

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy định pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Phí và lệ phí ngày 25/11/2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ; Luật Đất đai năm 2013; Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; UBND tỉnh đề nghị Thường trực HĐND tỉnh thống nhất việc Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:

Thực hiện quy định của Luật Phí và lệ phí; Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Ngày 30 tháng 3 năm 2017, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 17/2017/NQ-HĐND quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 17/2017/NQ-HĐND ngày 30 tháng 3 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh được UBND tỉnh ban hành tại Quyết định số 25/2017/QĐ-UBND ngày 09/5/2017.

Ngày 29/11/2019, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 85/2019/TT-BTC hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (có hiệu lực thi hành ngày 13/01/2020) thay thế Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016, theo đó mức thu phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là khoản thu đối với công việc thẩm định hồ sơ thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất (bao gồm cấp, cấp đổi, cấp lại giấy chứng nhận và chứng nhận biến động vào giấy chứng nhận đã cấp) so với Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 (thẩm định để giao đất, cho thuê đất và đối với trường hợp

chuyển nhượng quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất); Thông tư này mở rộng loại hồ sơ thu, tính chất phức tạp của từng hồ sơ và mục đích sử dụng đất để xác định mức thu cho phù hợp.

Mặc khác, theo Đề án sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt của đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2017-2025 tại Quyết định số 449/QĐ-UBND ngày 28/6/2017 của UBND tỉnh thì từ năm 2018, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh đã được cấp thẩm quyền giao tự chủ chi thường xuyên. Tuy nhiên, nguồn kinh phí hoạt động chính của đơn vị chủ yếu sử dụng từ nguồn NSNN đặt hàng, nguồn thu trích để lại từ phí và một số hoạt động dịch vụ nên nguồn thu này chỉ đảm bảo một phần chi tiền lương, tiền công cho viên chức và các khoản chi hành chính khác cho người lao động tại Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh và 13 Chi nhánh trực thuộc không đảm bảo kinh phí để hoạt động nên rất khó khăn.

Để đảm bảo kinh phí hoạt động, ngày 17/7/2019, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND về Đơn giá dịch vụ công trong lĩnh vực đất đai không sử dụng ngân sách nhà nước do Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi thực hiện trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi *(có hiệu lực thi hành kể từ ngày 30/7/2019)*. Tuy nhiên, trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện, theo ý kiến của Bộ Tư pháp đối với Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND thì có một số nội dung chưa phù hợp với quy định của Luật giá năm 2012; Luật Phí, lệ phí năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Ngày 25/6/2020, UBND tỉnh chỉ đạo tạm dừng thu giá dịch vụ tại Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 17/7/2019 để rà soát, điều chỉnh cho phù hợp. Hiện nay, Sở Tài nguyên và Môi trường đã lập thủ tục gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định ngưng hiệu lực thi hành đối với nội dung tại Phụ lục 2 Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND theo chỉ đạo của UBND tại Công văn số 4398/UBND-NNTN ngày 16/9/2020.

Qua tham khảo một số tỉnh trước đây đã thực hiện thu giá dịch vụ công và sau đó chỉ đạo dừng thu giá như: Vĩnh Phúc, Đồng Nai, Đắk Lắk thì hiện nay các tỉnh này đã thực hiện chuyển sang xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phí, lệ phí theo Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính *(có các Quyết định đơn giá dịch vụ công và Nghị quyết của HĐND kèm theo)*.

Vì vậy, để đảm bảo cho việc thu phí phù hợp với quy định tại Thông tư số 85/2019/TT-BTC, đồng thời đảm bảo nguồn kinh phí cho Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh hoạt động theo cơ chế tự chủ chi thường xuyên thì việc ban hành Nghị quyết quy định mức thu phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi thay thế Nghị quyết số 17/2017/NQ-HĐND ngày 30/3/2017 là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Mục đích xây dựng Nghị quyết mức thu phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhằm đảm bảo cho việc thực hiện quy định phù hợp với Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và đảm bảo kinh phí hoạt động theo chế độ tự chủ chi thường xuyên cho đơn vị.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

Nghị quyết mức thu phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi xây dựng phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Nghị quyết trong hệ thống pháp luật.

- Bảo đảm về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT:

1. Phạm vi điều chỉnh:

- Nghị quyết phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là khoản thu đối với công việc thẩm định hồ sơ, các điều kiện cần và đủ đảm bảo việc thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất (bao gồm cấp đổi, cấp lại giấy chứng nhận và chứng nhận biến động vào giấy chứng nhận đã cấp) theo quy định của pháp luật.

2. Đối tượng áp dụng:

Các tổ chức, cá nhân và hộ gia đình đăng ký, nộp hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có nhu cầu hoặc cần phải thẩm định theo quy định để thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết bao gồm 06 Điều, gồm các nội dung cơ bản sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Đối tượng miễn nộp phí.
- Điều 3. Mức thu phí.
- Điều 4. kê khai, nộp, quản lý và sử dụng phí.
- Điều 5. Tổ chức thực hiện.
- Điều 6. Hiệu lực thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi để làm cơ sở triển khai áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, tạo nguồn thu nhằm đảm bảo kinh phí thực hiện chế độ tự chủ chi thường xuyên cho đơn vị.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT:
Kỳ họp 22 HĐND tỉnh năm 2021.

Đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thống nhất./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, KT, TH, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TN (lnphong397)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh