

Số: 323/QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày 15 tháng 3 năm 2024

**QUYẾT ĐỊNH**

Về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Đinh Học (địa chỉ:  
Thôn Tuyết Diêm 2, xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi)

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định số 31/2022/QĐ-UBND ngày 04/8/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định về thụ lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi;

Xét nội dung Đơn khiếu nại (lần 2) đề ngày 21/7/2023 của ông Đinh Học và Biên bản làm việc ngày 08/8/2023;

Theo Báo cáo số 30/BC-TTT ngày 11/3/2024 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại lần hai đối với ông Đinh Học, với các nội dung sau:

**I. Nội dung khiếu nại**

Ông Đinh Học khiếu nại Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 của UBND huyện Bình Sơn về việc thu hồi 3.365m<sup>2</sup> của hộ ông Đinh Học đang sử dụng, thuộc một phần thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2 (Bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 10/10/2017), xã Bình Thuận để thực hiện Dự án Bồi thường, chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm (xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn) theo loại Đất rừng phòng hộ (RPH) là không đúng loại đất.

Ông Đinh Học cho rằng từ năm 1992, hộ ông khai hoang diện tích khoảng diện tích 05 ha ở khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận để trồng dương liễu, bạch đàn, sau đó trồng thêm cây keo; sử dụng ổn định, liên tục từ đó cho đến nay, chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Việc UBND huyện Bình Sơn thu hồi đất của hộ ông Đinh Học đang sử dụng nhưng bồi thường, hỗ trợ theo loại đất rừng phòng hộ (RPH) là không đúng. Ông Đinh Học yêu cầu: Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 của UBND

huyện Bình Sơn, ban hành lại quyết định thu hồi loại đất trồng cây lâu năm (*CLN*) và bồi thường, hỗ trợ theo đúng quy định của pháp luật.

## **II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn**

Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn giải quyết khiếu nại tại Quyết định số 1071/QĐ-UBND ngày 05/7/2023, không công nhận nội dung khiếu nại, vì các lý do:

- Bắt đầu từ năm 2000 đến năm 2001, khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ngãi giao cho Ban quản lý rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan Dung Quất trồng, chăm sóc rừng phòng hộ (*tại Quyết định số 348/QĐ-NN-PTNT ngày 13/11/2000; Quyết định số 562/QĐ-NN-PTNT ngày 20/8/2001*); đến khi rà soát, quy hoạch lại 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo Quyết định số 871/QĐ-UBND ngày 23/4/2007 của UBND tỉnh và thời điểm thực hiện Dự án Bồi thường, chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ vào năm 2017, khu vực này vẫn thuộc quy hoạch rừng phòng hộ.

- Ông Đinh Học được UBND xã Bình Thuận xác nhận thời điểm bắt đầu sử dụng đất tại khu vực này từ năm 2003, không có các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật và sau thời điểm đo đạc, thành lập Bản đồ địa chính năm 2001 tại xã Bình Thuận; căn cứ điểm i khoản 2 Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, có cơ sở xác định thửa đất số 17 thuộc một phần thửa đất số 01, diện tích 503.338m<sup>2</sup>, loại đất R.T.P (*đất rừng phòng hộ*), tờ bản đồ số 9, bản đồ năm 2001, xã Bình thuận.

- Khi thực hiện Dự án Bồi thường, chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm vào năm 2017, UBND xã Bình Thuận xác nhận và lập thủ tục đề nghị UBND huyện Bình Sơn ban hành Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 thu hồi đất đang sử dụng của hộ ông Đinh Học; trong đó, thu hồi diện tích 3.365m<sup>2</sup> thuộc thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, Bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 10/10/2017, xã Bình Thuận với loại đất trồng rừng phòng hộ (*RPH*) là phù hợp với hiện trạng, Bản đồ địa chính năm 2001 và quy định của pháp luật tại thời điểm thu hồi đất.

UBND xã Bình Thuận, UBND huyện Bình Sơn kiến nghị UBND tỉnh cho cơ chế hỗ trợ về đất đối với 30 hộ dân (*trong đó có hộ ông Đinh Học*) thuộc phạm vi Dự án (*tại Báo cáo số 140/BC-UBND ngày 15/9/2017*) tại Quyết định số 3620/QĐ-UBND ngày 12/12/2017 có đơn giá 36.000 đồng/m<sup>2</sup> là đảm bảo quyền lợi của hộ dân và quy định của pháp luật tại thời điểm thu hồi đất. Do đó, nội dung khiếu nại của hộ ông Đinh Học là không đúng.

Không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn, ông Đinh Học khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh.

## **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại**

**1. Việc quản lý, sử dụng thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 10/10/2017 (thửa đất hiện nay ông Đinh Học đang khiếu nại)**

**a. Theo hồ sơ địa chính thể hiện**

- Bản đồ 299/TTg lập năm 1989: Thuộc thửa đất số 1, diện tích 689.200m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 2, loại đất Hg/Nđ (*đất hoang, núi đồi*), xã Bình Thuận.

- Bản đồ đo vẽ năm 2001 (*được UBND xã Bình Thuận và Sở Địa chính, nay là Sở Tài nguyên và Môi trường ký, đóng dấu năm 2001*): Thuộc thửa đất số 1, diện tích 503.338m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 9, loại đất trồng rừng phòng hộ (*R.T.P.*), xã Bình Thuận.

- Theo Sổ kiểm kê đất đai năm 2005 (*kèm theo Chương trình TNLand-KK05*), được lập ngày 21/02/2005 (*không có ký xác nhận*): Thuộc thửa đất số 1, diện tích 503.338m<sup>2</sup>, loại đất trồng rừng phòng hộ (*RTP*), tờ bản đồ số 9, được xác định là đất chưa giao, cho thuê sử dụng và do UBND xã Bình Thuận quản lý.

