

Số: /UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày 24 tháng 5 năm 2019

V/v ý kiến liên quan
đến vụ kiện của
ông Huỳnh Tấn Lập

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Theo Thông báo số 26/2019/TLST-HC ngày 01/4/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc thụ lý vụ án hành chính “*Khiếu kiện hành vi không giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi trong lĩnh vực quản lý đất đai*” của người khởi kiện là ông Huỳnh Tấn Lập (*địa chỉ: ở thôn Bàn An, xã Phổ Quang, huyện Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi*); qua kiểm tra, rà soát hồ sơ vụ việc, Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Tóm tắt diễn biến vụ việc và kết quả giải quyết của chính quyền

Vụ việc ông Huỳnh Tấn Lập khiếu nại cho rằng UBND xã Phổ Quang thông báo đình chỉ sản xuất để thu hồi diện tích hồ tôm do ô nhiễm môi trường và hết thời hạn là không đúng, yêu cầu cho tiếp tục được sản xuất, nếu không thì phải bồi thường thiệt hại theo vụ nuôi trồng thủy sản đã phát sinh từ năm 2007.

Chủ tịch UBND huyện Đức Phổ xem xét, thụ lý và ban hành Quyết định giải quyết số 1226/QĐ-UBND ngày 05/9/2007 về việc giải quyết khiếu nại của công dân, theo đó đã bác đơn khiếu nại ngày 30/3/2007 của 08 công dân có hồ tôm nuôi tại khu Đầm Bàu, thôn Hải Tân, xã Phổ Quang, trong đó có ông Huỳnh Tấn Lập. Người khiếu nại đã nhận được Quyết định số 1226/QĐ-UBND ngày 05/9/2007 từ ngày 19/9/2007 nhưng đến tháng 8/2009 mới phát sinh đơn tiếp khiếu đến Chủ tịch UBND tỉnh, do đó Chủ tịch UBND tỉnh đã có Công văn số 2748/UBND-NC ngày 05/10/2009 từ chối thụ lý đơn tiếp khiếu do đã quá thời hiệu, đồng thời hướng dẫn công dân thực hiện quyền khiếu nại, tranh chấp theo đúng quy định pháp luật.

Đến ngày 07/5/2012, các công dân ở thôn Hải Tân, xã Phổ Quang, trong đó có ông Huỳnh Tấn Lập tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh, cho rằng: *Chủ tịch UBND huyện Đức Phổ ban hành Quyết định số 1226/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại không có căn cứ, tạo cơ sở cho UBND xã Phổ Quang san lấp toàn bộ hồ nuôi tôm của 08 hộ. Việc sử dụng đất của 08 hộ đã ổn định, được UBND xã xét đề nghị UBND huyện Đức Phổ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, do vậy khi thu hồi đất phải có một trong các căn cứ qui định tại Điều 38 Luật Đất đai 2003, trước khi thu hồi phải giải quyết bồi thường, hỗ trợ đúng quy định của pháp luật. Yêu cầu UBND tỉnh thành lập*

Đoàn thanh tra để thanh tra đánh giá lại toàn bộ sự việc, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của các công dân này.

Chủ tịch UBND tỉnh đã rà soát và ban hành Thông báo số 337/TB-UBND ngày 28/12/2012 chỉ đạo xử lý vụ việc, theo đó giữ nguyên ý kiến tại Công văn số 2748/UBND-NC ngày 05/10/2009 và yêu cầu UBND huyện Đức Phổ chủ trì đối thoại công khai để giải thích cho công dân. Ngày 08/7/2013, UBND huyện Đức Phổ đã chủ trì đối thoại, nhưng các công dân vẫn không đồng tình, không chấm dứt được vụ việc.

Từ năm 2013 đến năm 2016, ông Huỳnh Tấn Lập tiếp tục phát sinh đơn khiếu nại, phản ánh đến các cơ quan chức năng; UBND tỉnh chỉ đạo, UBND huyện Đức Phổ tiếp tục trả lời bằng văn bản cho công dân cũng với nội dung là không chấp nhận việc đòi quyền sử dụng đất, đòi bồi thường của các hộ nhưng các công dân vẫn không thống nhất.

