

Số: 2009/QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày 16 tháng 12 năm 2021

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Huỳnh Kim  
(địa chỉ: thôn Gia An, xã Phổ Phong, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;*

*Theo phân công nhiệm vụ Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các Ủy viên UBND tỉnh nhiệm kỳ 2021 – 2026 tại Quyết định số 991/QĐ-UBND ngày 07/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh;*

*Qua xem xét nội dung đơn khiếu nại ngày 24/8/2020 của ông Huỳnh Kim; Báo cáo số 252/BC-TCTLN ngày 18/11/2021 của Tổ công tác liên ngành (theo Quyết định số 986/QĐ-UBND ngày 07/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi và được kiện toàn tại Quyết định số 774/QĐ-UBND ngày 31/5/2021) và kết quả đối thoại ngày 01/11/2021, cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:*

**I. Nội dung khiếu nại**

Đơn khiếu nại đề ngày 24/8/2020, ông Huỳnh Kim trình bày (không có giấy tờ chứng minh kèm theo cho nội dung khiếu nại): Ông đang sử dụng thửa đất (không biết số thửa, tờ bản đồ) với diện tích khoảng 4.000m<sup>2</sup> tại núi Chóp Vung, xã Phổ Thuận, thị xã Đức Phổ. Thửa đất này có nguồn gốc do gia đình ông khai hoang, quản lý, sử dụng từ năm 1994 để trồng keo, quá trình sử dụng không có tranh chấp, không vi phạm pháp luật về đất đai. Đến năm 2019, Công ty Cổ phần Nông lâm nghiệp 24/3 Quảng Ngãi cho người đến đòi lại đất và sau đó đến khoảng tháng 8/2020 ông Kim biết được việc UBND tỉnh đã cho Công ty TNHH MTV Nông lâm nghiệp 24/3 (sau này là Công ty Cổ phần Nông lâm nghiệp 24/3 Quảng Ngãi, sau đây viết tắt là Công ty) thuê đất tại Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 24/3/2016 (sau đây viết tắt là Quyết định số 152) và phát sinh khiếu nại.

Tại buổi làm việc ngày 11/11/2020 với Sở Tài nguyên và Môi trường, ông Kim không đến trực tiếp làm việc mà ủy quyền cho 02 ông, bà gồm: ông

Nguyễn Tiến Nguyên và bà Nguyễn Thị Hoa, qua đó, vẫn trình bày như trên mà không có giấy tờ chứng minh nội dung khiếu nại như đã nêu trong đơn đề ngày 24/8/2020, theo đó, yêu cầu công nhận quyền sử dụng khoảng 4.000<sup>2</sup> đất thuộc thửa đất số 353, tờ bản đồ số 1, xã Phổ Thuận cho ông và đề nghị UBND tỉnh thu hồi Quyết định số 152, nếu UBND tỉnh không thu hồi mà vẫn tiếp tục cho Công ty thuê đất thì phải tiến hành thu hồi diện tích đất ông Huỳnh Kim đang sử dụng và thực hiện bồi thường theo quy định, giá trị bồi thường theo giá thị trường.

## II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Diện tích đất ông Huỳnh Kim đang khiếu nại khoảng 4.000m<sup>2</sup> thuộc khu vực núi Chóp Vung, xã Phổ Thuận (*theo kết quả đo đạc của Tổ công tác liên ngành thực tế diện tích là 8.185m<sup>2</sup> thuộc thửa đất số 353 (trong đó có phần diện tích 171m<sup>2</sup> nằm ngoài Quyết định số 152), tờ bản đồ số 1, xã Phổ Thuận, thị xã Đức Phổ*), theo Bản đồ đo vẽ năm 2014 là một phần thửa đất số 337, diện tích 183.868m<sup>2</sup>, loại đất rừng sản xuất (RSX), tờ bản đồ số 19, đã được UBND tỉnh Quảng Ngãi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Công ty TNHH MTV Nông lâm nghiệp 24/3 vào ngày 25/10/2016, có nguồn gốc nguyên trước đây do Lâm trường Đức Phổ quản lý. Khu vực đất núi Xương Rồng và núi Chóp Vung vào khoảng năm 1978-1979, Lâm trường huy động học sinh của huyện Đức Phổ phát dọn trồng cây bạch đàn và thu hoạch được 02 chu kỳ cây.

