

Số: 31 /KH-UBND

Quảng Ngãi, ngày 19 tháng 02 năm 2021

## KẾ HOẠCH

### **Phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi, giai đoạn 2021 - 2025**

Thực hiện Kế hoạch số 506/KH-BCA-C02, ngày 15/12/2020 của Bộ Công an về phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và phòng, chống tội phạm vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi (giai đoạn 2021 - 2025), Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện như sau:

#### I. MỤC TIÊU, YÊU CẦU VÀ CHỈ TIÊU

##### 1. Mục tiêu, yêu cầu

- Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 121/2020/QH14, ngày 19/6/2020 của Quốc hội khóa 14 về tăng cường hiệu lực, hiệu quả việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống xâm hại trẻ em; Quyết định số 1863/QĐ-TTg, ngày 23/12/2019 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Kế hoạch hành động quốc gia phòng, chống bạo lực, xâm hại trẻ em giai đoạn 2020 - 2025; Quyết định số 1863/QĐ-UBND, ngày 13/02/2020 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch hành động Quốc gia về phòng, chống bạo lực, xâm hại trẻ em trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2020 - 2025; Kế hoạch số 81/KH-UBND, ngày 29/6/2020 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Chỉ thị số 23/CT-TTg, ngày 26/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường các giải pháp bảo đảm thực hiện quyền trẻ em và bảo vệ trẻ em; trong đó, xác định công tác phòng, chống xâm hại trẻ em, phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi có ý nghĩa xã hội quan trọng, là mục tiêu, chiến lược phát triển con người.

- Xây dựng mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ, giải pháp, chỉ tiêu cụ thể và có cơ chế giám sát thực hiện công tác phòng, chống xâm hại trẻ em, phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi; xác định các nhiệm vụ trọng tâm hàng năm, bố trí nguồn lực thực hiện nhằm kiềm chế, làm giảm nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm này. Trọng tâm là: <sup>(1)</sup>Xác định rõ mục tiêu, chỉ tiêu yêu cầu đạt được trong giai đoạn 2021 - 2025; <sup>(2)</sup>Tăng cường công tác phối hợp, tổ chức điều hành thực hiện các chủ trương, chính sách phòng, chống xâm hại trẻ em, phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi; <sup>(3)</sup>Lấy công tác phòng ngừa làm căn bản để kiềm chế, giảm bền vững, giảm sâu các vụ việc xâm hại trẻ em, tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi; <sup>(4)</sup>Kiên quyết xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, tội phạm xâm hại người dưới 18 tuổi; phát triển mô hình phòng điều tra thân thiện trong các vụ việc có người dưới 18

tuổi tham gia tố tụng; <sup>(5)</sup>Rà soát, sửa đổi đồng bộ các văn bản chính sách, pháp luật liên quan đến trẻ em, người dưới 18 tuổi phù hợp với thực tiễn áp dụng; <sup>(6)</sup>Nâng cao chất lượng, trách nhiệm của đội ngũ cán bộ chuyên trách, phối hợp với cán bộ làm công tác xã hội để xây dựng các mô hình phòng ngừa xâm hại trẻ em tại cơ sở; trong đó, đặt biệt quan tâm đến nhóm trẻ em, người dưới 18 tuổi có hoàn cảnh khó khăn, khuyết tật nhằm phát huy sức mạnh cộng đồng, giảm thiểu nguyên nhân phát sinh hành vi xâm hại trẻ em, tái hòa nhập cho trẻ em là nạn nhân bị xâm hại.

- Tăng cường phối hợp liên ngành triển khai biện pháp thực hiện hiệu quả Nghị quyết của Quốc hội, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và các cam kết Quốc tế mà Việt Nam là thành viên trong bảo vệ và phòng, chống xâm hại trẻ em, phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi.

## 2. Chỉ tiêu

- Công tác phòng ngừa xã hội gắn với bảo đảm các điều kiện, cơ chế bảo vệ quyền lợi, chống mọi hành vi xâm hại người dưới 18 tuổi là giải pháp mang tính trọng tâm, đột phá giai đoạn 2021 - 2025. Kiềm chế, làm giảm các nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm.