- Theo Bản đồ 2007: Thuộc núi Nam Châm, xã Bình Thuận khu vực rừng phòng hộ ven biển (*khu không đo vẽ*); theo Sổ mục kê đất đai lập năm 2007 (*không được ký xác nhận và phê duyệt*): Thuộc khu vực không đo vẽ thuộc núi Nam Châm, xã Bình Thuận khu vực đất rừng phòng hộ (*tại Sổ này thể hiện khu vực được đo vẽ đối với tờ bản đồ số 9 gồm: thửa đất số 1, diện tích 9.211m<sup>2</sup>, loại đất BCS, do UBND xã quản lý và thửa đất số 2, diện tích 31.544m<sup>2</sup>, loại đất SKK, do Nhà máy lọc dầu Dung Quất quản lý (khu bể chứa sản phẩm)*).

- Theo Sổ mục kê đất đai được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh thẩm định vào ngày 28/12/2011: Thuộc thửa đất số 16, diện tích 6.850m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 2, loại đất rừng phòng hộ (*RPH*), do UBND xã Bình Thuận quản lý.

- Bản đồ năm 2015: Thuộc thửa đất số 16, diện tích 6.850m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 2, loại đất rừng phòng hộ (*RPH*), do UBND xã Bình Thuận quản lý.

- Theo hồ sơ kỹ thuật thửa đất ông Đinh Học (*phục vụ công tác thu hồi đất, bồi thường*) lập ngày 10/10/2017 (*do Trung tâm Trắc địa và Quan trắc Môi trường tỉnh Quảng Ngãi thực hiện*) xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất số 16, tờ bản đồ địa chính số 2 với tổng diện tích đất là 6.850m<sup>2</sup>, diện tích đất thu hồi 3.365m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng đất: RPH, diện tích đất còn lại: 3.485m<sup>2</sup>.

**b. Việc quản lý rừng tại núi Nam Châm, xã Bình Thuận**

Thực hiện Quyết định số 661/QĐ-TTg ngày 29/7/1998 của Thủ tướng Chính phủ về mục tiêu nhiệm vụ, chính sách và tổ chức thực hiện dự án trồng

mới 5 triệu ha rừng, từ năm 2000, Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường<sup>1</sup> đã được giao nhiệm vụ trồng, chăm sóc rừng theo kế hoạch được giao hàng năm<sup>2</sup>.

Ngày 12/6/2002, Cục trưởng Cục phát triển lâm nghiệp thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Quyết định số 311/PTLN-XDPTR về việc phê duyệt thiết kế dự toán các hạng mục công trình lâm sinh năm 2002 - dự án trồng mới 5 triệu ha rừng cho Ban Quản lý Dự án rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan Khu công nghiệp Dung Quất, thể hiện: Bảo vệ rừng: Diện tích 1.040 ha, trong đó xã Bình Thuận 12 lô, diện tích 323 ha; Chăm sóc rừng: Diện tích 148,5ha, vị trí núi Nam Châm: Rừng năm thứ 3 (*trồng năm 2002*) 48,5ha; Rừng trồng năm thứ 2 (*trồng năm 2001*) 100ha. Trồng và chăm sóc năm thứ nhất rừng phòng hộ: Diện tích 250ha, vị trí: Lô 1, 5, 10, 11, 13 thuộc xã Bình Thuận, trồng phi lao; Các lô còn lại trồng keo. Theo đó, Ban Quản lý Dự án rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan Khu công nghiệp Dung Quất ký Hợp đồng kinh tế số 06/HĐ-BDA ngày 02/6/2002 về việc giao khoán chăm sóc rừng phòng hộ - 2002 của Dự án: Xây dựng rừng PHMT-CQKCN Dung Quất- Dự án 5 triệu ha rừng, với đại diện bên nhận khoán là ông Lê Quang Thanh, Ủy viên Ban chấp hành Đoàn thanh niên xã Bình Thuận nhận giao khoán chăm sóc rừng, diện tích 94ha (*trong đó: Năm thứ nhất 45,5ha, năm thứ hai 48,5ha*) đã nghiệm thu (*tại khu vực núi Nam Châm*).

Từ năm 2003 đến năm 2006, Ban Quản lý Dự án rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan Khu kinh tế Dung Quất tiếp tục được giao dự toán bảo vệ rừng, chăm sóc rừng trồng, Dự án trồng mới 5 triệu ha rừng kế hoạch từng năm<sup>3</sup>, từ

<sup>1</sup> Từ 2001-2005 là Ban Quản lý Dự án xây dựng rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan Khu công nghiệp Dung Quất; từ tháng 8/2005-12/2006 là Ban quản lý dự án rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan Khu kinh tế Dung Quất; từ tháng 01/2007 đến tháng 02/2008 là Trung tâm Hỗ trợ kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất; từ tháng 3/2008 đến tháng 12/2010 là Ban Quản lý Dự án 661 Dung Quất; từ năm 2001-2016 là Ban Quản lý rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan Dung Quất; từ tháng 7/2016 đến tháng 30/6/2023 là Trung tâm Kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất; từ ngày 30/6/2023 đến nay là Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường.

<sup>2</sup> Quyết định số 348/QĐ-NN-PTNT ngày 13/11/2000 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về phê duyệt thiết kế trồng rừng phòng hộ môi trường khu công nghiệp Dung Quất năm 2000; Quyết định số 562/QĐ-NN-PTNT ngày 20/8/2001 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về phê duyệt dự toán chăm sóc rừng phòng hộ kế hoạch năm 2001 Dự án rừng phòng hộ môi trường Khu công nghiệp Dung Quất; Quyết định số 583/QĐ-NN-PTNT ngày 29/8/2001 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về phê duyệt thiết kế trồng rừng phòng hộ năm 2001 Ban Quản lý Dự án rừng phòng hộ môi trường Khu công nghiệp Dung Quất; Quyết định số 6169/QĐ/BNN-PTLN ngày 07/12/2001 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt Dự án Xây dựng rừng trồng phòng hộ môi trường cảnh quan Khu công nghiệp Dung Quất.