Ngày 28/9/1990, UBND huyện Đức Phổ đã chủ trì, phối hợp với đại diện Lâm trường Đức Phổ và đại diện UBND các xã Phổ Phong, Phổ Thuận tiến hành xác lập ranh giới rừng và đất rừng ở khu vực núi Chóp Vung, núi Xương Rồng, xã Phổ Phong, xã Phổ Thuận (*sau này tiếp tục được đại diện Nông trường 24/3 Quảng Ngãi cùng với UBND xã Phổ Thuận thống nhất cột mốc và ranh giới đất lâm nghiệp núi Xương Rồng, núi Chóp Vung vào ngày 25/9/2006*).

Đến năm 1992, UBND tỉnh quyết định sáp nhập Lâm trường Đức Phổ vào Nông trường 24/3 huyện Đức Phổ tại Quyết định số 1745/QĐ-UBND ngày 08/12/1992 và thành lập doanh nghiệp Nhà nước Nông trường 24/3 tỉnh Quảng Ngãi tại Quyết định số 341/QĐ-UB ngày 08/3/1993, tổng diện tích đất quản lý, sử dụng là 7.263ha, trong đó có khu vực đất núi Chóp Vung, núi Xương Rồng.

Sau khi sáp nhập Nông trường 24/3 tiếp tục quản lý, sử dụng, tuy nhiên, quá trình quản lý của Nông trường chưa chặt chẽ, nên một số hộ dân trong đó có ông Huỳnh Kim tiến hành tự phát dọn và trồng cây trên đất mà Nông trường không có biện pháp xử lý dứt điểm.

Đến ngày 01/01/2002, Nông trường 24/3 đã tiến hành xác lập Hợp đồng kinh tế số 02/HĐKT về việc giao nhận khoán trồng, chăm sóc, khai thác rừng sản xuất với ông Nguyễn Thanh Vũ (*đại diện cho nhóm hộ gồm: nhóm Nguyễn Thanh Vũ, Nguyễn Đức Tỉnh; nhóm Nguyễn Thanh Vũ, Bùi Văn Tấn*

và nhóm Nguyễn Thanh Vũ, Nguyễn Đức Tinh, Nguyễn Hùng) với diện tích 107ha, thời hạn hợp đồng đến hết ngày 01/02/2027. Tuy nhiên, khi xác lập Hợp đồng kinh tế với ông Vũ vẫn không xử lý việc các hộ dân (trong đó có ông Huỳnh Kim) đang sử dụng phần đất này.

Trong quá trình thực hiện Hợp đồng giao khoán đất của ông Nguyễn Thanh Vũ, do việc quản lý không chặt chẽ dẫn đến việc tiếp tục để một số người dân ở địa phương lân cận lấn chiếm đất. Công ty đã tổ chức làm việc để bàn kế hoạch giao nhận khoán phân chia lại tách hợp đồng của ông Vũ ra chia cho các hộ theo đơn yêu cầu của ông Vũ cụ thể bằng biên bản hợp (*không đề ngày tháng nhưng xác minh Biên bản lập năm 2018*) và lập hội đồng giao khoán kèm theo, đến thời điểm năm 2018, Công ty 24/3 đã ký hợp đồng giao khoán với 27 hộ tại vùng núi này. Nhưng hộ ông Kim không phối hợp với Công ty để thực hiện hợp tác mà vẫn thực hiện trồng keo trên đất lấn, chiếm.

