

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 10 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 120/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Tư pháp; Nghị định số 07/2025/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực Hộ tịch, quốc tịch, chứng thực; Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch; Công văn số 138/HĐND-PC của Thường trực HĐND tỉnh về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết Quy định chi tiết phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc Văn phòng HĐND và UBND cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh; xét đề nghị của Giám đốc Sở Tư pháp tại Tờ trình số 88/TTr- STP ngày 22/10/2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất ban hành Nghị quyết quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở tổng hợp các báo cáo của các xã, phường và đặc khu Lý Sơn khi thực hiện sắp xếp, tổ chức đơn vị hành chính các cấp và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, sau khi sáp nhập đơn vị hành chính, địa bàn cấp xã mở rộng, quy mô diện tích và dân số tăng nên số lượng hồ sơ trong lĩnh vực Chứng thực phát sinh nhiều, lãnh đạo Ủy ban nhân dân cấp xã bị quá tải trong việc ký chứng thực. Để giảm tải khối lượng công việc cho Lãnh đạo Ủy ban nhân dân cấp xã, căn cứ Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Chủ tịch UBND cấp xã có thể ủy quyền cho người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ quy định tại khoản 2 Điều 5 của

Nghị định số 23/2015/NĐ-CP, khoản 1 Điều 1 của Nghị định số 07/2025/NĐ-CP và Điều 14 của Nghị định số 120/2025/NĐ-CP.

Thực hiện Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, kể từ ngày 01/7/2025, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp. Căn cứ hướng dẫn của Bộ Tư pháp tại khoản 1 Công văn số 1886/BTP-PLHSHC ngày 09/4/2025 về việc hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực quản lý của Bộ Tư pháp tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và Công văn số 4158/BTP-BTTP ngày 11/7/2025 về việc hướng dẫn một số vướng mắc trong lĩnh vực Chứng thực như sau: *“Căn cứ Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Chủ tịch UBND cấp xã có thể ủy quyền cho người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, công chức thuộc UBND cấp xã thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ quy định tại khoản 2 Điều 5 của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP, khoản 1 Điều 1 của Nghị định số 07/2025/NĐ-CP và Điều 14 của Nghị định số 120/2025/NĐ-CP. Việc ủy quyền phải phù hợp với năng lực, khả năng thực hiện nhiệm vụ để đảm bảo chất lượng hoạt động chứng thực. Tuy nhiên, để thực hiện việc ủy quyền, **UBND tỉnh phải tham mưu, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành văn bản quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã**”*.

Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực là cần thiết, đảm bảo phù hợp với tổ chức chính quyền địa phương hai cấp và việc thực hiện nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp xã theo hướng dẫn của Bộ Tư pháp.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- a. Đảm bảo cơ sở pháp lý cho việc ban hành Nghị quyết quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;
- b. Thực hiện nghiêm túc quy định của pháp luật về chứng thực;
- c. Giảm tải khối lượng công việc cho Lãnh đạo Ủy ban nhân dân cấp xã đồng thời tạo thuận lợi cho người dân có yêu cầu giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực chứng thực.

2. Quan điểm

- a. Nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với quy định của pháp luật về chứng thực.
- b. Việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15

ngày 19/02/2025 được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 04 Điều, trong đó: Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; Điều 2 quy định về phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực chứng thực; Điều 3 quy định về tổ chức thực hiện; Điều 4 quy định về hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

- a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã.
- b) Công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.
- c) Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

Điều 2. Phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực chứng thực

1. Ký chứng thực bản sao từ bản chính giấy tờ, văn bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp hoặc chứng nhận;

2. Ký chứng thực chữ ký người dịch mà người dịch là cộng tác viên dịch thuật của Ủy ban nhân dân cấp xã.

3. Ký chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản (áp dụng cho cả trường hợp chứng thực điểm chỉ và trường hợp người yêu cầu chứng thực không thể ký, không thể điểm chỉ được)

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Điều khoản thi hành.

IV. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:

Đề nghị thực hiện xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định tại khoản 3 Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 “*Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn*” và khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước “*Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027*”.

Hồ sơ kèm theo Tờ trình gồm:

(1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

(2) Văn bản số 4158/BTP-BTTP ngày 11/7/2025 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn một số vướng mắc trong lĩnh vực Chứng thực.

(3) Bảng tổng hợp ý kiến của các sở, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp xã.

(4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, số 155/BC-STP ngày 22/10/2025.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trong lĩnh vực Chứng thực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, KTTH;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC (Long 915)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Công Hoàng

