

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản pháp luật ngày 19/02/2025 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 1677/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi năm 2025; Luật Bảo vệ môi trường ngày 17/11/2020; Luật Phí và Lệ phí năm 2015; trên cơ sở đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số 54/TTr-SNNMT ngày 03/7/2025 và ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 1067/STP-XDKT&TDTHPL ngày 26/6/2025, UBND tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:

Ngày 17 tháng 11 năm 2020, Quốc hội nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam Khóa XIV, kỳ họp thứ 10 thông qua Luật Bảo vệ môi trường và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2022, trong đó quy định các nội dung về thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; cấp, cấp đổi, điều chỉnh, cấp lại Giấy phép môi trường.

Căn cứ mục IX Phụ lục 01 Luật Phí và Lệ phí năm 2015, trong đó quy định phí thuộc lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường gồm phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường và quy định tại khoản 3 Điều 45 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 quy định: “Hội đồng

nhân dân cấp tỉnh quy định chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền cấp giấy phép môi trường của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định của pháp luật”.

Đối với quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi (cũ) trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum (cũ) đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020 (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 80/2021/NQ-HĐND ngày 14/12/2021). Mặc dù theo quy định tại Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2015 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 có hiệu lực từ ngày 01/7/2025) cho phép địa phương được tiếp tục áp dụng các Nghị quyết trên theo địa bàn trước khi sáp nhập. Tuy nhiên, giữa hai Nghị quyết có sự chênh lệch về mức thu, không tương đồng về nội dung quy định. Như vậy, từ ngày 01/7/2025, thực hiện sáp nhập 02 tỉnh Quảng Ngãi và tỉnh Kon Tum dự kiến sẽ phát sinh vướng mắc, không đồng bộ trong quá trình thực hiện, nội dung phí thẩm định đã được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành không có khoản chi phí cho hoạt động lấy và phân tích mẫu chất thải của đoàn kiểm tra.

Ngày 06/01/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06/01/2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; theo đó, tại khoản 11 Điều 1 quy định: *“Trong quá trình kiểm tra cấp giấy phép môi trường đối với cơ sở, đoàn kiểm tra thực hiện quan trắc chất thải sau xử lý trước khi xả thải ra môi trường đối với cơ sở có tiêu chí về môi trường như dự án đầu tư nhóm I, nhóm II và cơ sở có tiêu chí về môi trường như dự án đầu tư có số thứ tự 1 Mục I Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định này. Việc quan trắc chất thải của đoàn kiểm tra thực hiện tối thiểu 01 lần (lấy mẫu đơn). Trường hợp cơ sở có nhiều công trình xử lý bụi, khí thải tương đồng về thông số ô nhiễm đặc trưng được xử lý, công nghệ, thiết bị xử lý thì đoàn kiểm tra lựa chọn 01 công trình có công suất xử lý lớn nhất để quan trắc, đánh giá hiệu quả xử lý cho các công trình xử lý bụi, khí thải tương đồng này. Chi phí cho hoạt động lấy và phân tích mẫu chất thải của đoàn kiểm tra được lấy từ nguồn phí thẩm định cấp giấy phép môi trường theo quy định của pháp luật về phí và lệ phí”.*

Căn cứ quy định nêu trên thì việc đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép xây dựng Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết, phù hợp với quy định pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT:

1. Mục đích: Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Quan điểm: Đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng:

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân đề nghị cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền trên địa bàn tỉnh thực hiện thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường.

IV. NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT

Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; phí thẩm định cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi Khóa XIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (dự kiến từ ngày 03 tháng 12 năm 2025 đến ngày 05 tháng 12 năm 2025).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, KTTH;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NNMT.VĐH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Phước Hiền