<sup>3</sup> Quyết định số 481/PTLN-XDPTR ngày 14/7/2003 của Cục trưởng Cục Phát triển lâm nghiệp về việc phê duyệt thiết kế dự toán các hạng mục lâm sinh năm 2003 - Dự án trồng mới 5 triệu ha rừng đơn vị Ban quản lý Dự án rừng phòng hộ môi trường Khu công nghiệp Dung Quất. Diện tích được giao chăm sóc là 371,5ha (*Trong đó: rừng trồng năm thứ tư 48,5ha trồng năm 2000; rừng trồng năm thứ ba 100 ha trồng năm 2001*) rừng trồng năm thứ hai 223 ha trồng năm 2002). Trong đó diện tích tại khu vực núi Nam Châm 48,5ha được Ban quản lý dự án ký hợp đồng giao khoán với ông Phùng Khá và Ao Công Thành đại diện Hội nông dân xã Bình Thuận làm nhóm trưởng tại Hợp đồng kinh tế số 03/HĐ-BDAR ngày 24/3/2003 để thực hiện quản lý chăm sóc rừng; Quyết định số 450-QĐ/LN-LS ngày 11/6/2004 của Cục trưởng Cục Lâm nghiệp về việc phê duyệt thiết kế dự toán bảo vệ rừng, chăm sóc rừng trồng, kế hoạch năm 2004 - Dự án trồng mới 5 triệu ha rừng đơn vị Ban quản lý Dự án rừng phòng hộ môi trường Khu công nghiệp Dung Quất. Diện tích được giao Bảo vệ là 388,5ha. Trong đó diện tích tại khu vực núi Nam Châm 48,5ha được Ban quản lý dự án ký hợp đồng giao khoán với ông Nguyễn Văn Luyến, chức vụ Xã đội trưởng xã Bình Thuận làm nhóm trưởng tại Hợp đồng kinh tế số 07/HĐ-BDA ngày 15/6/2004 để thực hiện quản lý bảo vệ rừng; Quyết định số 1154-QĐ/LN-LS ngày 10/8/2005 của Cục trưởng Cục Lâm nghiệp về việc phê duyệt thiết kế dự toán các công trình lâm sinh năm 2005 - Dự án trồng mới 5 triệu ha rừng đơn vị Ban quản lý Dự án rừng phòng hộ môi trường Khu kinh tế Dung Quất. Diện tích được giao Bảo vệ là 488,5ha. Trong đó diện tích tại khu vực núi Nam Châm 48,5ha được Ban quản lý dự án ký hợp đồng giao khoán với ông Nguyễn Văn Luyến, chức

năm 2007 đến 2010 đơn vị không xây dựng dự toán kinh phí bảo vệ rừng tại khu vực núi Nam Châm (*quy trình trồng chăm sóc và bảo vệ rừng thực hiện trong thời gian 7 năm, gồm: 1 năm trồng, 3 năm chăm sóc và 3 năm bảo vệ*).

- Đến ngày 13/01/2012, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 86/QĐ-UBND về việc giao rừng cho Ban Quản lý Dự án 661 Dung Quất với diện tích rừng đã giao quản lý, bảo vệ thuộc địa bàn xã Bình Thuận là 152,29 ha; trong đó có diện tích tại khu vực núi Nam Châm là 75,391ha bao gồm các lô: e, f, j, l, k; tiểu khu NTK, xã Bình Thuận (*trong đó có 23,022ha rừng trồng chưa thành rừng tại các lô e, f*).

*Như vậy, với tài liệu thu thập nêu trên cho thấy phần đất của ông Đinh Học được bồi thường, hỗ trợ năm hoàn toàn trong phần rừng đã giao cho Trung tâm Kỹ thuật quan trắc môi trường trồng rừng từ năm 2000 thể hiện ở lô k, tiểu khu NTK nêu trên.*

### c. Kết quả kiểm tra thực tế

- Kết quả kiểm tra các mốc ở khu vực 94 ha<sup>4</sup> được thể hiện trên các lô 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 khoanh 2 núi Nam Châm, quan sát hiện trạng cây keo không còn.

Kết quả kiểm tra bằng máy RTK (*Hệ thống định vị toàn cầu GPS-RTK*), hồ sơ vụ việc và quan sát thực tế, đối chiếu vị trí đất ông Đinh Học đang khiếu nại đều nằm hoàn toàn trong phạm vi diện tích 94ha đã được giao khoán tại Hợp đồng kinh tế số 06/HĐ-BDA ngày 02/6/2002 để thực hiện chăm sóc, bảo vệ và đã nghiệm thu, thanh toán.

- Kết quả kiểm tra các mốc ở khu vực 152,290ha (*phần xã Bình Thuận*) được giao theo Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 13/01/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh, thể hiện: Vị trí, ranh giới khu rừng gồm 09 lô, thuộc thuộc tiểu khu NTK, lô: e, f, j, k, l, o, q, u, v tại núi Nam Châm, xã Bình Thuận thể hiện: Các mốc vẫn còn tại hiện trường theo hồ sơ thì tại núi Nam Châm có các lô e là 2,849 ha; f là 20,173 ha; j là 6,742 ha; k là 30,886ha; l là 14,741 ha. Tổng cộng là: 75,391 ha. Đối chiếu diện tích đất hộ ông Đinh Học đang khiếu nại đều nằm hoàn toàn trong phần diện tích 75,391 ha **thuộc lô k** được giao tại Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 13/01/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh.

---

vụ Xã đội trưởng xã Bình Thuận làm nhóm trưởng tại Hợp đồng số 02/HĐ-BDA ngày 11/8/2005 để thực hiện quản lý bảo vệ rừng; Quyết định số 287/QĐ-BQL ngày 28/6/2006 của Trưởng Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất về việc phê duyệt thiết kế BTVC - dự toán các Chăm sóc rừng và bảo vệ rừng năm 2005. Diện tích được giao Bảo vệ là 711,5ha. Trong đó diện tích tại khu vực núi Nam Châm 48,5ha được Ban quản lý dự án ký hợp đồng giao khoán với ông Nguyễn Văn Luyến, chức vụ Xã đội trưởng xã Bình Thuận làm nhóm trưởng tại Hợp đồng số 02/HĐ-BDA ngày 05/7/2006 để thực hiện quản lý bảo vệ rừng.

