

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **5553**/UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày **11** tháng 9 năm 2017

V/v ý kiến đối với vụ
kiện hành chính của
ông Vũ Huỳnh Lương

| | |
|--------------------------------------|-----------------------------|
| TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI | |
| CV ĐẾN | Số:..... 82.06 |
| | Ngày: 12/9/17 |
| | Chuyên:..... |

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Theo yêu cầu của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tại Thông báo số 69/2017/TLHS-HC ngày 18/8/2017 về việc thụ lý vụ án; qua kiểm tra, rà soát hồ sơ vụ việc, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

1. Diễn biến vụ việc

- Thừa đất số 01, tờ bản đồ số 06 xã Trà Bình, huyện Trà Bông lập năm 1998 có nguồn gốc của cha, mẹ các ông: Võ Kiên, Võ Phong tạo lập, quản lý, sử dụng và sau này lưu hạ lại cho các ông: Võ Kiên, Võ Phong cùng sử dụng. Ông Võ Kiên có 01 người con gái đã chết lúc còn nhỏ; ông Võ Phong có 03 người con là bà Võ Thị Trinh (*sinh năm 1924*), bà Võ Thị Hương (*sinh năm 1929*) và ông Vũ Huỳnh Lương (*sinh năm 1933*). Năm 1955, vợ chồng ông Phong chết, ông Kiên quản lý sử dụng thửa đất số 01; lúc này bà Trinh và bà Hương lấy chồng và sinh sống ở nơi khác, còn ông Lương đi tập kết ra Bắc. Từ năm 1962, bà Trinh về sinh sống tại thửa đất số 01 với ông Kiên. Sau khi ông Kiên chết năm 1965, bà Trinh tiếp tục quản lý sử dụng thửa đất này đến năm 2012 (*bà Trinh chết ngày 17/3/2012*).

Tại Sổ đăng ký ruộng đất lập năm 1998 của xã Trà Bình thể hiện hộ bà Trinh có 01 khẩu, đứng tên kê khai và quản lý sử dụng thửa đất số 01, tờ bản đồ số 06, tại Đội 6, thôn Bình Tân, xã Trà Bình, diện tích 5.820m² loại đất thổ cư.

- Ngày 13/3/1999 các ông, bà: Lương, Hương, Trinh cùng lập Giấy ủy quyền với nội dung thống nhất phân chia thửa đất số 01 thành 04 phần có sơ đồ vị trí cụ thể, gồm: ông Lương 01 phần, bà Trinh 01 phần, bà Hương 01 phần và bà Nguyễn Thị Huê (*con gái bà Trinh*), người được giao thờ cúng, giỗ chạp hàng năm 01 phần. Cũng trong năm 1999, bà Trinh đã thực hiện thủ tục đăng ký kê khai và xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*sau đây ghi tắt là GCNQSDĐ*) đối với thửa đất số 01; UBND xã Trà Bình đã xét và lập thủ tục đề nghị Phòng Địa chính huyện tham mưu UBND huyện cấp GCNQSDĐ cho hộ bà Trinh. UBND huyện đã ban hành Quyết định số 248/1999/QĐ-UBND ngày 13/12/1999 cấp GCNQSDĐ cho hộ bà Trinh, số vào sổ 01247/QSDĐ/248/QĐ-UBND(H). Trong thời gian này ông Lương, bà

Hương không phát sinh tranh chấp, khiếu nại gì đến chính quyền thể hiện sự không đồng tình đối với việc kê khai, đăng ký cũng như xét cấp GCNQSDĐ cho hộ bà Trinh đối với thửa đất số 01.

Ngày 02/3/2008, theo sự thỏa thuận thống nhất của 03 chị em, bà Trinh có đơn gửi UBND xã Trà Bình đề nghị giải quyết bổ sung thêm tên của 02 em ruột của bà là ông Lương và bà Hương vào GCNQSDĐ mà bà Trinh đã được UBND huyện Trà Bồng cấp ngày 13/12/1999. Ngày 04/4/2008, UBND xã Trà Bình có Công văn 76/UBND gửi Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng xác nhận thửa đất số 01 có nguồn gốc do cha mẹ ruột bà Trinh để lại, hiện bà Trinh đang sử dụng đúng mục đích và không có tranh chấp, đề nghị UBND huyện Trà Bồng xem xét giải quyết bổ sung người đồng quyền để đảm bảo quyền lợi của người sử dụng đất. Hồ sơ đề nghị cấp đổi GCNQSDĐ của bà Trinh đã được Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng tiếp nhận vào ngày 06/5/2008, tuy nhiên không được giải quyết kịp thời.

- Đến ngày 05/8/2010 ông Lương tiếp tục có đơn đề nghị giải quyết bổ sung tên của ông và bà Hương vào GCNQSDĐ đã cấp cho hộ bà Trinh. UBND huyện Trà Bồng đã giao Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng xem xét giải quyết yêu cầu của ông Lương.

