỉnh Quảng Ngãi (mới) và kết thúc hoạt động đối với chính quyền cấp huyện, sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã, tỉnh Quảng Ngãi mới có 96 đơn vị hành chính cấp xã (gồm: 09 phường, 86 xã và 01 đặc khu). Để bảo đảm việc tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh Quảng Ngãi (cũ), HĐND tỉnh Kon Tum (cũ) ban hành, trong đó về lĩnh vực tư pháp (công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý), HĐND tỉnh Quảng Ngãi (mới) đã ban hành Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 24/10/2025 về áp dụng các nghị quyết quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, trong đó tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 35/2024/NQ-HĐND ngày 11/7/2024 của HĐND tỉnh Kon Tum.</p>					
--	--	--	--	--	--	--

	<p>Bên cạnh đó, trước ngày 20/9/2025 (ngày Quyết định số 26/2025/QĐ-TTg ngày 04/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ có hiệu lực), các chế độ của thành viên, thư ký Hội đồng phối hợp liên ngành về trợ giúp pháp lý trong hoạt động tổ tụng được thực hiện theo quy định tại Khoản 3 Điều 23 Thông tư liên tịch số 10/2018/TTLT-BTP-BCA-BQP-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 29/6/2018: “Thành viên Hội đồng phối hợp liên ngành ở Trung ương, địa phương và thành viên Tổ giúp việc cho Hội đồng được hưởng bồi dưỡng là 0,3 mức lương cơ sở/người/tháng”, trong khi thành viên, thư ký của Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật chưa có quy định nào áp dụng được hưởng mức bồi dưỡng này; vì vậy hiện nay, Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật cấp tỉnh (được thành lập trên cơ sở hợp nhất Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật và Hội đồng phối hợp liên ngành về trợ giúp pháp lý trong hoạt động tổ tụng) cũng không được hưởng chế độ bồi dưỡng theo quy định.</p> <p>Nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và phù hợp với điều kiện mới sau sáp nhập, nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý; nâng cao vai trò, trách nhiệm của thành viên, thư ký của Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh, Sở Tư pháp kính trình UBND tỉnh đăng ký, trình Thường trực HĐND tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định về một số biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (mới) theo trình tự, thủ tục rút gọn là hết sức cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật và thực tiễn quản lý.</p>					
--	--	--	--	--	--	--