

Số: 5653/UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày 07 tháng 11 năm 2022

V/v ý kiến liên quan đến  
vụ kiện của ông Phan Trọng  
Nguyên, bà Võ Thị Minh  
Hiền

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Theo Thông báo số 45/2022/TLST-HC ngày 24/10/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc thụ lý vụ án liên quan việc khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai giữa ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền (địa chỉ: xóm Khê Hiệp, thôn Mỹ Lại, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi) với UBND tỉnh Quảng Ngãi, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

### **1. Tóm tắt diễn biến vụ việc và kết quả giải quyết khiếu nại**

**1.1.** Phần diện tích đất mà ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền khiếu nại có nguồn gốc là một phần của 02 thửa đất, cụ thể như sau:

- Một phần diện tích của thửa đất số 589, diện tích thửa 1.840m<sup>2</sup>, loại đất M, thuộc tờ bản đồ số 7, xã Tịnh Khê lập năm 1999. Khi triển khai thực hiện giao đất nông nghiệp cho các hộ dân sản xuất theo Nghị định số 64/CP của Chính phủ, thửa đất số 589, diện tích 1.840m<sup>2</sup>, loại đất M nêu trên UBND xã Tịnh Khê không đưa vào phương án để cân đối giao cho hộ gia đình; theo Sổ mục kê ruộng đất Quyển số 01, lập ngày 30/3/1999, được Giám đốc Sở Địa chính phê duyệt ngày 20/6/1999 thể hiện tại trang số 68, ghi tên chủ sử dụng đất: UBND xã Tịnh Khê. Theo hồ sơ địa chính lập theo Chỉ thị 299/TTg thì thửa đất số 589 là một phần của thửa đất số 22, diện tích 6.688m<sup>2</sup>, loại đất N<sup>+</sup>, tờ bản đồ số 10; tại trang 98 của Sổ mục kê ruộng đất lập năm 1986, được UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt năm 1987, ghi là đất công cộng do UBND xã Tịnh Khê quản lý.

- Một phần diện tích của thửa số 645, diện tích 700m<sup>2</sup>, loại đất M, thuộc tờ bản đồ số 7, bản đồ xã Tịnh Khê lập năm 1999. Khi triển khai thực hiện giao đất nông nghiệp cho các hộ dân sản xuất theo Nghị định số 64/CP của Chính phủ, thửa đất số 589, diện tích 1.840m<sup>2</sup>, loại đất M, UBND xã Tịnh Khê không cân đối giao cho ai sử dụng; theo Sổ mục kê ruộng đất Quyển số 01 lập ngày 30/3/1999, được Giám đốc Sở Địa chính phê duyệt ngày 20/6/1999, thể hiện tại trang số 68, ghi tên chủ sử dụng đất: UBND xã Tịnh Khê. Theo hồ sơ địa chính lập theo Chỉ thị 299/TTg thì thửa đất 645 nêu trên là một phần của thửa đất số 66, diện tích 5.688m<sup>2</sup>, loại đất N<sup>+</sup>, tờ bản đồ số

10; tại trang 100 của Sổ mục kê lập năm 1986, được UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt năm 1987, ghi là đất công cộng do UBND xã Tịnh Khê quản lý.

Năm 2004, UBND tỉnh Quảng Ngãi thống nhất chủ trương cho UBND xã Tịnh Khê đầu tư xây dựng khu dân cư để bố trí tái định cư cho các hộ dân bị ảnh hưởng bởi các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn và tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất đầu tư cơ sở hạ tầng tại địa phương. Sau khi UBND tỉnh Quảng Ngãi có Công văn số 838/UB ngày 04/5/2004 về việc thỏa thuận địa điểm quy hoạch xây dựng Khu dân cư xã Tịnh Khê; Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh thành lập Hội đồng đền bù và Tổ chuyên viên giúp việc cho Hội đồng đền bù giải phóng mặt bằng tại Quyết định số 670/QĐ-CT ngày 10/6/2004 và ban hành Quyết định số 1185/QĐ-CT ngày 30/7/2004 về việc phê duyệt phương án và Dự toán đền bù thiệt hại giải phóng mặt bằng xây dựng Khu dân cư xã Tịnh Khê.