- Đến năm 2025, 100% các đơn vị, địa phương tổ chức tuyên truyền chính sách, pháp luật mới ban hành, có hiệu lực liên quan đến bảo vệ trẻ em; 100% các đơn vị, địa phương xây dựng mô hình hoặc lồng ghép các nhiệm vụ trọng tâm hàng năm về công tác phòng, chống xâm hại trẻ em, phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi với phong trào phòng, chống tội phạm, bảo vệ trật tự xã hội; 75% báo cáo viên được cập nhật tài liệu truyền thông về phòng, chống xâm hại trẻ em, phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi.

- Hàng năm, tổ chức rà soát, kiến nghị, đề xuất sửa đổi, bổ sung để hoàn thiện hệ thống pháp luật, các văn bản hướng dẫn thi hành nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em; tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

- 100% tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố đối với các vụ xâm hại trẻ em được tiếp nhận, phân loại xử lý; tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố đạt trên 95%; 100% các vụ có dấu hiệu tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm liên quan đến người dưới 18 tuổi được khởi tố, điều tra theo quy định của pháp luật; kiềm chế và kéo giảm từ 05% đến 07% tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi. Đến năm 2025, Công an tỉnh được trang bị mô hình Phòng Điều tra thân thiện phục vụ công tác điều tra, thụ lý các vụ việc có người dưới 18 tuổi tham gia tố tụng.

## II. NỘI DUNG CÔNG TÁC TRỌNG TÂM

## 1. Công tác tham mưu, chỉ đạo

### a) Nội dung

- Nâng cao chất lượng tham mưu, chỉ đạo triển khai công tác phòng, chống xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh.

- Năm chắc tình hình, diễn biến các loại tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi. Tăng cường các biện pháp phòng ngừa xã hội, chú trọng đổi mới tuyên truyền nâng cao nhận thức cho người dân, xây dựng, duy trì các mô hình, điển hình tiên tiến tại cơ sở nhằm duy trì lực lượng tại chỗ trong công tác phòng, chống tội phạm này.

- Thành lập Ban Chỉ đạo triển khai Kế hoạch này, xây dựng Quy chế làm việc của các thành viên Ban Chỉ đạo (*ngay sau khi có chỉ đạo*).

- Nâng cao hiệu quả công tác phối hợp giữa các đơn vị có liên quan, chủ động xây dựng và thực hiện có hiệu quả các chương trình, kế hoạch phối hợp liên ngành phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi, nhất là trong công tác phòng, chống tội phạm trong trường học, chú trọng đến công tác phòng, chống bạo lực học đường và xâm hại tình dục trẻ em.

- Các cơ quan tiến hành tố tụng (*Công an, Viện Kiểm sát, Tòa án*) tăng cường công tác phối hợp, nâng cao hiệu quả công tác điều tra truy tố, xét xử tội phạm này; qua đó, tham mưu kiến nghị, đề xuất các giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn, làm giảm nguyên nhân phát sinh tội phạm.

### b) Phân công thực hiện

Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể và UBND huyện, thị xã, thành phố thực hiện.

## 2. Công tác tuyên truyền, giáo dục phòng ngừa

### a) Nội dung

- Xây dựng các chuyên trang, chuyên mục, số chuyên đề về phòng, chống xâm hại trẻ em; phối hợp với các đơn vị truyền thông tăng cường thời lượng phát sóng, đưa tin cảnh báo thủ đoạn mới của tội phạm trên phương tiện thông tin đại chúng, nhất là các phương tiện truyền thông tại cơ sở để người dân nâng cao cảnh giác.

- Triển khai truyền thông thay đổi hành vi tại cộng đồng, ưu tiên các địa phương khó khăn về kinh tế xã hội, vùng sâu, vùng xa, trọng tâm là: Tuyên truyền phổ biến giáo dục các văn bản pháp luật mới liên quan đến phòng, chống xâm hại trẻ em, chú trọng đổi mới hình thức, biên tập nội dung theo ngôn ngữ, chữ viết phù hợp với các đối tượng tuyên truyền, nhất là đồng bào dân tộc thiểu số; triển khai “Tháng hành động trẻ em”, “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người”; tổ chức tập huấn, nói chuyện chuyên đề cho đội ngũ

tuyên truyền viên và hội viên phụ nữ các cấp về kỹ năng phòng, chống xâm hại trẻ em, phòng ngừa người chưa thành niên vi phạm pháp luật.

