

Số: 235 /QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày 24 tháng 02 năm 2020

**QUYẾT ĐỊNH**

Về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của hộ ông Võ Lê,  
bà Nguyễn Thị Kiêm (địa chỉ: thôn Xuân Yên, xã Bình Hiệp,  
huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi)

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP;

Xét nội dung đơn khiếu nại đề ngày 30/9/2019 của ông Võ Lê; kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 117/BC-TTT ngày 17/12/2019, Biên bản đối thoại ngày 09/01/2020 và Công văn số 76/TTT-NV3 ngày 07/02/2020, cho thấy nội dung diễn biến vụ việc như sau:

Nguyên thừa đất số 648, tờ bản đồ số 3, diện tích 696m<sup>2</sup> (Bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 24/9/2019) có nguồn gốc của bà Phạm Thị Hương (mẹ ruột ông Võ Lê) quản lý, sử dụng (có kê khai theo Chi thị 299/TTg, đăng ký vào sổ ruộng đất 5b số sổ 103, trang số 84 là thửa đất số 926, tờ bản đồ số 6, diện tích 480m<sup>2</sup>, loại đất T), đã được UBND huyện Bình Sơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ 00858 QSDĐ/668/QĐUB (H) cho hộ bà Nguyễn Thị Kiêm vào ngày 13/02/2000, với thông tin ghi trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là số thửa 926, tờ bản đồ số 6, diện tích 400m<sup>2</sup> (trong đó có 200m<sup>2</sup> đất T và 200m<sup>2</sup> đất vườn).

Ngày 03/8/2016, UBND huyện Bình Sơn ban hành Thông báo số 691/TB-UBND về việc thu hồi đất để xây dựng Dự án đầu tư xây dựng mở rộng Quốc lộ 1, đoạn Km1027 - Km1045+780, đoạn qua huyện Bình Sơn. Ngày 26/9/2017, UBND huyện Bình Sơn ban hành Quyết định 2234/QĐ-UBND phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng Dự án đầu tư xây dựng mở rộng Quốc lộ 1, đoạn Km1027 - Km1045+780, tỉnh Quảng Ngãi (đoạn qua xã Bình Hiệp - đợt 6), trong đó có hộ ông Võ Lê và bà Nguyễn Thị Kiêm.

Cùng ngày 26/9/2017, UBND huyện Bình Sơn ban hành Quyết định số 1276/QĐ-UBND về việc thu hồi 304m<sup>2</sup>, thuộc thửa đất số 648, tờ bản đồ số 3



(Bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 18/10/2017), trong đó 87m<sup>2</sup> đất ONT và 217m<sup>2</sup> đất HNK do hộ ông Lê, bà Kiên đang sử dụng để thực hiện dự án.

Để xác định giá đất cụ thể làm căn cứ tính bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất thực hiện dự án Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km 1027 - Km 1045+780 thuộc địa bàn huyện Bình Sơn đối với các trường hợp thu hồi đất trong năm 2017, UBND huyện Bình Sơn đã có Công văn số 632/UBND ngày 24/3/2017 trình Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét tham mưu UBND tỉnh phê duyệt. Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã xem xét đề nghị của UBND huyện Bình Sơn và có Tờ trình số 1594/TTr-STNMT ngày 21/4/2017 đề nghị Hội đồng thẩm định giá đất cụ thể xem xét thẩm định để làm cơ sở trình UBND tỉnh phê duyệt. Hội đồng thẩm định giá đất cụ thể của tỉnh (do Sở Tài chính làm cơ quan thường trực) đã tổ chức họp thẩm định và thông báo kết quả thẩm định tại Thông báo số 51/TB-HĐTĐGD ngày 17/4/2017 và Thông báo số 55/TB-HĐTĐGD ngày 20/4/2017. Trên cơ sở đề xuất của Hội đồng thẩm định, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 304/QĐ-UBND ngày 25/4/2017 phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km 1027 - Km 1045+780 thuộc địa bàn huyện Bình Sơn trong năm 2017, theo đó xác định đất ở tại nông thôn thuộc vị trí 6, vị trí 8, khu vực 1 có hệ số điều chỉnh là 1,0 lần. Trên cơ sở phê duyệt giá đất cụ thể của UBND tỉnh, tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường của dự án đã tiến hành áp giá đất ở vị trí 8, khu vực 1, giá đất ở cụ thể để tính bồi thường là: 500.000 đồng/m<sup>2</sup> x hệ số điều chỉnh giá đất (1,0 lần) = 500.000 đồng/m<sup>2</sup> áp dụng cho trường hợp của hộ ông Võ Lê và bà Nguyễn Thị Kiên.

