

BÁO CÁO

Tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 1995/QĐ-TTg ngày 04/11/2014 của Thủ tướng Chính phủ về một số cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển huyện đảo Lý Sơn, tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2015-2020

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện nội dung Công văn số 8312/BKHĐT-KTĐPLT ngày 15/12/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc tiếp tục được hưởng một số cơ chế, chính sách ưu đãi hỗ trợ phát triển huyện đảo Lý Sơn; UBND tỉnh báo cáo kết quả thực hiện Quyết định số 1995/QĐ-TTg ngày 04/11/2014 của Thủ tướng Chính phủ về một số cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển huyện đảo Lý Sơn, tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2015-2020, như sau:

1. Đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 1995/QĐ-TTg

Huyện đảo Lý Sơn với tính đặc thù là một đảo tiền tiêu và nhạy cảm về quốc phòng nên Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương đã quan tâm, thống nhất xây dựng một số cơ chế chính sách hỗ trợ phát triển huyện đảo Lý Sơn trong giai đoạn 2015-2020 và được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1995/QĐ-TTg ngày 04/11/2014. Trong giai đoạn 2015-2020, tỉnh Quảng Ngãi đã triển khai thực hiện và đạt được một số kết quả tích cực, cụ thể như sau:

a) Về đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng

Tại Quyết định số 1995/QĐ-TTg ngày 04/11/2014 về phê duyệt danh mục các dự án trọng điểm (gồm các dự án dở dang và các dự án dự kiến khởi công mới) được ưu tiên bố trí vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương với mức hỗ trợ cao nhất theo Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 trong kế hoạch vốn năm 2015 và giai đoạn 2016-2020.

Tuy nhiên, chỉ riêng năm 2015 tỉnh Quảng Ngãi được Trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn ngân sách Trung ương trong *Chương trình hỗ trợ đầu tư theo đề án Lý Sơn* để thực hiện một số dự án dở dang (trong danh mục hỗ trợ kết cấu hạ tầng huyện đảo theo Quyết định số 1995/QĐ-TTg). Từ kế hoạch năm 2016 và các năm tiếp theo, do thực hiện theo Luật Đầu tư công 2014 và áp dụng các chương trình mục tiêu theo Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 nên Trung ương đã cắt giảm Chương trình hỗ trợ đầu tư theo đề án Lý Sơn cho tỉnh.

Trong điều kiện nguồn lực đầu tư của Tỉnh còn nhiều khó khăn, để tiếp tục bố trí đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng của huyện Lý Sơn theo Quyết định số 1995/QĐ-TTg; UBND tỉnh đã báo cáo và đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ tiếp tục bố trí hỗ trợ từ nguồn vốn ngân sách Trung ương “Chương trình hỗ trợ đầu tư theo đề án Lý Sơn” hoặc xem xét bố trí gói tài chính riêng dành đầu tư cho các đảo tiên tiêu trong đó có đảo Lý Sơn, tuy nhiên đến nay vẫn chưa được hỗ trợ.

Trong những năm qua với quyết tâm xây dựng huyện đảo Lý Sơn mạnh về kinh tế, vững chắc về quốc phòng, an ninh; Tỉnh đã quan tâm, tập trung bố trí vốn đầu tư công để đầu tư xây dựng đồng bộ kết cấu hạ tầng huyện đảo. Kết quả từ nguồn vốn chương trình mục tiêu ngân sách Trung ương (phân bổ theo các chương trình mục tiêu theo Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015) và ngân sách tỉnh, từ năm 2015 đến nay, đã đầu tư hoàn thành 10 công trình lớn và đang triển khai thực hiện 6 dự án chuyển tiếp, với tổng vốn đã bố trí là 1.045,5 tỷ đồng (trong đó, ngân sách Trung ương là 723,7 tỷ đồng, ngân sách tỉnh là 321,8 tỷ đồng), còn thiếu 441,5 tỷ đồng để bố trí hoàn thành 6 dự án chuyển tiếp.

b) Về chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư

Nhà đầu tư có dự án đầu tư vào huyện đảo Lý Sơn được hưởng ưu đãi và hỗ trợ đầu tư theo mức cao nhất¹ và các dự án đầu tư sản xuất kinh doanh tại huyện đảo Lý Sơn được ưu tiên sử dụng nguồn vốn tín dụng đầu tư, tín dụng xuất khẩu của Nhà nước². Kết quả, đã có nhiều danh mục dự án đã được nhà đầu tư lựa chọn đầu tư và đến nay hoạt động hiệu quả trong giai đoạn 2015-2020, cụ thể như: Dự án Khu kinh doanh cà phê, ăn uống, giải trí, trưng bày đặc sản Lý Sơn; dự án Khách sạn Đảo Ngọc Lý Sơn; dự án Cửa hàng trưng bày và giới thiệu sản phẩm Vinamilk.

