

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 8 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị Quyết thay thế Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh về việc quy định chính sách khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: HĐND tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 1677/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi năm 2025; Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05/4/2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; Văn bản số 10/HĐND-KTNS ngày 09/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về việc xây dựng Nghị Quyết thay thế Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh về việc quy định chính sách khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thống nhất ban hành Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Trên cơ sở triển khai Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 1677/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV; sau khi sáp nhập tỉnh Quảng Ngãi và tỉnh Kon Tum thành tỉnh Quảng Ngãi, kết thúc hoạt động đối với chính quyền cấp huyện và sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã, tỉnh Quảng Ngãi (có 96 đơn vị hành chính cấp xã gồm: 09 phường, 86 xã và 01 đặc

khu); để bảo đảm thực hiện liên tục chính sách hỗ trợ chi phí sử dụng dịch vụ hỏa táng trên địa bàn tỉnh và phù hợp với tình hình thực tiễn thì việc ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh là cần thiết, đúng thẩm quyền, bảo đảm theo quy định của pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Việc sử dụng hình thức hỏa táng đang dần trở thành hình thức táng phổ biến của người dân Việt Nam tại các địa phương trên toàn quốc theo hướng văn minh, hiện đại, tiết kiệm đất đai và bảo vệ môi trường. Đối với tỉnh Quảng Ngãi, kể từ khi Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi quy định chính sách hỗ trợ chi phí sử dụng dịch vụ hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi có hiệu lực, đến nay có khoảng 194 trường hợp sử dụng hình thức hỏa táng đã được hỗ trợ, kinh phí hỗ trợ khoảng 1,94 tỷ đồng; tỷ lệ người dân sử dụng hình thức hỏa táng đã tăng so với những năm gần đây.

Để bảo đảm thực hiện chính sách hỗ trợ chi phí sử dụng dịch vụ hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*mới*) được liên tục, thông suốt, không bị gián đoạn và phù hợp với tình hình thực tiễn thì việc ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh là hết sức cần thiết, đúng thẩm quyền, bảo đảm theo quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nhằm xây dựng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh được hoàn thiện, đồng bộ, kịp thời phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương sau khi sáp nhập.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Nội dung quy định của dự thảo quyết định phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp.

- Việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải tuân thủ các nguyên tắc, trình tự và thủ tục theo quy định pháp luật hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 1677/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi năm 2025; Sở Xây dựng đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích sử dụng hình

thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh tại Tờ trình số 151/TTr-UBND ngày 30/6/2025 về đề nghị xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh về việc quy định chính sách khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Trên cơ sở chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh tại Văn bản số 10/HĐND-KTNS ngày 09/7/2025 và chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 384/UBND-CNXD ngày 17/7/2025, Sở Xây dựng đã gửi dự thảo Nghị quyết đến các sở, ban ngành liên quan, UBND các xã, phường, đặc khu và đăng tải trên Trang Thông tin điện tử để lấy ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

3. Qua ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 44/BC-STP ngày 08/8/2025, Sở Xây dựng đã tiếp thu và hoàn chỉnh lại dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh.

4. Tại Công văn số 642/VP-CNXD ngày 13/8/2025, Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh lấy ý kiến Thành viên UBND tỉnh theo Quy chế làm việc của UBND tỉnh và trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết và thống nhất trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm có 06 Điều và phụ lục kèm theo, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Chính sách hỗ trợ.

Điều 3. Hồ sơ, trình tự giải quyết đề nghị hỗ trợ.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Điều khoản chuyên tiếp.

Điều 6. Hiệu lực thi hành.

Phụ lục I Danh mục địa bàn cấp xã áp dụng mức hỗ trợ chi phí khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Phụ lục II Mẫu hồ sơ hỗ trợ chi phí khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Tên gọi của dự thảo Nghị quyết

- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết là “*Quy định chính sách khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi*”.

2.2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

b) Đối tượng áp dụng

- Cá nhân là đại diện thân nhân trực tiếp chi trả chi phí dịch vụ hỏa táng cho người chết mà người chết thường trú trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân trực tiếp chi trả chi phí dịch vụ hỏa táng cho người chết thuộc đối tượng bảo trợ xã hội, người có công được chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội, cơ sở chăm sóc người có công trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- UBND các xã, phường, đặc khu trực tiếp chi trả chi phí dịch vụ hỏa táng cho người chết trên địa bàn tỉnh không có thân nhân lo an táng.

c) Nguyên tắc hỗ trợ: Việc hỗ trợ phải bảo đảm kịp thời, công bằng, công khai, minh bạch.

d) Điều kiện hỗ trợ

- Người chết thường trú trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi hoặc người chết trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi không có thân nhân lo an táng.