- Hướng dẫn, cung cấp thông tin về chính sách, pháp luật và số điện thoại đường dây nóng về phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi cho các đơn vị kinh doanh dịch vụ du lịch, doanh nghiệp xuất khẩu lao động... hoặc lĩnh vực dễ bị tội phạm lợi dụng hoạt động.

- Tăng cường tổ chức các hình thức truyền thông mới trên các ứng dụng công nghệ thông tin, góp phần nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành, người dân trong công tác phòng, chống xâm hại trẻ em, phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi.

#### *b) Phân công thực hiện*

Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Giáo dục và Đào tạo, Tỉnh đoàn Quảng Ngãi, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh và UBND huyện, thị xã, thành phố thực hiện. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phối hợp thực hiện.

### **3. Công tác đấu tranh xử lý tội phạm**

#### *a) Nội dung*

- Tăng cường công tác chấp hành pháp luật, nâng cao hiệu quả công tác điều tra thân thiện trong quá trình tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và điều tra các vụ bạo lực, bạo hành, xâm hại tình dục trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi.

- Nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm xâm hại tình dục trẻ em trên không gian mạng; chủ động phòng ngừa, triển khai các biện pháp nghiệp vụ, kịp thời phát hiện, đấu tranh xử lý tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi trên không gian mạng.

- Các cơ quan tiến hành tố tụng tăng cường phối hợp chặt chẽ trong xác minh, đánh giá chứng cứ, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm liên quan đến người dưới 18 tuổi. Thống nhất xác định các vụ án trọng điểm, đặc biệt nghiêm trọng hoặc các vụ án được dư luận xã hội quan tâm, khẩn trương, kịp thời điều tra, truy tố, xét xử nghiêm minh, đáp ứng yêu cầu công tác phòng, chống tội phạm, tạo niềm tin cho Nhân dân với các cơ quan bảo vệ pháp luật và tích cực tham gia công tác phòng, chống tội phạm.

- Hướng dẫn, kiểm tra việc chấp hành pháp luật, nghiệp vụ đối với cơ quan Cảnh sát điều tra các cấp; kịp thời phát hiện những khó khăn, bất cập trong các quy định của pháp luật để kiến nghị bổ sung, sửa đổi.

#### *b) Phân công thực hiện*

- Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với đơn vị có liên quan triển khai các biện pháp nghiệp vụ, nắm tình hình, phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi trên địa bàn toàn tỉnh và trên không gian mạng; phối hợp Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh phối hợp với các lực lượng có liên quan và chính quyền địa phương triển khai các biện pháp nghiệp vụ, phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi tại khu vực biên giới biển, đảo.

- Sở Tư pháp chủ trì hướng dẫn, chỉ đạo các đơn vị liên quan thực hiện tốt công tác trợ giúp pháp lý cho trẻ em, người dưới 18 tuổi, thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác nuôi con nuôi, cho nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài.

- Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, phối hợp với Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh giải quyết nhanh chóng, kịp thời trong việc phát hiện, xử lý nguồn tin về tội phạm xâm hại trẻ em và tội phạm liên quan đến người dưới 18 tuổi. Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh truy tố và phối hợp với Tòa án nhân dân tỉnh đưa ra xét xử kịp thời đối với tội phạm xâm hại trẻ em và tội phạm liên quan đến người dưới 18 tuổi.

#### **4. Công tác xây dựng, nhân rộng mô hình phòng, chống tội phạm và phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc**

##### *a) Nội dung*

- Tăng cường xây dựng, duy trì và nhân rộng các mô hình về “Phòng ngừa, trợ giúp người chưa thành niên vi phạm pháp luật dựa vào cộng đồng”, “Phòng ngừa xâm hại tình dục trẻ em”; định kỳ tổ chức sơ, tổng kết, đánh giá hiệu quả hoạt động của các mô hình, rút ra bài học kinh nghiệm, có kế hoạch duy trì, nhân rộng góp phần kiềm chế sự gia tăng của tội phạm.