Ngoài ra, một số dự án trọng điểm đã được UBND tỉnh cho chủ trương đầu tư và hiện tại các nhà đầu tư đang hoàn tất các thủ tục đầu tư, cụ thể: Dự án Khu phức hợp chế biến sản phẩm giá trị gia tăng từ hành - tỏi và dịch vụ sinh thái thiên đường Tỏi Lý Sơn; Tổ hợp Du lịch văn hóa di sản Lý Sơn; Khu dịch vụ thương mại Châu Thịnh; Khu khách sạn và dịch vụ thương mại An Hải; Cửa hàng xăng dầu Nhiên Phường; Tổ hợp Dịch vụ Thương mại và Du lịch Biển Xanh Lý Sơn; Khu dịch vụ du lịch và Trưng bày đặc sản Lý Sơn.

c) Về chính sách hỗ trợ ngư dân

Ngư dân trên đảo Lý Sơn được hỗ trợ mức cao nhất theo từng loại, đối

¹ phù hợp với quy định của pháp luật và quy định tại Nghị định số 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 của Chính phủ quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế và Nghị định số 164/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 29/2008/NĐ-CP, không bao gồm các dự án thuộc lĩnh vực đầu tư có điều kiện và lĩnh vực cấm đầu tư

² phù hợp với quy định tại Nghị định số 75/2011/NĐ-CP ngày 30/8/2011 của Chính phủ về tín dụng đầu tư và tín dụng xuất khẩu của Nhà nước

tượng³. Đến nay, huyện Lý Sơn có 04 chiếc tàu vỏ thép làm dịch vụ hậu cần nghề cá được đóng mới theo Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 đang hoạt động; các phương tiện đánh bắt xa bờ tham gia mua bảo hiểm thân tàu, thuyền viên tham gia đầy đủ theo Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014.

d) Một số chính sách ưu đãi khác

- Chính sách cán bộ: Cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang làm việc tại đảo Lý Sơn được hưởng mức phụ cấp khu vực 0,7 trong giai đoạn 2015-2020, đây là chính sách rất phù hợp với điều kiện đặc thù của huyện đảo Lý Sơn, khuyến khích cho người lao động thêm động lực, hăng say làm việc, đồng thời góp phần giảm bớt những khó khăn, tăng thêm nguồn thu nhập, cải thiện mức sống cho cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang làm việc tại huyện đảo.

- Chính sách y tế: Huyện Lý Sơn được hỗ trợ trang thiết bị y tế, luân phiên cử bác sỹ trực tiếp điều trị và hỗ trợ chuyên môn cho đội ngũ cán bộ y tế tại huyện đảo Lý Sơn, góp phần nâng cao chuyên môn nghiệp vụ y, đức, tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình khám, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân trên huyện đảo.

2. Những thuận lợi, khó khăn và hạn chế

a) Thuận lợi

- Cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển huyện đảo Lý Sơn giai đoạn 2015-2020 là một sự quan tâm rất lớn của Chính phủ đối với một huyện đảo có điều kiện đặc biệt khó khăn, nơi tiền tiêu của Tổ quốc. Qua quá trình thực hiện trong giai đoạn 2015-2020 đã đem lại sự phát triển cho huyện đảo, cơ sở hạ tầng kỹ thuật được đầu tư xây dựng, tạo tiền đề cho sự phát triển của các ngành kinh tế, các lĩnh vực văn hoá - xã hội của huyện, khởi đầu cho sự phát triển đô thị hoá các vùng biển đảo Việt Nam nói chung và tỉnh Quảng Ngãi nói riêng.

- Việc hỗ trợ thu hút đầu tư vào huyện đảo đã tạo làn gió mới trong phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao nhận thức trong các tầng lớp Nhân dân về khởi nghiệp, sáng tạo trong phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, hội nhập với các thị trường hàng hoá của cả nước và thế giới.

- Chính sách hỗ trợ phát triển thủy sản tại Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 đã hỗ trợ cho ngư dân khắc phục thiệt hại về người và tài sản thông qua cơ chế hỗ trợ phí bảo hiểm, bồi thường bảo hiểm khi xảy ra sự kiện bảo hiểm để ngư dân yên tâm vươn khơi bám biển, phát triển ngành thủy

³ quy định tại Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 và Nghị định số 89/2015/NĐ-CP ngày 07/10/2015 của Chính phủ.

sản bền vững, trở thành ngành sản xuất hàng hóa lớn, góp phần bảo vệ quyền, chủ quyền trên các vùng biển, đảo của Tổ quốc.