- Chậm nhất là 90 ngày kể từ ngày thực hiện hỏa táng theo hợp đồng.

đ) Phương thức hỗ trợ: Hỗ trợ bằng phương thức chuyển khoản cho cơ quan, tổ chức, cá nhân trực tiếp chi trả chi phí dịch vụ hỏa táng cho người chết.

e) Hồ sơ đề nghị hỗ trợ: Tờ khai đề nghị hỗ trợ và hồ sơ có liên quan và chứng từ kèm theo.

g) Về mức hỗ trợ

Hỗ trợ chi phí khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng (*bao gồm: chi phí hỏa táng và chi phí vận chuyển thi hài đi hỏa táng*) cho cơ quan, tổ chức, cá nhân trực tiếp chi trả bằng tiền:

- Địa bàn cấp xã thuộc Vùng 1⁽¹⁾: 15.000.000 đồng/trường hợp;

- Địa bàn cấp xã thuộc Vùng 2⁽²⁾: 13.000.000 đồng/trường hợp;

⁽¹⁾ **Vùng 1 gồm:** đặc khu Lý Sơn; xã Ngọc Tú, xã Đăk Tô, xã Kon Đào, xã Đăk Pxi, xã Đăk Mar, xã Đăk Ui, xã Ngọc Réo, xã Đăk Hà, xã Bờ Y, xã Sa Loong, xã Dục Nông, xã Ia Toi, xã Sa Thầy, xã Sa Bình, xã Ya Ly, xã Rờ Koi, xã Mô Rai, xã Ia Đal, xã Đăk Sao, xã Đăk Tờ Kan, xã Tu Mơ Rông, xã Măng Ri, xã Xốp, xã Ngọc Linh, xã Đăk Plô, xã Đăk Pék, xã Đăk Môn, xã Đăk Long, xã Măng Đen, xã Măng Bút, xã Kon Plông, xã Đăk Kôi, xã Kon Braih, xã Đăk Rve, phường Kon Tum, phường Đăk Cẩm, phường Đăk Bla, xã Ngọc Bay, xã Ia Chim, xã Đăk Rơ Wa.

⁽²⁾ **Vùng 2 gồm:** xã Trà Bồng, xã Đông Trà Bồng, xã Tây Trà, xã Thanh Bồng, xã Cà Đam, xã Tây Trà Bồng, xã Sơn Hạ, xã Sơn Linh, xã Sơn Hà, xã Sơn Thủy, xã Sơn Kỳ, xã Sơn Tây, xã Sơn Tây Thượng, xã Sơn Tây Hạ, xã Minh Long, xã Sơn Mai, xã Ba Vì, xã Ba Tô, xã Ba Dinh, xã Ba Tơ, xã Ba Vinh, xã Ba Động, xã Đặng Thủy Trâm, xã Ba Xa.

- Địa bàn cấp xã thuộc Vùng 3⁽³⁾: 10.000.000 đồng/trường hợp.

h) Thời gian hỗ trợ: Thực hiện cho đến khi cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh đi vào hoạt động.

i) Kinh phí thực hiện: Ngân sách tỉnh.

k) Điều khoản chuyển tiếp

Đối với các trường hợp người chết thường trú hoặc người chết không có thân nhân lo an táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (cũ) đã thực hiện hỏa táng trong khoảng thời gian từ ngày 01/4/2025 đến trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực, nhưng chưa được giải quyết theo Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh, thì vẫn được tiếp nhận và giải quyết theo quy định tại Nghị quyết này.

3. Một số nội dung giải trình

3.1. Về mức hỗ trợ

Giữ nguyên mức hỗ trợ trên cơ sở mức hỗ trợ tại Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh.

3.2. Về nguồn kinh phí thực hiện

Theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị, thì tỷ lệ sử dụng hình thức hỏa táng được quy định: Đô thị loại V ($\geq 5\%$); Đô thị loại IV ($\geq 5\%$); Đô thị loại III ($\geq 10\%$); Đô thị loại II ($\geq 15\%$); Đô thị loại I ($\geq 30\%$). Do đó, UBND tỉnh dự kiến kinh phí thực hiện chính sách hỏa táng trong năm, tương ứng với tỷ lệ số người tử vong an táng bằng hỏa táng tăng là 5%⁽⁴⁾, dự kiến ngân sách tỉnh hỗ trợ khoảng 7,8 tỷ đồng/năm.

Để bảo đảm cân đối thu chi ngân sách trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đề nghị ngân sách tỉnh bảo đảm kinh phí để thực hiện chính sách hỗ trợ này.

