

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1020/UBND-KTTH

Quảng Ngãi, ngày 09 tháng 3 năm 2022

V/v Quy chế phối hợp
công tác giữa Thường trực
HĐND, UBND, Đoàn
ĐBQH và Ủy ban
MTTQVN tỉnh

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh

Theo đề nghị của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh tại Công văn số 103/ĐĐBQH ngày 01/3/2022, UBND tỉnh báo cáo kết quả thực hiện Quy chế phối hợp công tác giữa Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và tham gia góp ý sửa đổi, bổ sung Quy chế, như sau:

I. Tình hình và kết quả thực hiện Quy chế

1. Phối hợp trong xây dựng khối Đại đoàn kết toàn dân tộc

UBND tỉnh đã phối hợp chặt chẽ với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh trong việc tham gia thực hiện các cuộc vận động lớn do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phát động như phong trào Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa, đưa phong trào này thấm sâu vào đời sống nhân dân; phối hợp thực hiện việc tuyên truyền và tổ chức “Ngày hội Đại đoàn kết toàn dân tộc” bảo đảm đúng mục đích, ý nghĩa, gắn với phát huy dân chủ trong đời sống xã hội, xây dựng đồng bộ các chính sách để phát huy mọi khả năng sáng tạo của các tầng lớp nhân dân. UBND tỉnh phân công các thành viên tham dự đầy đủ Ngày hội Đại đoàn kết toàn dân tại các địa phương để nắm bắt tâm tư, nguyện vọng và động viên Nhân dân tích cực tham gia phát triển kinh tế - xã hội và giữ vững quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội.

Phối hợp, triển khai thực hiện và phát động phong trào thực hiện có hiệu quả Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII và Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XX. Hưởng ứng, phối hợp thông tin tuyên truyền và tổ chức nhiều nội dung phong phú, thiết thực thu hút đông đảo Nhân dân tham gia nhân ngày thành lập Mặt trận Dân tộc Thống nhất Việt Nam hàng năm (18/11); tổ chức Đại hội đại biểu các dân tộc thiểu số cấp huyện, cấp tỉnh lần thứ III – năm 2019; thông tin, phổ biến rộng rãi Giải báo chí “Vì sự nghiệp Đại đoàn kết toàn dân tộc” lần thứ 14, năm 2019 – 2020; đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho các tác giả sáng tác và tham gia Giải thưởng đạt chất lượng; đặc biệt Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”, “Ngày vì người nghèo”, “Quảng Ngãi chung tay vì người

nghèo - Không để ai bị bỏ lại phía sau” giai đoạn 2016-2020, tạo sự thống nhất trong tư tưởng và hành động về tác động tích cực của Cuộc vận động, nâng cao ý thức trách nhiệm trong việc tham gia ủng hộ “Quỹ vì người nghèo”; cuộc vận động “Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam” trên địa bàn tỉnh đạt được kết quả tích cực, tạo sự đồng tình, hưởng ứng và tham gia thực hiện của các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và Nhân dân. Giới thiệu các tập thể, cá nhân, hộ gia đình tích cực hưởng ứng các cuộc vận động, các phong trào thi đua yêu nước của địa phương; các gương điển hình, tiêu biểu trong công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19; về những mô hình, cách làm hay trong phát huy vai trò tự quản của Nhân dân ở cộng đồng...

2. Phối hợp trong công tác xây dựng pháp luật

Thời gian qua, việc phối hợp trong công tác xây dựng pháp luật giữa các bên được thực hiện đúng theo Quy chế và đạt kết quả tốt. UBND tỉnh đã tích cực tham dự các hội nghị lấy ý kiến dự án luật và cử công chức giúp việc tham gia nghiên cứu, tổng hợp ý kiến theo yêu cầu của các bên đối với các dự án luật do Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh và Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh chủ trì thực hiện việc lấy ý kiến.