<sup>4</sup> Được giao cho Ban quản lý Dự án xây dựng rừng phòng hộ môi trường Khu công nghiệp Dung Quất chăm sóc theo Quyết định số 311/PTLN-XDPTR ngày 12/6/2002 của Cục Trưởng Cục Phát triển Lâm nghiệp về việc phê duyệt thiết kế dự toán các hạng mục công trình lâm sinh năm 2002-dự án trồng mới 5 triệu ha rừng.

## 2. Việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ để thực hiện Dự án<sup>5</sup> Bồi thường chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn

- Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Công văn số 07/UBND-CNXD ngày 03/01/2017 về việc chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn. Theo đó, giao Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi làm chủ đầu tư Dự án Bồi thường, chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn. Trên cơ sở đó, các cơ quan có liên quan tiến hành thực hiện các thủ tục kiểm kê, đo đạc, lập phương án bồi thường, hỗ trợ và xin cơ chế để bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân bị ảnh hưởng khi thực hiện Dự án.

Theo Biên bản kiểm kê đất đai và tài sản bị thiệt hại khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án số 15/BBKK (*không ghi ngày*) đối với hộ ông Đinh Học, thể hiện diện tích đất thu hồi 3.365m<sup>2</sup> tại thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, loại đất RPH; về cây cối, hoa màu: trên đất trồng toàn bộ cây keo<sup>6</sup>.

Theo Phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất ngày 18/8/2017 (*do Trung tâm Trắc địa và Quan trắc Môi trường Quảng Ngãi thực hiện*) thể hiện thửa đất do hộ ông Đinh Học sử dụng là thửa đất số 16, tờ bản đồ địa chính số 2 với tổng diện tích là 6.850m<sup>2</sup>, trong đó diện tích thu hồi là 3.365m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng đất là RPH, diện tích còn lại là 3.485m<sup>2</sup>.

- Ngày 24/8/2017, UBND huyện Bình Sơn ban hành Thông báo số 1062/TB-UBND thu hồi đất của hộ ông Đinh Học để thực hiện dự án chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận. Ngày 31/8/2017, UBND xã Bình Thuận phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Bình Sơn tổ chức họp Hội đồng xét duyệt xác nhận chủ sử dụng, diện tích, loại đất, nguồn gốc và thời điểm hiện trạng sử dụng đất của các hộ dân có đất nằm trong quy hoạch dự án chuyển đổi đất rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm; đến ngày 14/9/2017, UBND xã Bình Thuận có Thông báo số 69/TB-UBND niêm yết công khai chủ sử dụng, diện tích, loại đất đối với các thửa đất chưa có giấy tờ về quyền sử dụng đất thuộc Dự án (*niêm yết tại trụ sở UBND xã Bình Thuận và các điểm sinh hoạt khu dân cư thôn Tuyết Diêm 1, Tuyết Diêm 2, Tuyết Diêm 3, thời gian từ ngày ra thông báo đến hết ngày 14/9/2017*), tại danh sách được kèm theo Thông báo này thể hiện hộ ông Đinh Học (vợ Nguyễn Thị Só) sử dụng thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, diện tích 6.850m<sup>2</sup>, loại đất RPH, diện tích trong quy hoạch là 3.365m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi là

<sup>5</sup> Được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1787/QĐ-UBND ngày 27/9/2017, theo đó: Ban quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi làm Chủ đầu tư; Trung tâm Kỹ thuật Nông - Lâm nghiệp Dung Quất là đơn vị thực hiện dự án.

<sup>6</sup> gồm: Ø25 cao 8m (35 cây); Ø22 cao 8m (108 cây); Ø20 cao 08 m (278 cây); Ø18 cao 8m (235 cây); Ø16 cao 8m (213 cây); Ø10- Ø14 (478 cây).

3.365m<sup>2</sup>, loại đất RPH, có nguồn gốc, sử dụng đất “đất khai hoang, sử dụng ổn định”, thời điểm sử dụng đất là năm 2003, vị trí: VT1.

Trên cơ sở số liệu tại biên bản kiểm kê tài sản được các chủ sử dụng đất và UBND xã Bình Thuận thống nhất, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện đã tiến hành niêm yết<sup>7</sup> công khai phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng (*dự kiến*) tại Thông báo số 85/TB-PTQĐ ngày 01/9/2017; theo đó, đến thời điểm kết thúc niêm yết vào ngày 20/9/2017, các hộ dân có đất nằm trong quy hoạch đều thống nhất chủ trương thực hiện Dự án của Nhà nước, chỉ tham gia thêm ý kiến “các hộ dân có đất nằm trong quy hoạch rừng phòng hộ để nghị nhà nước bồi thường hỗ trợ vì nguồn gốc đất của các hộ dân sản xuất ổn định, không có tranh chấp trước thời điểm nhà nước có quy hoạch rừng phòng hộ”.

Tại Bảng kết quả xác minh, lấy ý kiến của khu dân cư về nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất để thực hiện Dự án ngày 30/9/2017, thể hiện: Thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, diện tích 6.850m<sup>2</sup>, loại đất RPH do hộ ông Đinh Học đang sử dụng có nguồn gốc là “đất khai hoang, sử dụng ổn định năm 2003”, không có tranh chấp, lấn chiếm; diện tích hợp pháp thực tế của thửa đất là 6.850m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi để thực hiện Dự án là 3.365m<sup>2</sup> đã được 03 người gồm ông Nguyễn Văn Bảo<sup>8</sup>, ông Nguyễn Thông<sup>9</sup> và ông Bùi Thế Sinh<sup>10</sup> xác nhận. Cùng ngày 30/9/2017, UBND xã cũng đã xác lập Giấy xác nhận về quyền sử dụng đất (*Biểu số 03*) để làm cơ sở cho việc thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ thuộc Dự án, theo đó xác nhận thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, diện tích 6.850m<sup>2</sup>, diện tích bị thu hồi, được tính bồi thường, hỗ trợ là 3.365m<sup>2</sup>, loại đất RPH, vị trí 1, có nguồn gốc sử dụng đất khai hoang, sử dụng ổn định bắt đầu từ thời điểm năm 2003; không tranh chấp, lấn chiếm, tại thời điểm thu hồi phù hợp với quy hoạch.