Ngày 05/10/2017, UBND huyện Bình Sơn ban hành Quyết định số 2780/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Võ Lê với tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ là 363.053.250 đồng, trong đó:

- Giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất ở xác định theo phương pháp hệ số điều chỉnh giá đất như nêu trên.

- Theo kết quả tự kê khai và kiểm kê về nhà cửa, vật kiến trúc tại Bảng tự kê khai và biên bản kiểm kê vào năm 2016 về đất đai và tài sản bị thiệt hại khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án có chữ ký xác nhận của đại diện chủ sở hữu tài sản là ông Võ Lê về nhà cửa, vật kiến trúc bị ảnh hưởng gồm: nhà cấp IV.B nhưng nền xi măng, diện tích 75,03m<sup>2</sup>; chuồng trâu bò CT1 23,4m<sup>2</sup>; khối xây gạch 3,78m<sup>2</sup>; giếng đóng bằng ống PVC ø 40 (không có: máy bơm, đầu bơm tay), nền giếng chiều sâu > 8m ÷ ≤12m, cộng thêm giếng đóng mét thứ 13; hàng rào cây xanh 42,34m<sup>2</sup>. Đối chiếu theo quy định tại Bảng phụ lục phân cấp nhà ban hành kèm theo Quyết định số 50a/2017/QĐ-UBND ngày 21/8/2017 của UBND tỉnh quy định về đơn giá bồi thường nhà, vật kiến trúc khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi thì nhà ở có kết cấu như nêu trên được xác định là nhà cấp IV.B, với đơn giá áp dụng bồi thường theo quy định tại mục A.IV.2 Phần I Quyết định này là 2.560.000 đồng/m<sup>2</sup>. Tuy nhiên, theo quy định này về tiêu chí cấp



nhà thì nhà cấp IV.B phải có nền gạch hoa xi măng, nhưng nhà của ông Võ Lê chỉ là nền xi măng nên phải trừ đi phần chênh lệch này. Như vậy, việc UBND huyện Bình Sơn quyết định bồi thường về nhà cho hộ ông Võ Lê với đơn giá 2.560.000 đồng/m<sup>2</sup> trừ đi phần chênh lệch nhà của hộ ông Võ Lê là nền xi măng là đúng quy định.

- Việc UBND huyện Bình Sơn tính toán bồi thường phần hạng mục công trình: chuồng trâu bò CT1 23,4m<sup>2</sup>, khối xây gạch 3,78m<sup>2</sup>, giếng đóng bằng ống PVC ø 40 (không có: máy bơm, đầu bơm tay), nền giếng chiều sâu > 8m ÷ ≤ 12m 12md, cộng thêm giếng đóng mét thứ 13 1md là đúng quy định tại mục C.I.1, G.32, D.III.3, D.III.4 Phần I Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 50a/2017/QĐ-UBND ngày 21/8/2017 của UBND tỉnh.

- Đối với hàng rào cây xanh 42,34m<sup>2</sup>, UBND huyện Bình Sơn tính toán bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Võ Kiên với đơn giá 160.000 đồng/m<sup>2</sup> là đã xem xét tạo điều kiện cho hộ ông theo hướng có lợi vì theo quy định tại mục B.III.10 Phần 1 Quyết định số 50a/2017/QĐ-UBND thì đơn giá đối với hàng rào cây xanh là 25.000 đồng/m<sup>2</sup>.