- Các chính sách ưu đãi cho con người đã tạo điều kiện thuận lợi cho cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân trên địa bàn huyện, nâng cao mức sống và sức khỏe trong cộng đồng Nhân dân huyện đảo.

b) Khó khăn và hạn chế

- Hạ tầng kỹ thuật của huyện Lý Sơn còn thiếu đồng bộ, chưa hoàn thiện nhưng nguồn lực đầu tư theo chính sách còn hạn chế; giai đoạn thực hiện chính sách lại quá ngắn đã ảnh hưởng nghiêm trọng đến việc đầu tư những dự án lớn mang tính dài hạn.

- Việc thực hiện Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 về một số chính sách phát triển thủy sản của Chính phủ còn nhiều bất cập do thủ tục vẫn còn nhiều rườm rà, chủ tàu vẫn chưa tiếp cận được nguồn vốn vay, dẫn đến chậm tiến độ đóng tàu theo kế hoạch. Vốn đóng tàu lớn, trong khi đó điều kiện tài chính của ngư dân lại hạn chế về vốn đối ứng nên nhiều trường hợp không tham gia được.

- Điều kiện tự nhiên ngày càng khó khăn, phức tạp theo tình hình biến đổi khí hậu toàn cầu, trong khi đó các chính sách ưu đãi về địa bàn, về con người trên huyện đảo còn ở mức thấp so với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn hiện nay, chưa thật sự khuyến khích, tạo được động lực và động viên nguồn nhân lực về với huyện đảo.

- Các dự án do các nhà đầu tư triển khai được đưa vào sử dụng đã tạo công ăn việc làm cho người dân, góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện. Tuy nhiên, vẫn còn nhiều dự án gặp khó khăn, vướng mắc, đặc biệt là trong bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất.

- Theo Nghị quyết số 867/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ngãi, thì từ ngày 01/4/2020 huyện đảo Lý Sơn không còn đơn vị hành chính cấp xã; đồng thời, huyện Lý Sơn cũng đạt chuẩn nông thôn mới dẫn đến các chế độ, chính sách đối với xã đảo đặc biệt khó khăn không còn nữa (*nhất là chế độ ưu tiên trong thi cử của học sinh, sinh viên; ưu tiên việc mua Bảo hiểm y tế, thụ hưởng các dịch vụ y tế, hỗ trợ nằm viện cho bệnh nhân nghèo; hỗ trợ tiền ăn trưa cho cấp bậc mầm non; hỗ trợ miễn giảm tiền học phí cho học sinh, sinh viên.*).

3. Đề xuất, kiến nghị

Cơ sở hạ tầng của huyện Lý Sơn đang từng bước được đầu tư, tuy vậy để đáp ứng mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện đảo cũng như bảo vệ chủ quyền, an ninh trên đảo thì nhu cầu đầu tư cơ sở hạ tầng còn rất lớn. Do đó, UBND tỉnh kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư quan tâm xem xét, trình

Thủ tướng Chính phủ bố trí nguồn vốn đầu tư xây dựng các dự án chuyên tiếp và không tính vào cơ cấu chung của tỉnh bố trí cho các dự án mới trong giai đoạn 2021-2025 như: dự án Trục đường chính trung tâm huyện Lý Sơn (số vốn đã bố trí 50 tỷ đồng, số vốn còn thiếu là **80 tỷ đồng**), dự án Trung tâm y tế quân dân y kết hợp huyện Lý Sơn (số vốn đã bố trí là 40 tỷ đồng, nhu cầu vốn còn lại là **247 tỷ đồng**).

Đồng thời, quan tâm bố trí vốn hỗ trợ để đầu tư các dự án mới, như: Trung tâm thông tin nghề cá, trung tâm kiểm ngư, hệ thống cấp nước ngọt trên địa bàn huyện, điện cáp ngầm đảo Bé An Bình, nhà hỏa táng huyện Lý Sơn, đầu tư kè chắn sóng cầu cập An Bình, khu dịch vụ hậu cần nghề cá An Hải, đầu tư xây hồ dự trữ nước mưa, xây dựng nhà máy xử lý rác nguy hại trên địa bàn huyện. Quan tâm ưu tiên các nguồn vốn từ các nguồn hỗ trợ ODA, WB, ADB để đầu tư cơ sở hạ tầng nhằm phát triển kinh tế - xã hội huyện đảo Lý Sơn trong tình hình biến đổi khí hậu như hiện nay, góp phần nâng cao mức sống của người dân, đồng thời tăng tính cơ động trong việc bảo vệ người dân trước những ảnh hưởng của biến đổi khí hậu.

Kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư quan tâm, tạo điều kiện cho tỉnh Quảng Ngãi./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (b/cáo);
- Các Bộ: Lao động - Thương binh và XH, Y tế, Giáo dục và Đào tạo (b/cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Lao động, TB&XH, Nông nghiệp và PTNT;
- UBND huyện Lý Sơn;
- VPUB: PCVP, các P.N/c, CBTH;
- Lưu: VT, THntp40.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Võ Phiên