Sau khi kết thúc việc niêm yết công khai, UBND xã Bình Thuận có Báo cáo số 140/BC-UBND ngày 15/9/2017 về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của các hộ dân thuộc dự án trên; trong đó có nội dung về tồn tại, vướng mắc như sau:

*Nhóm 1: Có 16 thửa đất/12 hộ dân/26.041m<sup>2</sup> (được UBND xã để nghị thu hồi loại đất CLN), UBND xã xác nhận nguồn gốc sử dụng từ năm 1980, trước đây là đất động tranh, đất ông bà khai hoang trồng hoa màu (*lang, mì...*) để lại các hộ dân sử dụng ổn định, không tranh chấp, khi thực hiện quy hoạch rừng phòng hộ Nhà nước chưa bồi thường cho người dân để chuyển sang quy hoạch rừng phòng hộ.*

<sup>7</sup> có lập Biên bản niêm yết với sự đại diện những hộ gia đình có tài sản bị ảnh hưởng tại dự án có ông Nguyễn Thông.

<sup>8</sup> sinh năm 1970

<sup>9</sup> sinh năm 1940

<sup>10</sup> sinh năm 1967

*Nhóm 2: Có 20 thửa đất/18 hộ dân/56.953m<sup>2</sup> (được UBND xã đề nghị thu hồi loại đất RPH) nằm trong quy hoạch rừng phòng hộ, được UBND xã xác nhận là đất khai hoang, sử dụng từ năm 2003-2005, hiện nay các hộ dân vẫn đang canh tác trồng cây lâu năm (trong đó có hộ ông Đinh Học) nên khi thu hồi không bồi thường, hỗ trợ thì các hộ dân sẽ không chấp nhận.*

Trên cơ sở đề xuất của cơ quan: UBND xã Bình Thuận tại Báo cáo số 140/BC-UBND ngày 15/9/2017<sup>11</sup>; Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện tại Báo cáo số 101/BC-TTPTQĐ ngày 18/9/2017; Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi tại Công văn số 1544/BQL-NLN ngày 27/9/2017 và UBND huyện Bình Sơn tại Công văn số 2673/UBND-DQ ngày 19/10/2017, **UBND tỉnh đã ban hành Thông báo số 347/TB-UBND ngày 01/11/2017 thống nhất<sup>12</sup> cơ chế hỗ trợ như đề xuất, kiến nghị của UBND xã Bình Thuận.** Sau đó, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Bình Sơn đã lập Phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng Dự án Chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm và đã niêm yết<sup>13</sup> công khai giá trị hỗ trợ về đất (*dự kiến*) Dự án tại Thông báo số 99/TB-PTQĐ ngày 30/10/2017; trên cơ sở kết quả thẩm định ngày 30/11/2017 của Phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Bình Sơn đã phê duyệt phương án tại Quyết định số 2984/QĐ-UBND ngày 01/12/2017, theo đó thể hiện: có 05 hộ dân<sup>14</sup> được bồi thường về đất với đơn giá đất trồng cây hàng năm khác và lâu năm khác, vị trí 1, xã đồng bằng: 30.000 đồng/m<sup>2</sup>; 12 hộ dân<sup>15</sup> khai hoang, sử dụng ổn định trước năm 1980 được hỗ trợ tương đương 100% giá trị bồi thường, hỗ trợ đất trồng cây lâu năm khác: 30.000đồng + 90.000đồng = 120.000 đồng/m<sup>2</sup> và 18 hộ dân<sup>16</sup> đang trực tiếp quản lý được UBND xã Bình Thuận xác nhận sử dụng ổn định từ năm

<sup>11</sup> Về xem xét cho cơ chế hỗ trợ đối với 30 hộ dân thuộc phạm vi Dự án được UBND xã đề nghị thu hồi loại đất RPH, trong đó: hỗ trợ bằng đơn giá bồi thường, hỗ trợ như đất trồng cây lâu năm khác đối với phần diện tích 26.041m<sup>2</sup> (gồm 16 thửa đất của 12 hộ dân có nguồn gốc được UBND xã Bình Thuận xác nhận là sử dụng từ năm 1980, trước đây là đất đồng tranh, đất ông bà khai hoang trồng hoa màu để lại); hỗ trợ bằng đơn giá bồi thường, hỗ trợ như đất trồng rừng sản xuất đối với phần diện tích 56.953m<sup>2</sup> (của 18 hộ dân được UBND xã xác nhận là khai hoang, sử dụng từ năm 2003-2005).

<sup>12</sup> Thể hiện tại Mục 1 Thông báo cụ thể: “ 1. Về cơ chế hỗ trợ đối với các thửa đất của các hộ dân nằm trong quy hoạch rừng phòng hộ thuộc Dự án Bồi thường, chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi: Thống nhất hỗ trợ cho người dân tương ứng với giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất theo loại đất trồng cây lâu năm đối với phần diện tích đất 2,623ha do 12 hộ gia đình, cá nhân khai hoang, sử dụng ổn định trước năm 1980 và hỗ trợ tương đương giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất theo loại đất trồng rừng sản xuất đối với phần diện tích đất 5,695ha của 18 hộ gia đình, cá nhân đang trực tiếp quản lý, sử dụng trên địa bàn xã Bình Thuận theo quy định tại Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh”.