Ngày 13/9/2005, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 2726/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của một số tổ chức và công dân thuộc xã Tịnh Khê, huyện Sơn Tịnh đang quản lý sử dụng, để xây dựng khu dân cư; đồng thời, ban hành Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc giao đất cho UBND xã Tịnh Khê để xây dựng khu dân cư với tổng diện tích là 12.343m<sup>2</sup>. Trong đó: Đất quy hoạch đất ở: 10.266,6m<sup>2</sup>; đất xây dựng hạ tầng kỹ thuật: 2.076,4m<sup>2</sup>; loại đất nông nghiệp, đất chưa sử dụng, đất phi nông nghiệp, thuộc các thửa đất số: 425, 429, 493, 510, 589, 645, 644, 643, 665, tờ bản đồ số 7, xã Tịnh Khê, huyện Sơn Tịnh (*nay là thành phố Quảng Ngãi*), trong đó có số diện tích mà ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền yêu cầu giải quyết.

Ngày 15/9/2005, UBND xã Tịnh Khê có Thông báo số 99/TB-UBND về việc niêm yết công khai Quyết định số 2726/QĐ-UBND và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 của UBND tỉnh Quảng Ngãi, tại Trụ sở UBND xã Tịnh Khê và Điểm sinh hoạt thôn Mỹ Lại, xã Tịnh Khê trong thời gian 20 ngày (*kể từ ngày 15/9/2005 đến hết ngày 05/10/2005*). Đến ngày 06/10/2005, UBND xã Tịnh Khê lập Biên bản kết thúc thời gian niêm yết công khai theo quy định, không có tổ chức và công dân nào trên địa bàn thắc mắc, khiếu nại. Ngày 27/9/2005, UBND huyện Sơn Tịnh ban hành Quyết định số 1673/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án và Dự toán bồi thường thiệt hại giải phóng mặt bằng xây dựng khu dân cư xã Tịnh Khê (*Giai đoạn II*).

Hồ sơ kết quả kiểm kê, thu hồi đất, phê duyệt, niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ và chi trả tiền bồi thường hỗ trợ đều cho thấy ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền không có sử dụng bất kỳ diện tích đất nào nằm trong phạm vi dự án nên không có hồ sơ tài liệu kê khai, chi trả bồi thường hỗ trợ cho ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền; ông Nguyên, bà Hiền cũng không có khiếu nại hay thắc mắc gì từ khi chính quyền triển khai thực hiện dự án dù ông, bà đang sinh sống ngay tại địa phương, biết việc thực hiện khu dân cư của chính quyền.

UBND xã Tịnh Khê đã đầu tư xây dựng hoàn thành xong khu dân cư từ năm 2006 để tổ chức giao đất cho người dân làm nhà ở theo quy định pháp luật. Trong số đó có 02 lô đất số 47 và lô 48 (*thuộc một phần thửa đất số 589 trước đây*) ông Trần Quang Khải và ông Nguyễn Văn Chương đấu giá trúng; 02 lô đất số 49 và lô 50 (*thuộc một phần thửa đất số 645 trước đây*) ông Lương Văn Tiền và ông Đinh Ngọc Thanh trúng đấu giá nhưng còn để đất trống chưa xây nhà ở, vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền ra trồng đậu phụng, cà chua. Theo báo cáo của UBND xã Tịnh Khê là do năm 2007 UBND xã đầu tư xong nhưng còn 10 lô đất ở của Khu dân cư này chưa tổ chức đấu giá, giao đất cho hộ gia đình, cá nhân nào hoặc một số công dân đã được giao đất nhưng chưa xây nhà ở mà còn để trống nên một số hộ dân gần đó ra sản xuất hoa màu ngăn ngày, trong đó có vợ chồng Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền như nêu trên.

Đến ngày 23/9/2019, ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền mới phát sinh đơn yêu cầu UBND xã Tịnh Khê cung cấp thông tin về quy hoạch khu dân cư xã Tịnh Khê liên quan đến 02 thửa đất ở xóm Khê Thanh mà ông bà cho rằng mình có quyền sử dụng hợp pháp. Sau đó ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền đã phát sinh đơn đề ngày 10/10/2019 yêu cầu bồi thường quyền sử dụng 02 thửa đất số 589 và 645, kèm theo giấy xác nhận của các ông, bà: *Dương Tấn Đức, Đỗ Quang Cần, Phùng Hoàng, Phan Minh Thanh, Dương Hồng Thanh, Đỗ Ngọc Ninh, Phan Văn Phúc, Trịnh Văn Hán, Lê Văn Lý, Đỗ Tấn Diệu, Phan Trọng Thịnh, Phùng Văn Thanh và Trần Thị Thảo.*

Ngày 24/10/2019, UBND xã Tịnh Khê mời vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền làm việc để giải thích, cung cấp thông tin liên quan, sau đó có Công văn số 843/UBND ngày 03/12/2019 về việc cung cấp thông tin, tài liệu có liên quan đến 02 thửa đất số 589 và 645 cho vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền.