Đến năm 2017, để xem xét chỉ đạo xử lý dứt điểm vụ việc, ngày 17/11/2017, Phó Chủ tịch thường trực UBND tỉnh chủ trì buổi gặp gỡ, đối thoại công khai với 08 hộ dân ở thôn Hải Tân, xã Phỏ Quang, huyện Đức Phổ tại UBND xã Phỏ Quang, huyện Đức Phổ với mục đích là công khai kết quả giải quyết của chính quyền, lắng nghe tâm tư nguyện vọng, tìm biện pháp xử lý kết thúc vụ việc đã kéo dài nhiều năm, đưa dự án khu dân cư vùng 1 thôn Hải Tân, xã Phỏ Quang, huyện Đức Phổ vào sử dụng để phát triển kinh tế - xã hội địa phương. Sau đối thoại, UBND tỉnh đã ban hành Thông báo số 376/TB-UBND ngày 21/11/2017 thông báo ý kiến kết luận của Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại buổi gặp gỡ, đối thoại, trong đó có nội dung:

“Quyết định số 1226/QĐ-UBND ngày 05/9/2007 của Chủ tịch UBND huyện Đức Phổ về việc giải quyết khiếu nại của 8 công dân ở xã Phỏ Quang là đúng quy định pháp luật; do đó không có cơ sở pháp lý để xem xét giải quyết lại.

Vì vậy, yêu cầu các ông, bà: Huỳnh Tấn Lập, Hoàng Quốc Lạc, Võ Mân, Trương Chiến, Trần Hay, Huỳnh Xuân Mai, Nguyễn Dũng, Lê Thị Thiệu phải chấp hành nghiêm túc Quyết định nêu trên và các văn bản trả lời của cấp thẩm quyền; chấm dứt việc ngăn cản thi công đối với dự án; nếu vi phạm sẽ bị xử lý nghiêm theo quy định pháp luật. Đồng thời, kể từ nay về sau, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi không tiếp nhận đơn của 08 hộ dân có nội dung đã được các cấp chính quyền giải quyết và trả lời cụ thể theo đúng quy định của pháp luật.”

Không đồng ý, ông Huỳnh Tấn Lập tiếp tục phát sinh đơn khiếu nại đề ngày 28/3/2018, khiếu nại hành vi từ chối nhận đơn và giải quyết khiếu nại của ông Đặng Văn Minh, Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại buổi gặp gỡ, đối thoại công khai với 08 hộ dân ở thôn Hải Tân, xã Phỏ Quang, huyện Đức Phổ kết luận theo Thông báo kết luận số 376/TB-UBND ngày 21/11/2017, ông cho rằng: Quyết định giải quyết khiếu nại số 1226/QĐ-UBND ngày 05/9/2007 của Chủ tịch UBND huyện Đức Phổ ban hành trái thẩm quyền; không giải quyết khiếu nại của 08 hộ dân khiếu nại Quyết định số 1226/QĐ-UBND; yêu cầu hủy bỏ Thông báo kết luận số 376/TB-UBND

của UBND tỉnh và chỉ đạo UBND huyện Đức Phổ lập thủ tục thu hồi đất trên diện tích hồ nuôi tôm của 08 hộ theo quy định.

Qua xem xét đơn của công dân, Chủ tịch UBND tỉnh đã có Công văn số 3295/UBND-NC ngày 11/6/2018 trả lời khiếu nại của ông Lập.

2. Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi đối với nội dung khởi kiện

Từ các tình tiết, diễn biến sự việc và đối chiếu quy định của pháp luật, Chủ tịch UBND tỉnh nhận thấy:

Để thực hiện công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn, vào các ngày 06/02/2007, 05/3/2007 và 23/3/2007, đại diện lãnh đạo UBND xã Phổ Quang đã làm việc với các hộ nuôi tôm, thông báo đình chỉ việc nuôi tôm và yêu cầu các hộ giao lại đất hồ tôm cho UBND xã. Theo quy định tại khoản 2, Điều 162 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai thì đây là hành vi hành chính của cán bộ, công chức thuộc UBND xã Phổ Quang.