3.3. Về thời gian hỗ trợ

Khoảng thời gian từ lúc Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh có hiệu lực đến nay, trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (cũ) vẫn chưa có cơ sở hỏa táng và số lượng ca hỏa táng trên địa bàn tỉnh rất thấp (chưa đến 5% số người tử vong⁽⁵⁾). Ngoài ra, trên địa bàn tỉnh Kon Tum

⁽³⁾ **Vùng 3 gồm:** xã Tịnh Khê, xã An Phú, xã Nguyễn Nghiêm, xã Khánh Cường, xã Bình Minh, xã Bình Chương, xã Bình Sơn, xã Vạn Tường, xã Đông Sơn, xã Trường Giang, xã Ba Gia, xã Sơn Tịnh, xã Thọ Phong, xã Tư Nghĩa, xã Vệ Giang, xã Nghĩa Giang, xã Trà Giang, xã Nghĩa Hành, xã Đình Cương, xã Thiện Tín, xã Phước Giang, xã Long Phụng, xã Mộ Cày, xã Mộ Đức, xã Lân Phong, phường Trương Quang Trọng, phường Cẩm Thành, phường Nghĩa Lộ, phường Trà Câu, phường Đức Phổ, phường Sa Huỳnh.

⁽⁴⁾ Năm 2022, số người chết trên địa bàn tỉnh Kon Tum (cũ) và Quảng Ngãi (cũ) khoảng: 3.100 + 8.900 = 12.000 người; Chi phí bình quân hỗ trợ hỏa táng tạm tính: 12.000*5%*13.000.000đ= 7.800.000.000 đồng.

⁽⁵⁾ Tính từ thời điểm Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh có hiệu lực đến hết ngày 30/6/2025 có tổng cộng 194 trường hợp đã được hỗ trợ, kinh phí hỗ trợ khoảng: 1,94 tỷ đồng.

(cũ) chưa có chính sách hỗ trợ tương tự và cũng chưa có cơ sở hỏa táng trên địa bàn.

Do đó, UBND tỉnh đề nghị thời gian hỗ trợ đến khi tỉnh có cơ sở hỏa táng đi vào hoạt động. Sau khi địa bàn tỉnh có cơ sở hỏa táng đi vào hoạt động, trên cơ sở tỷ lệ hỏa táng và chi phí sử dụng dịch vụ hỏa táng để đề nghị tiếp tục chính sách hỗ trợ (nếu cần) cho phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

3.4. Về giải quyết chính sách trong giai đoạn chuyển tiếp

Đối với các trường hợp người chết thường trú hoặc người chết không có thân nhân lo an táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (cũ) đã thực hiện hỏa táng trong khoảng thời gian từ ngày 01/4/2025 đến trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực nhưng chưa được giải quyết theo Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh thì vẫn được tiếp nhận và giải quyết theo quy định tại Nghị quyết thay thế; nhằm bảo đảm hỗ trợ cho các đối tượng phù hợp, không để xảy ra thiệt thòi trong quyền lợi hỗ trợ đối với các trường hợp thực hiện hỏa táng trong thời gian chuyển tiếp.

3.5. Về giải pháp quản lý

Hiện tại các nghĩa trang trên địa bàn tỉnh chưa có hình thức táng khác như lưu tro cốt trong các công trình lưu tro cốt lâu dài (nổi, ngầm, nhiều tầng), do vậy khi có nhà đầu tư đề xuất dự án cơ sở hỏa táng, UBND tỉnh sẽ yêu cầu đầu tư công trình lưu tro cốt. Trong thời gian chưa có cơ sở lưu tro cốt, người dân có thể lưu giữ tro cốt tại nhà hoặc gửi vào chùa,...

V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): Không có

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

- Sử dụng nhân lực hiện có của cấp xã, việc thực hiện Nghị quyết không yêu cầu thành lập tổ chức mới, không làm phát sinh biên chế, không thay đổi bộ máy quản lý nhà nước hiện có.

- Nguồn kinh phí từ nguồn ngân sách tỉnh.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành

- Tuân thủ hệ thống văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.
- Việc tiếp nhận, xét duyệt hồ sơ hỗ trợ thực hiện thông qua quy trình hành chính hiện hành, không phát sinh thêm thủ tục hành chính mới.

3. Thời gian trình ban hành

Dự kiến trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp thứ 3 (kỳ họp chuyên đề).

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị Quyết thay thế Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 02/8/2024 của HĐND tỉnh về việc quy định chính sách khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Xây dựng, Tư pháp, Tài chính, Nội vụ, Khoa học và Công nghệ;
- VPUB: CVP, PCVP, KTTH;
- Cổng TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, CNXD (Vũ 548).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Sâm