Ngày 10/12/2019, UBND xã Tịnh Khê đã mời các công dân có Giấy xác nhận gửi kèm theo đơn đề ngày 10/10/2019 của ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền đến UBND xã Tịnh Khê làm việc, qua làm việc các công dân này trình bày: *“Giấy xác nhận là do vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền soạn sẵn, vì tình cảm hàng xóm láng giềng và không rõ mục đích xác nhận của vợ chồng ông nên đã ký xác nhận, chứ không rõ về nguồn gốc sử dụng đất”*. Tại buổi làm việc các công dân nói trên đã có đơn xin tự nguyện rút nội dung Giấy xác nhận cho vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền.

Ngày 02/01/2020, ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền phát sinh đơn khiếu nại Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc thu hồi đất và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc giao đất cho UBND xã Tịnh Khê để xây dựng khu dân cư. Ban Tiếp công dân tỉnh Quảng Ngãi có Công văn số 17/TCD ngày 21/01/2020 chuyển đơn và đề nghị Chủ tịch UBND thành phố

Quảng Ngãi chỉ đạo xem xét, giải quyết; Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi có Công văn số 405/UBND-TCD ngày 07/02/2020 yêu cầu Chủ tịch UBND xã Tịnh Khê xem xét, giải quyết trả lời cho vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền theo quy định pháp luật. Ngày 27/02/2020, UBND xã Tịnh Khê có Công văn số 74/UBND về việc trả lời đơn của ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền.

Không đồng ý, ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền có đơn đề ngày 11/3/2020 gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi khiếu nại UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành các Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 thu hồi đất của ông, bà đang sử dụng để giao cho UBND xã Tịnh Khê xây dựng khu dân cư nhưng không bồi thường, hỗ trợ cho ông, bà.

Qua nghiên cứu nội dung đơn, hồ sơ liên quan đối chiếu quy định của pháp luật, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 không thụ lý đơn khiếu nại của ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền, với lý do tại thời điểm UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 để thu hồi đất và giao đất cho UBND xã Tịnh Khê xây dựng khu dân cư thì ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền không sử dụng đất trong phạm vi thu hồi thực hiện dự án. Do đó, căn cứ theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 thì khiếu nại của ông, bà không đủ điều kiện để được thụ lý giải quyết.

1.2. Không đồng ý với Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi, ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền phát sinh đơn khiếu nại đề ngày 08/6/2020, được Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1454/QĐ-UBND ngày 28/9/2020 không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền.

## **2. Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi đối với nội dung vụ kiện**

2.1. Tại thời điểm UBND xã Tịnh Khê, UBND huyện Sơn Tịnh trước đây tiến hành các thủ tục kiểm kê, lập phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng và trình UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc thu hồi đất và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc giao đất cho UBND xã Tịnh Khê để xây dựng khu dân cư với tổng số diện tích 12.343m<sup>2</sup> thì vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền không phải là người đang sử dụng đất trong số diện tích bị thu hồi này, không có đất bị thu hồi. Do đó, Quyết định thu hồi đất và giao đất cho UBND xã Tịnh Khê của UBND tỉnh Quảng Ngãi không xâm phạm trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền. Vì vậy, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc thu hồi đất của một số tổ chức và



công dân thuộc xã Tịnh Khê, huyện Sơn Tịnh đang quản lý sử dụng, để xây dựng khu dân cư là đúng quy định pháp luật.

**2.2.** Theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 thì việc ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền khiếu nại đối với Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 của UBND tỉnh Quảng Ngãi là không đủ điều kiện để được thụ lý, giải quyết. Do đó, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 không thụ lý đơn khiếu nại của ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền là đúng quy định pháp luật.

Việc ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền cho rằng ông Trương Minh Sang - Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh đã ký Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 không đúng thẩm quyền, vi phạm pháp luật là không có cơ sở, vì: Căn cứ theo quy định tại khoản 4 Điều 13 Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư; khoản 4 Điều 26 Quy chế làm việc của UBND tỉnh Quảng Ngãi nhiệm kỳ 2016 - 2021 ban hành kèm theo Quyết định số 65/2016/QĐ-UBND ngày 29/12/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và khoản 2 Điều 2 Quyết định số 127/QĐ-VP ngày 31/10/2019 của Văn phòng UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phân công nhiệm vụ lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh thì việc ông Trương Minh Sang - Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh thừa lệnh Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi ký Thông báo số 106/TB-UBND là đúng quy định.

Do đó, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 1454/QĐ-UBND ngày 28/9/2020 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền không công nhận nội dung khiếu nại là đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi liên quan đến vụ kiện của ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND thành phố Quảng Ngãi;
- VPUB: CVP, PCVP (TCD), TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NCH688

**CHỦ TỊCH**



**Đặng Văn Minh**