Đơn khiếu nại đề ngày 30/3/2007 của công dân có nội dung: khiếu nại việc UBND xã Phổ Quang thông báo đình chỉ sản xuất của các công dân này đối với diện tích hồ tôm tại khu vực Đầm Bàu để thu hồi do ô nhiễm môi trường và hết thời hạn là không đúng, yêu cầu cho phép họ tiếp tục được sản xuất, nếu không thì phải bồi thường thiệt hại theo vụ nuôi trồng thủy sản. Như vậy công dân đã phát sinh đơn khiếu nại đối với hành vi hành chính của cán bộ, công chức thuộc UBND xã Phổ Quang. Ngày 11/4/2007, Chủ tịch UBND huyện Đức Phổ đã có Quyết định số 394/QĐ-UBND thụ lý, thành lập đoàn thanh tra để thẩm tra, xác minh khiếu nại của các công dân này. Tại thời điểm thụ lý, theo quy định tại khoản 1 Điều 163 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai thì Chủ tịch UBND cấp huyện có thẩm quyền giải quyết khiếu nại đối với hành vi hành chính về đất đai của cán bộ, công chức thuộc UBND cấp xã. Trong Quyết định của Chủ tịch UBND huyện Đức Phổ cũng đã nêu rõ quyền khiếu nại, khởi kiện tiếp theo nhưng công dân để trễ hạn không tiếp khiếu, cũng không có bằng chứng là có trở ngại khách quan ảnh hưởng đến thời hạn tiếp khiếu. Do đó việc Chủ tịch UBND tỉnh từ chối thụ lý khiếu nại lần hai của công dân là đúng quy định pháp luật.

Vụ việc khiếu nại của các ông, bà liên quan đến việc sử dụng đất hồ tôm ở Đầm Bàu, thôn Hải Tân, xã Phổ Quang, huyện Đức Phổ (*trong đó có ông Huỳnh Tấn Lập*) đã có quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực pháp luật của Chủ tịch UBND huyện Đức Phổ; UBND huyện, UBND tỉnh đã nhiều lần rà soát, trả lời, giải thích và hướng dẫn, tuy nhiên các ông, bà vẫn không đồng tình, tiếp tục có đơn yêu cầu giải quyết nhưng không cung cấp được tình tiết, bằng chứng nào mới so với hồ sơ giải quyết đã có trước đây, do đó không có cơ sở xem xét giải quyết khác.

Việc đối thoại của lãnh đạo UBND tỉnh vào năm 2017 với mục đích là công khai kết quả giải quyết của chính quyền, lắng nghe tâm tư nguyện vọng, tìm biện pháp xử lý kết thúc vụ việc đã kéo dài nhiều năm, chứ không phải để giải quyết khiếu nại thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh.

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 28 của Thông tư số 07/2014/TT-TTCT ngày 31/10/2014 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh thì đơn của công dân thuộc diện xếp lưu đơn. Căn cứ khoản 3 Điều 9 Luật Tiếp công dân và Điều 4 Thông tư số 06/2014/TT-TTCT ngày 31/10/2014 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định quy trình tiếp công dân thì trong trường hợp này người tiếp công dân có quyền từ chối tiếp công dân và ra thông báo từ chối tiếp. Do đó việc thông báo, trả lời, giải thích, hướng dẫn của UBND tỉnh trước đây cũng như trong Thông báo số 376/TB-UBND ngày 21/11/2017 là đúng pháp luật, yêu cầu của của ông Huỳnh Tấn Lập không có cơ sở xem xét, cũng không phải khiếu nại thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh để được xem xét thụ lý, giải quyết.

Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Đức Phổ;
- VPUB: CVP, PCVP (NC),
NNTN, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NCdmhai276

CHỦ TỊCH

Trần Ngọc Căng