- Lồng ghép công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi với các chương trình, kế hoạch công tác hằng năm của các đơn vị, địa phương; phân công cụ thể cán bộ, tổ chức cấp cơ sở giáo dục cảm hóa, giúp đỡ các đối tượng có nguy cơ vi phạm pháp luật hoặc đã thi hành án xong bản án trở về cộng đồng. Thực hiện xã hội hóa công tác bảo vệ và phòng, chống xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi.

- Kiện toàn và nâng cao chất lượng hoạt động của các tổ chức quần chúng như: Tổ bảo vệ dân phố, dân phòng, bảo vệ cơ quan doanh nghiệp, trường học, lực lượng xung kích; đồng thời, tăng cường kiểm tra, kiểm soát các cơ sở ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự, nhà hàng, internet...; duy trì việc ký cam kết với chính quyền cơ sở, Công an xã, phường, thị trấn về trách nhiệm thực hiện đúng pháp luật trong hoạt động ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự, không để các

đối tượng lợi dụng phạm tội, vi phạm pháp luật, ảnh hưởng đến tình hình an ninh, trật tự.

- Triển khai xây dựng, duy trì mô hình “Phòng điều tra thân thiện” với trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật tại Công an các đơn vị, địa phương; ban hành quy chế quản lý, sử dụng phòng điều tra thân thiện; định kỳ 06 tháng, 01 năm có báo cáo kiểm tra, đánh giá kết quả.

#### *b) Phân công thực hiện*

Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể và UBND huyện, thị xã, thành phố thực hiện.

#### **5. Hợp tác quốc tế**

Các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể và UBND huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả và tiến hành sơ, tổng kết các quy định về hợp tác quốc tế trong công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi.

### **III. KINH PHÍ TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Kinh phí triển khai thực hiện Kế hoạch này, do ngân sách nhà nước bảo đảm và được bố trí trong dự toán chi ngân sách nhà nước hàng năm, theo quy định của pháp luật hiện hành và các nguồn tài chính hợp pháp khác.

2. Việc quản lý và sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

### **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Căn cứ nhiệm vụ được phân công tại Kế hoạch này, các đơn vị và UBND huyện, thị xã, thành phố được giao nhiệm vụ, chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện; các đơn vị khác có liên quan căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, triển khai thực hiện nhiệm vụ bảo đảm tiến độ, hiệu quả công tác.

2. Giao Công an tỉnh là cơ quan thường trực có nhiệm vụ tham mưu giúp Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kế hoạch này trên phạm vi toàn tỉnh.

3. Giao Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan thực hiện công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi trên địa bàn biên giới biển, đảo theo quy định.

4. Giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các ban, ngành có liên quan tổ chức nâng cao năng lực, cải thiện chất lượng và khả năng tiếp cận dịch vụ bảo vệ trẻ em, dịch vụ công tác xã hội cho trẻ em là nạn nhân của bạo lực, xâm hại tình dục.

**5.** Giao Sở Thông tin và Truyền thông hướng dẫn, chỉ đạo các cơ quan báo chí, hệ thống thông tin cơ sở đẩy mạnh tuyên truyền, đưa tin cảnh báo thủ đoạn mới của tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi.

**6.** Giao Sở Tài chính tham mưu phân bổ, sử dụng kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước cho công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến người dưới 18 tuổi bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả.

Yêu cầu Thủ trưởng các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc; quá trình thực hiện, nếu khó khăn, vướng mắc, kịp thời báo cáo UBND tỉnh (*qua Công an tỉnh*) để tổng hợp, kiến nghị, đề xuất khắc phục./.

**Nơi nhận:**

- Bộ Công an;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Đài Phát thanh và Truyền hình Quảng Ngãi;
- UBND huyện, thị xã, thành phố;
- VPUB: PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCbdv91.



Đặng Văn Minh