<sup>13</sup> Địa điểm niêm yết: Trụ sở UBND xã Bình Thuận, và điểm sinh hoạt khu dân cư thôn Tuyết Diêm 1, Tuyết Diêm 2, Tuyết Diêm 3 kể từ ngày ra thông báo đến hết ngày 20/11/2017

<sup>14</sup> Gồm: (1) Ông Nguyễn Văn Hiền (vợ Nguyễn Thị Mậu), (2) Nguyễn Thanh Hà (vợ Phạm Thị Thanh Vân), (3) Đồng Trinh Vân (vợ Lý Thị Cúc), (4) Nguyễn Thị Huyền (Trương Ngọc Kinh), (5) Lý Thị Chử (chồng Nguyễn Văn Thẩm).

<sup>15</sup> Gồm: (1) Nguyễn Nam (vợ Nguyễn Thị Mai), (2) Bùi Văn Tiếc (con Bùi Minh Của), (3) Đinh Tây (vợ Nguyễn Thị Oanh), (4) Nguyễn Đinh, (5) Phạm Trinh (vợ Nguyễn Thị Tánh), (6) Nguyễn Thị Hiệp, (7) Dương Ngọc (vợ Phùng Thị Huệ), (8) Nguyễn Văn Thanh (vợ Nguyễn Thị Thu), (9) Bùi Thị Đậu (con Nguyễn Văn Hải), (10) Nguyễn Phú (vợ Bùi Thị Lè), (11) Nguyễn Văn Bảo (vợ Lê Thị Sáu), (12) Nguyễn Thị Trinh.

<sup>16</sup> Gồm: (1) ông Bùi Thanh Lên (vợ Phùng Thị Hồng), (2) ông Bùi Thế Sinh (vợ Nguyễn Thị Chút), (3) ông Trần Kia (vợ Trần Thị Phục), (4) ông Bùi Quang Vinh (vợ Nguyễn Thị Chuối), (5) ông Trần Đen (vợ Phùng Thị An), (6) ông Bùi Thanh Bừng (vợ Đặng Thị Phước), (7) ông Nguyễn Dương, (8) ông Trần Văn Tân (vợ Đoàn Thị Lập), (9) ông Đinh Học (vợ Nguyễn Thị Sở), (10) ông Huỳnh Tân Cường, (11) ông Đặng Văn Xân, (12) ông Phan Văn Tư (vợ Phạm Thị Hạnh), (13) ông Lê Hoàng (vợ Nguyễn Thị Thanh), (14) ông Lê Đức Trí, (15) ông Vương Tân Lợi (vợ Phan Thị Lan), (16) ông Bùi Văn Quân (vợ Đỗ Thị Mùi), (17) ông Bùi Văn Linh (vợ Dương Thị Lệ), (18) ông Nguyễn Thông (vợ Lê Thị Áu).

2004 - 2005 được hỗ trợ tương đương 100% giá trị bồi thường, hỗ trợ đất trồng rừng sản xuất: 8.000đồng + 28.000 đồng = 36.000 đồng/m<sup>2</sup>.

Ngày 01/12/2017, UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Quyết định số 2236/QĐ-UBND thu hồi đất đang sử dụng của hộ ông Đinh Học, diện tích 3.365m<sup>2</sup> thuộc thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, Bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 10/10/2017, loại đất rừng phòng hộ (*RPH*) và Quyết định số 3628/QĐ-UBND ngày 12/12/2017 bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đinh Học (*vợ Nguyễn Thị Số*) xã Bình Thuận với tổng giá trị 283.096.890 đồng (*bao gồm hỗ trợ về đất 121.140.000 đồng, tương ứng với đơn giá 36.000 đồng/m<sup>2</sup> và bồi thường về cây cối, hoa màu 161.956.890 đồng*). Hộ ông Đinh Học đã được Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Bình Sơn chi trả đủ tiền bồi thường, hỗ trợ vào ngày 03/5/2018.

### **3. Kiểm tra tài liệu do ông Đinh Học cung cấp**

Đối với Đơn xin trồng cây trên đất khai hoang đề ngày 30/10/2004, được UBND xã Bình Thuận xác nhận vào ngày 01/11/2004, để cho rằng vị trí thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, diện tích 6.850m<sup>2</sup> (*Bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 10/10/2017*), xã Bình Thuận ông đã trồng cây tại khu vực núi đông Suối Khoai, núi Nam Châm vào năm 1992.

- Kiểm tra thấy: Vị trí được nêu trong báo cáo có tục danh “núi đông Suối Khoai” không phải vị trí đất bị thu hồi; ngày 01/11/2004, UBND xã Bình Thuận xác nhận trong Đơn xin trồng cây trên đất khai hoang, có nội dung “xác nhận nội dung đơn xin trồng cây của các hộ dân để phủ xanh đất trồng, đồi núi trọc. UBND xã thống nhất cho phép trồng đúng theo địa điểm xin phép, không vi phạm quy hoạch, kế hoạch của nhà nước”. Tuy nhiên, từ năm 2000 vị trí khu vực núi Nam Châm đã được nhà nước thực hiện trồng rừng theo Quyết định số 661/QĐ-TTg ngày 29/7/1998 của Thủ tướng Chính phủ về mục tiêu nhiệm vụ, chính sách và tổ chức thực hiện dự án trồng mới 5 triệu ha rừng; đồng thời, theo Biên bản làm việc vào ngày 11/10/2023 ông Lê Quang Sơn (*nguyên Chủ tịch UBND xã Bình Thuận, là người ký xác nhận vào ngày 01/11/2004 trong Đơn xin trồng cây trên đất khai hoang*), cho rằng trước đây đã xác nhận Đơn xin là có thật, thời điểm ông xác nhận đã biết khu vực núi Nam Châm đã được quy hoạch rừng phòng hộ, đã giao cho Ban quản lý thực hiện dự án trồng rừng, vị trí đất mà ông đã xác nhận nằm giáp ranh rừng phòng hộ, không phải là vị trí đất mà hiện nay ông Đinh Học khiếu nại. Do đó, việc ông Đinh Học căn cứ tài liệu này để cho rằng ông đã sử dụng đất vào năm 1992 là không có cơ sở để xem xét.