- Ngày 25/8/2010, bà Trinh lập di chúc để lại toàn bộ nhà cửa, đất đai của thửa đất 01 cho ông Lương; di chúc được UBND xã Trà Bình chứng thực ngày 26/8/2010.

- Ngày 31/8/2010, ông Lương nộp hồ sơ đề nghị giải quyết bổ sung tên vào GCNQSDĐ, cán bộ Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng đã viết Phiếu hẹn tiếp nhận hồ sơ, hẹn thời gian giải quyết là 30 ngày kể từ ngày 31/8/2010.

Ngày 22/10/2010, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng có Báo cáo số 82/BC-TNMT xin ý kiến UBND huyện Trà Bồng, theo đó căn cứ vào đơn của công dân và các tài liệu: Giấy ủy quyền ngày 13/3/1999, Biên bản họp gia đình ngày 04/4/2008, Phòng đề nghị UBND huyện xử lý theo hướng cho thu hồi GCNQSDĐ đã cấp, hướng dẫn công dân lập thủ tục cấp lại, cấp đổi GCNQSDĐ đồng quyền. Ngày 13/01/2011, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng tiếp tục có Tờ trình số 04/TTr-TNMT tham mưu UBND huyện Trà Bồng thu hồi GCNQSDĐ đã cấp cho hộ bà Trinh. Ngày 18/01/2011, UBND huyện Trà Bồng ban hành Quyết định số 71/QĐ-UBND thu hồi GCNQSDĐ đã cấp cho hộ bà Trinh, lý do thu hồi: bổ sung những đồng quyền sử dụng đất (*sau đây gọi tắt là Quyết định số 71*).

Tuy đã có quyết định thu hồi GCNQSDĐ đã cấp cho hộ bà Trinh nhưng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng vẫn chậm tham mưu thực hiện thủ tục cấp lại GCNQSDĐ theo yêu cầu của công dân mà để kéo dài.

- Đến ngày 17/3/2012, bà Trinh chết; ngày 18/5/2012, bà Nguyễn Thị Phước (*con gái của bà Võ Thị Trinh*) nhận được Thông báo số 3313/TB-

UBND của UBND xã Trà Bình về việc phân chia tài sản thừa kế theo di chúc của bà Trinh. Ngày 30/10/2012, bà Nguyễn Thị Phước phát sinh đơn tranh chấp việc phân chia di sản thừa kế, UBND xã Trà Bình đã tổ chức hòa giải vào ngày 15/11/2012 nhưng các bên không thống nhất, bà Phước có đơn đề ngày 22/11/2012 khởi kiện đến Tòa án nhân dân huyện Trà Bồng đối với hành vi chứng thực vào di chúc bà Võ Thị Trinh lập ngày 25/8/2010 của UBND xã Trà Bình là trái pháp luật (*vụ kiện đã có bản án sơ thẩm của Tòa án nhân dân huyện Trà Bồng và bản án phúc thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi*). Sau đó, bà Phước phát sinh khiếu nại đến Chủ tịch UBND huyện Trà Bồng đối với Quyết định số 71 của UBND huyện Trà Bồng (*đơn đề ngày 19/5/2013, đã được UBND huyện trả lời là không đủ điều kiện để thụ lý giải quyết*) và bà Phước cũng đã có đơn đề ngày 17/12/2014 gửi Tòa án nhân dân huyện Trà Bồng khởi kiện tranh chấp di sản thừa kế là quyền sử dụng đất và nhà ở trên thửa đất số 01 đã cấp GCNQSDĐ cho bà Trinh.

Trong quá trình xem xét, xử lý đơn khiếu nại của bà Phước và tham gia tố tụng tại Tòa án nhân dân huyện Trà Bồng trong vụ kiện tranh chấp về di sản thừa kế, yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 71, với tư cách là người bị kiện (*được Chủ tịch UBND huyện Trà Bồng ủy quyền*), Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng đã phát hiện Quyết định số 71 được ban hành không đảm bảo căn cứ pháp lý. Do đó ngày 01/6/2015 Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng có Báo cáo 57/BC-TNMT kiến nghị UBND huyện Trà Bồng xem xét thu hồi Quyết định số 71 vì theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 42 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ; khoản 2, khoản 3 Điều 25 Nghị định số 88/2009/NĐ-CP ngày 19/10/2009 của Chính phủ thì GCNQSDĐ cấp cho hộ bà Trinh không thuộc trường hợp UBND huyện Trà Bồng phải ban hành quyết định thu hồi.

- Ngày 18/6/2015, UBND huyện Trà Bồng ban hành Quyết định số 1471/QĐ-UBND hủy bỏ Quyết định số 71/QĐ-UBND ngày 18/01/2011 của UBND huyện Trà Bồng về việc thu hồi GCNQSDĐ đã cấp cho hộ bà Trinh (*sau đây gọi tắt là Quyết định 1471*). Không đồng ý, ông Lương có đơn đề ngày 29/6/2015 gửi đến Chủ tịch UBND huyện Trà Bồng khiếu nại Quyết định 1471.