Qua thực tiễn công tác quản lý nhà nước, UBND tỉnh đã kịp thời phát hiện, đề xuất, kiến nghị Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh kiến nghị việc sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các văn bản pháp luật nhằm điều chỉnh có hiệu quả các quan hệ xã hội phát sinh trên địa bàn, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

3. Phối hợp trong công tác tiếp xúc cử tri

Trong các đợt tiếp xúc cử tri, nhằm tăng cường sự phối hợp với HĐND tỉnh và Đoàn ĐBQH tỉnh trong công tác tiếp xúc cử tri, UBND tỉnh đã phân công đại diện lãnh đạo hoặc giao đại diện các cơ quan chuyên môn trực thuộc cùng tham dự với đại biểu HĐND tỉnh và đại biểu Quốc hội tại các điểm tiếp xúc cử tri và tiếp thu, trực tiếp giải trình các ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh, cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và UBND các huyện, thành phố.

Đối với các ý kiến, kiến nghị của cử tri do Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh hoặc Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh chuyển đến, UBND tỉnh luôn lắng nghe, tiếp thu các ý kiến kiến nghị của cử tri và nghiêm túc xem xét, giải quyết hoặc chỉ đạo các sở, ngành chức năng, UBND các huyện, thành phố giải quyết theo thẩm quyền trên tinh thần trách nhiệm cao; tổng hợp kết quả thực hiện và báo cáo HĐND tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các cơ quan theo luật định.

4. Phối hợp trong công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân

UBND tỉnh đã phối hợp với các bên chủ trì tổ chức tốt việc tiếp công dân định kỳ vào ngày 15 hàng tháng tại trụ sở Tiếp công dân tỉnh và tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân theo quy định của pháp luật. Phân công và chỉ đạo Thủ trưởng các cơ quan liên quan tham gia tiếp công dân với Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh.

UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chức năng tập trung giải quyết khiếu nại, tố cáo do các bên chuyên đến và có văn bản thông báo để các bên biết, trả lời cho công dân theo quy định của pháp luật; đồng thời, chỉ đạo, tổ chức các buổi đối thoại với người dân tại cơ sở, thường xuyên cử các Đoàn, Tổ công tác và biệt phái công chức về các địa phương để hướng dẫn, hỗ trợ xử lý; UBND các huyện, thành phố cũng đã tích cực gặp gỡ, giải quyết trực tiếp được nhiều thắc mắc, khiếu nại của người dân ngay tại hiện trường, kịp thời giải tỏa bức xúc của người dân. Nhờ đó, tình hình an ninh chính trị, trật tự xã hội trên địa bàn tiếp tục được giữ vững. Tuy nhiên, vẫn còn một số vụ việc đông người còn đang trong quá trình giải quyết.

UBND tỉnh đã thành lập Tổ công tác chỉ đạo giải quyết một số vụ việc khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh đông người, phức tạp, kéo dài trên địa bàn tỉnh tại *Quyết định số 571/QĐ-UBND ngày 25/4/2019*. Tổ công tác đã lập kế hoạch kiểm tra, rà soát đối với các vụ việc đông người, phức tạp thuộc thẩm quyền của tỉnh, giải quyết đến nay cơ bản đã xong đối với 04 vụ việc; đang giải quyết 13 vụ việc, trong đó có 06 vụ việc đã có những tiến triển mới trong chỉ đạo xử lý và tổ chức thực hiện nhiều khả năng sẽ giải quyết kết thúc được trong thời gian tới; còn 07 vụ việc đang rà soát. Các vụ việc đang kiểm tra, rà soát, lãnh đạo UBND tỉnh đều đã có văn bản chỉ đạo đường xử lý bước đầu để các cơ quan liên quan triển khai thực hiện.

Để phục vụ Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XX và Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, UBND tỉnh chỉ đạo Tổ công tác 571 tổ chức thực hiện Kế hoạch tiếp công dân đảm bảo toàn diện và hiệu quả; chỉ đạo Thủ trưởng các sở, ban ngành và Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố tập trung giải quyết kịp thời, dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền; rà soát, nắm chắc tình hình phát sinh khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; kịp thời báo cáo, cung cấp thông tin và phối hợp với Tổ công tác 571 của tỉnh để tiếp, xử lý những trường hợp phát sinh trước và trong thời gian diễn ra Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XX và Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII.