Đến năm 2018, đối với các trường hợp mới ban hành quyết định thu hồi đất hay có thay đổi nội dung trong quyết định thu hồi đất đã ban hành trước đó vào năm 2017 (thay đổi về loại đất, diện tích, chủ sử dụng hợp pháp,...), UBND huyện Bình Sơn đã có Công văn số 91/UBND ngày 12/01/2018 đề nghị, được Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét có Công văn số 549/STNMT-QLĐĐ ngày 31/01/2018 trình UBND tỉnh xem xét; đã được Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 690/UBND-CNXD ngày 02/02/2018 thống nhất cho phép UBND huyện Bình Sơn tiếp tục áp dụng hệ số điều chỉnh giá đất tại Quyết định số 304/QĐ-UBND ngày 25/4/2017 của UBND tỉnh để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km 1027 - Km 1045+780 thuộc địa bàn huyện Bình Sơn trong năm 2018.

Đối với trường hợp hộ ông Võ Lê, UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Quyết định số 543/QĐ-UBND ngày 18/6/2018 điều chỉnh Quyết định số 1276/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 đối với nội dung: thu hồi 217m<sup>2</sup> loại đất HNK thành thu hồi 217m<sup>2</sup> loại đất ONT. Ngày 21/6/2018, UBND huyện Bình Sơn ban hành Quyết định số 2344/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho ông Võ Lê (bà Nguyễn Thị Kiên) với tổng giá trị 47.740.000 đồng (do điều chỉnh 217m<sup>2</sup> đất HNK sang đất ONT); đồng thời, ban hành Quyết định số 2045/QĐ-UBND ngày 12/9/2018 về việc giao đất tái định cư cho hộ ông Võ Lê, ở xã Bình Hiệp để xây dựng nhà ở, diện tích 250m<sup>2</sup>, loại đất ONT thuộc lô đất số 21, Khu tái định cư Đồng Cù, thuộc xã Bình Long (là thửa đất số 2007, tờ bản đồ số 12, xã Bình Long). Ngày 23/10/2018, UBND huyện Bình Sơn tiếp tục ban hành Quyết định số 1182/QĐ-UBND thu hồi thêm diện tích 41m<sup>2</sup>, loại đất HNK của hộ bà Nguyễn Thị Kiên tại thửa đất số 648, tờ bản đồ số 03. Ngày 26/10/2018, UBND huyện Bình Sơn ban hành Quyết định số 3664/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ hộ bà Kiên, ông Lê với số tiền 20.500.000 đồng.

Không đồng ý, hộ ông Lê, bà Kiên đã phát sinh đơn khiếu nại các Quyết định số: 2780/QĐ-UBND ngày 05/10/2017, 2344/QĐ-UBND ngày



21/6/2018, 3664/QĐ-UBND ngày 26/10/2018 và số 1344/QĐ-UBND ngày 31/7/2019 của UBND huyện Bình Sơn về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông, bà về các nội dung:

- Đơn giá tính toán bồi thường về đất ở 500.000 đồng/m<sup>2</sup> là quá thấp so với giá thị trường.

- Về đơn giá bồi thường, hỗ trợ nhà cửa, vật kiến trúc cho ông, bà quá thấp, không đủ để xây dựng lại nhà mới theo giá thị trường hiện nay.

- Về khoản hỗ trợ ổn định đời sống trong vòng 06 tháng với mức 1.890.000 đồng/khẩu ông, bà cho rằng quá thấp.

- Việc UBND huyện Bình Sơn không bồi thường công trình nhà bếp có diện tích khoảng 50m<sup>2</sup> của hộ ông bà vì cho rằng công trình này độc lập với nhà chính, khi nhà chính bị tháo dỡ không ảnh hưởng đến việc sử dụng công trình nhà bếp là không đúng.