2. Kiểm tra thực địa ngày 02/02/2021, toàn bộ thửa đất do ông Kim đang sử dụng trồng keo khoảng 03 năm tuổi. Qua kiểm tra, đối chiếu thì diện tích này nằm trong khu vực đã cắm mốc được UBND huyện Đức Phổ chủ trì, phối hợp cùng với đại diện Lâm trường Đức Phổ và đại diện UBND các xã Phổ Phong, xã Phổ Thuận tiến hành xác lập ranh giới rừng và đất rừng đối ở khu vực núi Chóp Vung, núi Xương Rồng thuộc xã Phổ Phong, Phổ Thuận thể hiện tại Biên bản ngày 28/9/1990, sau này tiếp tục được UBND xã Phổ Thuận và Nông trường 24/3 xác lập biên bản thống nhất cột mốc và ranh giới đất lâm nghiệp núi Xương Rồng, Chóp Vung vào ngày 25/9/2006.

### III. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 01/11/2021, ông Huỳnh Kim và bà Nguyễn Thị Hoa (*người được ông Huỳnh Kim ủy quyền*) đã được công khai kết quả thẩm tra, xác minh, các căn cứ giải quyết khiếu nại cùng với toàn bộ thông tin các mốc giới cắm năm 1990, 2014 xác định ranh giới diện tích đất do Nông trường 24/3 quản lý với các xã Phổ Phong, Phổ Thuận trong đó có phần diện tích của ông Huỳnh Kim; đồng thời, cũng đã được công khai toàn bộ hợp đồng giao khoán của ông Nguyễn Thanh Vũ; biên bản bàn giao ngày 25/3/1993 kèm theo báo cáo về kết quả việc sáp nhập thể hiện diện tích đất rừng trồng sản xuất tại núi Chóp Vung và núi Xương Rồng trên địa bàn 02 xã Phổ Thuận (94ha) và Phổ Phong (76ha). Các thành phần tham dự đều thống nhất về nội dung diễn biến vụ việc. Riêng ông Huỳnh Kim thừa nhận là biết trước khi ông khai hoang là đất của Lâm trường quản lý, sử dụng nhưng ông và người được ủy quyền là bà Nguyễn Thị Hoa vẫn khẳng định đất này do ông Huỳnh Kim khai hoang và từ trước đến giờ không bị xử lý gì, không đồng ý việc UBND tỉnh giao cho Công ty 24/3 thuê; theo đó đề nghị UBND tỉnh thu hồi Quyết định số 152. Nếu UBND tỉnh không thu hồi mà vẫn tiếp tục cho Công ty 24/3 thuê đất thì phải tiến hành thu hồi diện tích đất ông Huỳnh Kim đang sử dụng và thực hiện bồi thường theo quy định, giá trị bồi thường theo giá thị trường.

#### IV. Kết luận

Từ khi thành lập doanh nghiệp Nhà nước Nông trường 24/3 tỉnh Quảng Ngãi vào năm 1992, diện tích đất của Lâm trường Đức Phổ khi sáp nhập đã bao gồm cả diện tích khu vực núi Chóp Vung và núi Xương Rồng thuộc xã Phổ Phong và xã Phổ Thuận; đồng thời, diện tích này đã được đại diện Lâm trường Đức Phổ cùng đại diện UBND các xã Phổ Phong và Phổ Thuận tổ chức xác lập ranh giới rừng và đất rừng vào các ngày 28/9/1990 và ngày 25/9/2006.