Chủ tịch UBND huyện Trà Bồng đã thụ lý, giao nhiệm vụ thẩm tra, xác minh và tổ chức đối thoại với người khiếu nại. Ngày 28/10/2015, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng có Báo cáo số 97/BC-TNMT về kết quả thẩm tra, xác minh khiếu nại của ông Lương; Chủ tịch UBND huyện Trà Bồng đã ban hành Quyết định số 3187/QĐ-UBND ngày 04/11/2015 giải quyết khiếu nại của ông Lương với nội dung chính: bác khiếu nại của ông Lương, giữ nguyên Quyết định 1471.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Trà Bồng, ngày 12/11/2015 ông Lương có đơn khiếu nại lần 2 gửi Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi. Chủ tịch UBND tỉnh đã thụ lý, giao Chánh Thanh tra tỉnh thẩm tra, xác minh; Thanh tra tỉnh đã có Báo cáo số 10/BC-TTT ngày 01/3/2016 kết luận khiếu nại của ông Lương đối với Quyết định số 1471 là không có cơ

sở. Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 718/QĐ-UBND ngày 27/4/2016 giải quyết bác khiếu nại của ông Vũ Huỳnh Lương.

2. Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi

- Thừa đất số 01 có nguồn gốc của ông, bà nội của bà Trinh, bà Hương và ông Lương lưu hạ lại, được bà Trinh quản lý sử dụng từ năm 1965; bà Trinh đã được UBND huyện Trà Bồng cấp GCNQSDĐ ngày 13/12/1999. Ông Lương biết việc cấp GCNQSDĐ này nhưng không có khiếu nại, kiến nghị, phản ánh đến chính quyền về việc cấp GCNQSDĐ cho bà Trinh là trái pháp luật.

- Hồ sơ yêu cầu cấp đổi GCNQSDĐ của bà Trinh đã được Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trà Bồng tiếp nhận vào ngày 06/5/2008, sau đó do không được giải quyết nên năm 2010 ông Lương tiếp tục phát sinh hồ sơ yêu cầu bổ sung thêm tên người sử dụng đất vào GCNQSDĐ đã cấp cho hộ bà Trinh. UBND huyện cũng chưa giải quyết xong yêu cầu của ông Lương. Đến năm 2012 sau khi bà Trinh chết, bà Nguyễn Thị Phước có tranh chấp và đến năm 2013 bà Hương cũng chết thì không thể thực hiện được thủ tục.

- Căn cứ quy định tại Điều 42 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP về thi hành Luật Đất đai năm 2003; Điều 21 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 quy định bổ sung về việc cấp GCNQSDĐ, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai; Điều 25 Nghị định số 88/2009/NĐ-CP ngày 19/10/2009 của Chính phủ về cấp GCNQSDĐ, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (*nay được quy định tại Điều 106 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 87 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013*) thì Quyết định số 71 được UBND huyện Trà Bồng ban hành không đảm bảo căn cứ pháp lý; GCNQSDĐ đã cấp cho hộ bà Trinh không thuộc trường hợp phải ban hành quyết định thu hồi.

- Quyết định số 71 được ban hành không đảm bảo căn cứ pháp lý nên UBND huyện Trà Bồng đã ban hành Quyết định số 1471 hủy bỏ Quyết định 71 là có cơ sở, đúng thẩm quyền. Quyết định số 1471 là quyết định hành chính cá biệt, không phải là quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Phước. Hiện chưa có quy định pháp luật cụ thể nào điều chỉnh hình thức, trình tự, thủ tục ban hành quyết định cá biệt của UBND huyện Trà Bồng trong trường hợp này nên không có căn cứ pháp lý để cho rằng Quyết định số 1471 của UBND huyện Trà Bồng vi phạm về hình thức, nội dung như lập luận của ông Lương.

- Tại thời điểm ông Lương khiếu nại lần 2 đến Chủ tịch UBND tỉnh thì bà Trinh và bà Hương đã chết, thừa đất số 01 đang có tranh chấp, các bên đã khởi kiện và Tòa án nhân dân huyện Trà Bồng đang thụ lý giải quyết, nên

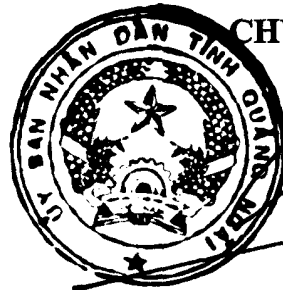
việc ông Lương yêu cầu giải quyết bổ sung tên của những người có quyền sử dụng hợp pháp đối với thửa đất số 01 là không thể thực hiện được mà phải chờ bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật của Tòa án có thẩm quyền.

Như vậy, việc Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết bác khiếu nại của ông Vũ Huỳnh Lương tại Quyết định số 718/QĐ-UBND ngày 27/4/2016 là đúng pháp luật, yêu cầu của ông Vũ Huỳnh Lương là không có cơ sở.

Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xem xét và xử lý vụ việc theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP (TD, NC), TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NCdmhai570



CHỦ TỊCH

Trần Ngọc Căng