Khiếu nại của hộ ông Võ Lê và bà Nguyễn Thị Kiêm đã được Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn thụ lý và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 2456/QĐ-UBND ngày 28/8/2019 bác toàn bộ nội dung khiếu nại của công dân. Không đồng ý, ông Võ Lê và bà Nguyễn Thị Kiêm phát sinh đơn đề ngày 30/9/2019 tiếp khiếu lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh đối với cả 04 nội dung nêu trên.

***Từ diễn biến vụ việc nêu trên, nhận thấy:***

- Về đơn giá đất ở để tính bồi thường, hỗ trợ: Thửa đất 648, tờ bản đồ số 03, diện tích 696m<sup>2</sup>, xã Bình Hiệp của hộ ông Võ Lê, bà Nguyễn Thị Kiêm nằm ở mặt tiền Quốc lộ 1A đoạn từ cầu Cháy đến giáp ranh giới xã Tịnh Phong, huyện Sơn Tịnh; theo quy định tại điểm b Mục 2 Bảng giá số 2 ban hành kèm theo Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh quy định về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi áp dụng cho thời kỳ 05 năm (2015-2019) thì thửa đất ở này của hộ ông Võ Lê thuộc Vị trí 8, khu vực 1. Căn cứ quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013; khoản 5 Điều 4, khoản 1 Điều 15, Điều 16 và khoản 1, khoản 3 Điều 18 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất cho thấy việc xác định giá đất cụ thể để tính toán bồi thường khi thu hồi đất được thực hiện theo phương pháp hệ số điều chỉnh giá đất; trình tự, thủ tục thực hiện và thẩm quyền phê duyệt cơ bản đầy đủ và đúng với quy định pháp luật. Khiếu nại giá đất ở tính bồi thường, hỗ trợ thấp và yêu cầu áp giá theo thị trường của hộ ông Võ Lê và bà Nguyễn Thị Kiêm là không có căn cứ pháp lý để xem xét giải quyết.

- Về đơn giá bồi thường, hỗ trợ nhà cửa, vật kiến trúc: Dự án đầu tư xây dựng mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km1027-Km1045+780, qua huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi được triển khai từ năm 2016. Qua thẩm tra Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho thấy, UBND huyện Bình Sơn đã áp dụng cơ chế, chính sách bồi thường về nhà cửa, vật kiến trúc và hỗ trợ khác theo đúng các quy định của UBND tỉnh đang có hiệu lực thi hành vào thời điểm thu hồi đất của dự án, gồm: Quyết định 48/2017/QĐ-



UBND ngày 18/8/2017 ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định số 50a/2017/QĐ-UBND ngày 21/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi quy định về đơn giá bồi thường nhà, vật kiến trúc khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh, phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Khiếu nại và yêu cầu của hộ ông Võ Lê, bà Nguyễn Thị Kiêm hiện nay về đơn giá bồi thường, hỗ trợ nhà cửa, vật kiến trúc là không có cơ sở pháp lý để xem xét giải quyết.

- Về khoản hỗ trợ ổn định đời sống trong vòng 06 tháng: Tại Quyết định số 2780/QĐ-UBND ngày 05/10/2017, UBND huyện Bình Sơn đã hỗ trợ ổn định đời sống cho hộ ông Võ Lê với số tiền 4.725.000 đồng/05 khẩu/03 tháng (mức hỗ trợ 945.000 đồng/01 khẩu/03 tháng); tuy nhiên, hộ ông Võ Lê không đồng ý nên đã khiếu nại lần đầu đến UBND huyện Bình Sơn. UBND huyện Bình Sơn đã kiểm tra, rà soát cho thấy hộ ông Võ Lê thuộc trường hợp dịch chuyển nhà ở, nhưng chỉ được hỗ trợ ổn định đời sống với thời gian 03 tháng là không đảm bảo quyền lợi của công dân. UBND huyện Bình Sơn tiếp tục ban hành Quyết định số 1344/QĐ-UBND ngày 31/7/2019 bổ sung thời gian hỗ trợ ổn định đời sống tối đa là 06 tháng với mức hỗ trợ 1.890.000 đồng/khẩu/06 tháng.