Diện tích đất 709,44ha được UBND tỉnh cho Công ty 24/3 Quảng Ngãi thuê tại Quyết định 152/QĐ-UBND ngày 24/3/2016 (*trong đó có thửa đất ông Kim đang yêu cầu công nhận quyền sử dụng đất*) là trên cơ sở kết quả cắm mốc, đo đạc đường ranh giới, đo lập bản đồ địa chính, bản đồ ranh giới sử dụng đất do Công ty TNHH ứng dụng dịch vụ trắc địa Bình Tiến thực hiện (*Bản đồ đo vẽ năm 2014 đã được thẩm định*), các mốc này trên cơ sở thống nhất lấy mốc giới được cắm vào năm 1990 giữa các xã Phổ Phong, Phổ Thuận với Lâm trường để phân định ranh giới thẩm quyền quản lý đất đai; đồng thời, tại Quyết định số 2210/QĐ-UBND ngày 15/12/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án sắp xếp, đổi mới và phát triển nâng cao hiệu quả hoạt động của Công ty 24/3 cũng đã xác định diện tích "*quy hoạch quản lý, sử dụng đất sau khi sắp xếp*" của Công ty là 709,44ha. Do đó, căn cứ các quy định tại Điều 56, Điều 59 Luật Đất đai năm 2013 thì trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 24/3/2016 của UBND tỉnh là đúng quy định. Việc ông Huỳnh Kim yêu cầu xem xét thu hồi Quyết định số 152 là hoàn toàn không có căn cứ.

Về nguyên nhân đơn vị đo đạc và các cơ quan không thông báo cho ông Huỳnh Kim khi đo đạc, cắm mốc vì cho rằng ông Kim không phải là người sử dụng đất hợp pháp (*ông Kim chỉ là người chiếm đất*), diện tích này thuộc quyền quản lý, sử dụng của Công ty lúc bấy giờ. Việc ông Huỳnh Kim cho rằng UBND tỉnh Quảng Ngãi đã vi phạm Điều 53 Luật Đất đai năm 2013 là không có cơ sở; bởi vì, ông Huỳnh Kim là người lấn chiếm đất trái phép.

Việc ông Huỳnh Kim chiếm đất trái phép nay ông phát sinh yêu cầu UBND tỉnh thu hồi Quyết định số 152 là không có cơ sở, bởi vì hành vi chiếm đất của ông Kim là vi phạm quy định tại Điều 6 Luật Đất đai năm 1993 (*sau này là Điều 15 Luật Đất đai năm 2003; khoản 1 Điều 12 Luật Đất đai năm 2013*); đồng thời, đối chiếu quy định tại Điều 101 Luật Đất đai năm 2013; khoản 5 Điều 19, Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai thì phần diện tích khoảng 4.000 m<sup>2</sup> thuộc thửa số 353, tờ bản đồ số 1, xã Phổ Thuận hoàn toàn không đủ điều kiện để được công nhận quyền sử dụng đất cho ông Huỳnh Kim. Do vậy, việc ông yêu cầu khi cho Công ty 24/3 thuê đất thì phải thu hồi và bồi thường cho ông theo giá thị trường là không có cơ sở.

*Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,*

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Không công nhận khiếu nại của ông Huỳnh Kim yêu cầu thu hồi Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 24/3/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và thực hiện bồi thường đối với phần diện tích khoảng 4.000m<sup>2</sup> (thực tế đo đạc là 8.014m<sup>2</sup> (đã trừ phần diện tích 171m<sup>2</sup> nằm ngoài Quyết định số 152) thuộc thửa đất số 353, tờ bản đồ số 1, xã Phổ Thuận, thị xã Đức Phổ cho ông; đồng thời, giữ nguyên nội dung Quyết định số 152/QĐ-UBND ngày 24/3/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc cho thuê đất đối với Công ty TNHH MTV Nông lâm nghiệp 24/3 Quảng Ngãi đối với phần diện tích 8.014m<sup>2</sup> nêu trên.

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện

1. Giao Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ có trách nhiệm tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho ông Huỳnh Kim trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này, tổng hợp báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh kết quả thực hiện.

**Điều 3.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Huỳnh Kim không đồng ý thì có quyền khiếu nại đến Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hoặc khởi kiện tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ, Chủ tịch UBND xã Phổ Thuận và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và ông Huỳnh Kim căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Thường trực Thị ủy Đức Phổ;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Tư pháp;
- VPUB: PCVP (TD), KTN, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC992

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Trần Hoàng Tuấn**