### **IV. Kết quả đối thoại**

Ngày 06/02/2024, Chánh Thanh tra tỉnh đã tổ chức đối thoại với ông Đinh Học, cùng với đại diện các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định của Luật Khiếu nại; người khiếu nại được nhận báo cáo tóm tắt kết quả xác minh nội dung khiếu nại, nghe toàn bộ kết quả xác minh khiếu nại, được trình bày nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết của mình; các thành phần tham dự thống nhất kết quả xác minh lần hai của Thanh tra tỉnh, đã trả lời, giải thích các quy định của pháp luật liên quan đến từng nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết của ông Đinh Học. Riêng ông Đinh Học không thống nhất với kết quả xác minh của Thanh tra tỉnh nhưng không đưa ra lập luận và chứng cứ để cho rằng khiếu nại của mình nêu trong đơn là đúng và có mà yêu cầu làm rõ thêm về nội dung ông có đơn xin trồng cây từ năm 1992 mà UBND xã Bình Thuận đã xác nhận.

Sau đối thoại, UBND xã Bình Thuận có Báo cáo số 45/BC-UBND ngày 04/3/2024 về giải trình nội dung liên quan đến khiếu nại của ông Đinh Học, thể hiện: Qua đối chiếu hiện trạng và bản đồ dự án thì vị trí đất nêu trong đơn “đồi núi Đông Suối Khoai” là không trùng với vị trí thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, diện tích 6.850m<sup>2</sup> (*Bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 10/10/2017*) mà ông Đinh Học đang khiếu nại. Việc ông Đinh Học cho rằng các ông sử dụng đất từ năm 1992 như đã nêu trong Đơn là không có cơ sở, vì thời gian từ năm 1992 nêu trong đơn thì các hộ mới chỉ đi khảo sát. Qua nội dung xác nhận của UBND xã Bình Thuận xác nhận vào ngày 01/11/2004, thì UBND xã thống nhất cho phép trồng đúng theo địa điểm xin phép, không vi phạm quy hoạch, kế hoạch của Nhà nước; do đó, nhóm 05 hộ (*trong đó có hộ ông Đinh Học*) nêu trong đơn bắt đầu trồng cây vào ngày 01/11/2004.

## V. Kết luận

Qua xác minh khiếu nại của ông Đinh Học, thấy:

### 1. Về nguồn gốc đất; thời điểm sử dụng đất và việc quản lý rừng

- Thửa đất số 16, diện tích 6.850m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 2, bản đồ dự án, xã Bình Thuận lập năm 2017 (*ông Đinh Học đang khiếu nại*), thuộc một phần thửa đất số 01, diện tích 689.200m<sup>2</sup>, loại đất hoang, núi đồi (*Hg/Nđ*), tờ bản đồ số 02, xã Bình Thuận, Bản đồ 299/TTg lập năm 1989; thuộc thửa đất số 01, diện tích 503.338m<sup>2</sup>, loại đất trồng rừng phòng hộ (*R.T.P*), tờ bản đồ số 9, xã Bình Thuận, Bản đồ địa chính năm 2001. Đến khi rà soát, quy hoạch lại 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo Quyết định số 871/QĐ-UBND ngày 23/4/2007 của UBND tỉnh và thời điểm thực hiện Dự án chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ vào năm 2017, khu vực này thuộc quy hoạch rừng phòng hộ.

- Phần diện tích đất bị thu hồi mà ông Đinh Học khiếu nại, từ năm 2000, Ban Quản lý dự án xây dựng rừng phòng hộ môi trường, cảnh quan khu công nghiệp Dung Quất được giao nhiệm vụ trồng, chăm sóc, bảo vệ rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm. Đến năm 2002, được Cục trưởng Cục

Phát triển Lâm nghiệp phê duyệt thiết kế dự toán các hạng mục công trình lâm sinh năm 2002 - dự án trồng mới 5 triệu ha rừng. Từ năm 2003 đến năm 2006 tiếp tục được Nhà nước giao dự toán bảo vệ rừng, chăm sóc rừng trồng, Dự án trồng mới 5 triệu ha rừng theo kế hoạch từng năm tại khu vực núi Nam Châm; được Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 13/01/2012 về việc giao rừng cho Ban Quản lý Dự án 661 Dung Quất với diện tích rừng đã giao quản lý, bảo vệ thuộc địa bàn xã Bình Thuận là 152,290ha, trong đó có diện tích tại khu vực núi Nam Châm là 75,391ha.

- Ông Đinh Học cho rằng hộ đã tự khai hoang, sử dụng đất để trồng cây keo, bạch đàn, dương liễu từ năm 1992, nhưng không có bất kỳ giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đất đai, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 17 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai, không có giấy tờ chứng minh thời điểm và mục đích sử dụng đất theo quy định của pháp luật. Do đó, căn cứ điểm i khoản 2 Điều 21<sup>17</sup> Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai, có cơ sở xác định thửa đất số 16 thuộc một phần thửa đất số 1, diện tích 503.338m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 9, bản đồ năm 2001, xã Bình Thuận là đất R.T.P (*đất rừng trồng phòng hộ*). Việc UBND xã Bình Thuận xác nhận thời điểm sử dụng đất của hộ ông Đinh Học vào năm 2003 là không có căn cứ. Sau đối thoại, UBND xã Bình Thuận có Báo cáo số 45/BC-UBND ngày 04/3/2024 về giải trình nội dung liên quan đến khiếu nại của ông Đinh Học, khẳng định: Qua đối chiếu hiện trạng và bản đồ dự án thì vị trí đất nêu trong đơn “đồi núi Đông Suối Khoai” là không trùng với vị trí thửa đất số 16, tờ bản đồ số 2, diện tích 6.850m<sup>2</sup> (*Bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 10/10/2017*) mà ông Đinh Học đang khiếu nại; nhóm 05 hộ (trong đó có hộ ông Đinh Học) nêu trong đơn bắt đầu trồng cây vào ngày 01/11/2004 nên việc ông Đinh Học cho rằng các ông sử dụng đất từ năm 1992 như đã nêu trong đơn là không có cơ sở, vì thời gian từ năm 1992 nêu trong Đơn thì các hộ mới chỉ đi khảo sát.