Qua xác minh cho thấy tại thời điểm phê duyệt phương án, hộ ông Lê có 05 nhân khẩu; đồng thời, thuộc trường hợp phải dịch chuyển chỗ ở trên phần đất còn lại. UBND huyện Bình Sơn qua kiểm tra, rà soát đã khắc phục, điều chỉnh kịp thời đảm bảo quyền lợi cho công dân theo đúng quy định tại khoản 3, 4 Điều 22 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 48/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017 của UBND tỉnh. Đến nay, ông tiếp tục yêu cầu hỗ trợ ổn định đời sống với mức cao hơn là không có cơ sở pháp lý để xem xét giải quyết.

- Về việc yêu cầu bồi thường công trình nhà bếp có diện tích khoảng 50m<sup>2</sup>: Qua thẩm tra cho thấy tại biên bản kiểm tra hiện trạng nhà bếp của hộ bà Nguyễn Thị Kiêm, ở thôn Xuân Yên, xã Bình Hiệp của Tổ công tác số 01 thuộc Đoàn công tác liên ngành được thành lập theo Quyết định số 834/QĐ-UBND ngày 29/3/2019 của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn về việc giao nhiệm vụ thẩm tra, xác minh, kết luận nội dung khiếu nại của 12 hộ dân ở xã Bình Hiệp và Bình Long vào ngày 24/5/2019 có chữ ký xác nhận của bà Nguyễn Thị Kiêm, đại diện Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Bình Sơn, Ban Quản lý dự án đầu tư và xây dựng các công trình giao thông tỉnh, UBND xã Bình Hiệp thì nhà bếp của hộ bà Kiêm được xây dựng vào năm 2013, có diện tích khoảng 16,28m<sup>2</sup>, mái lợp tôn xi măng, tường xây gạch trát xi măng, nền láng xi măng gồm có bếp là nhà vệ sinh. Công trình này nằm độc lập không liên quan đến nhà chính, có kết cấu riêng biệt, tường vách điếm gần nhất cách nhà chính khoảng 10cm, khi tháo dỡ nhà chính không làm ảnh hưởng, mặt khác công trình này nằm ngoài phạm vi diện tích đất bị thu hồi cho dự án. Do đó, việc UBND huyện Bình Sơn không xác lập bồi thường phần công trình



này cho hộ ông, bà là đúng quy định, yêu cầu của công dân là không có cơ sở pháp lý và thực tiễn để xem xét giải quyết.

*Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,*

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Không công nhận toàn bộ khiếu nại của hộ ông Võ Lê, bà Nguyễn Thị Kiêm đối với các Quyết định số: 2780/QĐ-UBND ngày 05/10/2017, 2344/QĐ-UBND ngày 21/6/2018, 3664/QĐ-UBND ngày 26/10/2018 và số 1344/QĐ-UBND ngày 31/7/2019 của UBND huyện Bình Sơn về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông, bà. Việc giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn tại Quyết định số 2456/QĐ-UBND ngày 28/8/2019 là đúng pháp luật.

### **Điều 2.** Tổ chức thực hiện

1. Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn có trách nhiệm:

a) Tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho người khiếu nại trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định.

b) Báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Thanh tra tỉnh kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Chánh Thanh tra tỉnh kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này.

**Điều 3.** Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai (02) và có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ban hành. Nếu không đồng ý với Quyết định này, người khiếu nại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Võ Lê, bà Nguyễn Thị Kiêm chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

### **Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công an tỉnh;
- VPUB: PCVP (TD), CNXD, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC91



**CHỦ TỊCH**

**Trần Ngọc Căng**