## 2. Việc thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ

- Tại thời điểm thu hồi đất năm 2017, hộ ông Đinh Học đang sử dụng thửa đất số 16, diện tích 6.850m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 2, bản đồ dự án, xã Bình Thuận lập năm 2017 và diện tích đất này chưa có quyết định giao đất cho tổ chức, cá nhân nào, nên các cơ quan chức năng xác lập thủ tục trình UBND huyện Bình Sơn ban hành Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 thu hồi đất đang sử dụng của hộ ông Đinh Học để thực hiện Dự án Bồi thường, chuyển đổi

<sup>17</sup> Thời điểm bắt đầu sử dụng đất ổn định được xác định căn cứ vào thời gian và nội dung có liên quan đến mục đích sử dụng đất ghi trên một trong các loại giấy tờ sau:... i. Bản đồ, sổ mục kê, tài liệu điều tra, đo đạc về đất đai qua các thời kỳ.

rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận, là đúng quy định tại Điều 53<sup>18</sup>, Điều 62, Điều 63 Luật Đất đai năm 2013.

- Về xác định loại đất bị thu hồi: Xuyên suốt từ năm 2000 đến thời điểm thu hồi đất, thửa đất ông Đinh Học đang khiếu nại trên hồ sơ địa chính đều thể hiện là đất rừng phòng hộ, nên Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 thu hồi đất loại đất rừng phòng hộ là phù hợp với hiện trạng, hồ sơ địa chính và quy hoạch sử dụng đất. Diện tích đất bị thu hồi của hộ ông Đinh Học, không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định tại Điều 101<sup>19</sup> Luật Đất đai năm 2013 và không có cơ sở xác định hộ ông Đinh Học đã sử dụng đất trước ngày 01/7/2004 theo quy định tại khoản 2 Điều 77<sup>20</sup> Luật Đất đai năm 2013; do đó, căn cứ khoản 4 Điều 82<sup>21</sup> Luật Đất đai năm 2013, hộ ông Đinh Học không đủ điều kiện bồi thường về đất.

- Về việc hỗ trợ: Trên cơ sở đề xuất của cơ quan: UBND xã Bình Thuận tại Báo cáo số 140/BC-UBND ngày 15/9/2017; Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện tại Báo cáo số 101/BC-TTPTQĐ ngày 18/9/2017; Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quang Ngãi tại Công văn số 1544/BQL-NLN ngày 27/9/2017 và UBND huyện Bình Sơn tại Công văn số 2673/UBND-DQ ngày 19/10/2017, UBND tỉnh đã ban hành Thông báo số 347/TB-UBND ngày 01/11/2017 thống nhất cơ chế **hỗ trợ** như đề xuất, kiến nghị của UBND xã Bình Thuận, trong đó có hộ ông Đinh Học tại Quyết định số 3628/QĐ-UBND ngày 12/12/2017 có đơn giá 36.000 đồng/m<sup>2</sup> là đã quan tâm xem xét, giải quyết quyền lợi cho hộ dân.

<sup>18</sup> Giao đất, cho thuê đất đối với đất đang có người sử dụng cho người khác

Vìệc Nhà nước quyết định giao đất, cho thuê đất đối với đất đang có người sử dụng cho người khác chỉ được thực hiện sau khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định thu hồi đất theo quy định của Luật này và phải thực hiện xong việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định của pháp luật đối với trường hợp phải giải phóng mặt bằng.

<sup>19</sup> “Cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất

1. Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành mà không có các giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật này, có hộ khẩu thường trú tại địa phương và trực tiếp sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối tại vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, nay được Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất xác nhận là người đã sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp thì được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất.

2. Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không có các giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật này nhưng đất đã được sử dụng ổn định từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 và không vi phạm pháp luật về đất đai, nay được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là đất không có tranh chấp, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch chi tiết xây dựng đô thị, quy hoạch xây dựng điểm dân cư nông thôn đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt đối với nơi đã có quy hoạch thì được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất”.

<sup>20</sup> Đối với đất nông nghiệp đã sử dụng trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 mà người sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp nhưng không có Giấy chứng nhận hoặc không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này thì được bồi thường đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng, diện tích được bồi thường không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 của Luật này.

<sup>21</sup> Nhà nước thu hồi đất không bồi thường về đất trong các trường hợp sau đây:....4. Trường hợp không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 77 của Luật này.

Từ các cơ sở trên, xét thấy: UBND huyện Bình Sơn ban hành Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 thu hồi đất đang sử dụng của hộ ông Đinh Học, loại đất RPH (*rừng phòng hộ*) để thực hiện Dự án Bồi thường chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm, xã Bình Thuận, là đúng pháp luật. Việc ông Đinh Học yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 01/12/2017, ban hành lại quyết định thu hồi loại đất trồng cây lâu năm (CLN) và bồi thường, hỗ trợ theo đúng quy định của pháp luật, là khiếu nại sai. Quyết định số 1071/QĐ-UBND ngày 05/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn về việc giải quyết khiếu nại của ông Đinh Học là có căn cứ.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

#### **Điều 1.**

- Công nhận và giữ nguyên nội dung giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn tại Quyết định số 1071/QĐ-UBND ngày 05/7/2023, là đúng;

- Yêu cầu ông Đinh Học, UBND huyện Bình Sơn, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 của UBND huyện Bình Sơn về việc thu hồi đất đang sử dụng của hộ ông Đinh Học để thực hiện dự án: Bồi thường chuyển đổi rừng sản xuất sang rừng phòng hộ tại khu vực núi Nam Châm.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Nếu ông Đinh Học không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và ông Đinh Học căn cứ Quyết định thi hành./.

#### **Noi nhận:**

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Trụ sở tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu QH tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VPUB: PVP (NC), TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC(long207).



Trần Hoàng Tuấn