5. Phối hợp trong công tác giám sát và phản biện xã hội

UBND tỉnh đã thường xuyên chỉ đạo các sở, ban ngành, địa phương nghiêm túc triển khai thực hiện các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Thường trực, các Ban HĐND tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

Định kỳ hàng năm, UBND tỉnh ban hành Quyết định về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời, ban hành Quyết định về Chương trình ban hành văn bản qui phạm pháp luật hàng năm. Trên cơ sở đó, đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh danh mục thực hiện phản biện xã hội, góp phần nâng cao chất lượng văn bản quy phạm pháp luật, các cơ chế, chính sách của tỉnh. Khi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh lựa chọn, xác định danh mục dự thảo văn bản qui phạm pháp luật, các đề án, cơ chế, chính sách, UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành gửi dự thảo văn bản để Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phản biện và mời tham gia các cuộc họp để góp ý, xây dựng hoàn thiện.

6. Phối hợp chuẩn bị kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh

UBND tỉnh phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND tỉnh để rà soát, thống nhất về nội dung chương trình trước các kỳ họp HĐND tỉnh cũng như sau các kỳ họp để đánh giá, rút kinh nghiệm. Trên cơ sở chương trình các kỳ họp HĐND tỉnh, UBND tỉnh gửi Thường trực HĐND tỉnh các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo các nội dung trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết theo luật định và giải trình cụ thể khi có yêu cầu của đại biểu HĐND tỉnh tại kỳ họp.

Đối với các ý kiến, kiến nghị của cử tri do Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh gửi đến sau các đợt tiếp xúc cử tri, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành chức năng, địa phương liên quan tập trung giải quyết theo thẩm quyền và trên cơ sở báo cáo, giải trình của các sở, ngành, địa phương, UBND tỉnh tổng hợp báo cáo Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh theo đúng luật định. Bên cạnh đó, UBND tỉnh cũng theo dõi, thường xuyên chỉ đạo các sở, ngành, địa phương tiếp tục giải quyết, trả lời thấu đáo đối với ý kiến, kiến nghị của cử tri; đồng thời, tại các kỳ họp thường kỳ của HĐND tỉnh, UBND tỉnh trả lời, giải trình các vấn đề bức xúc theo ý kiến, kiến nghị của cử tri trước HĐND tỉnh.

UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan theo chức năng, nhiệm vụ quản lý ngành, lĩnh vực được giao rà soát các nhiệm vụ triển khai thực hiện Chương trình xây dựng nghị quyết năm của HĐND tỉnh và nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của năm, tổng hợp, trình UBND tỉnh để đề xuất Thường trực HĐND tỉnh đưa vào nội dung trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết hằng năm theo đúng quy định.

Đối với các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh, UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành chức năng, địa phương liên quan giải quyết những kiến nghị, chỉ đạo thực hiện, báo cáo Thường trực HĐND tỉnh và trả lời ý kiến chất vấn của đại biểu theo quy định.

7. Phối hợp giải quyết công việc giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh

Trong quá trình xây dựng nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản hàng năm, UBND tỉnh luôn phối hợp với HĐND tỉnh, Thường trực và các Ban HĐND tỉnh nhằm xây dựng kế hoạch thực hiện theo đúng quy định, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

Trong công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện các nhiệm vụ được giao, UBND tỉnh luôn phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND tỉnh để xem xét, có ý kiến về những vấn đề phát sinh theo luật định.

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, UBND tỉnh tổ chức các phiên họp thường kỳ để đánh giá, xác định nhiệm vụ trọng tâm về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, các hoạt động kiểm tra, giám sát của HĐND tỉnh và các nhiệm vụ quan trọng thuộc thẩm quyền UBND tỉnh, với sự tham gia của đại diện Thường trực, các Ban HĐND tỉnh, lãnh đạo Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh và Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

II. Một số tồn tại, hạn chế

1. Trong các đợt tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh và Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, UBND tỉnh đều phân công lãnh đạo UBND tỉnh trực tiếp tham gia. Tuy nhiên, do nguyên nhân khách quan, chủ yếu là giải quyết, xử lý những vụ việc phát sinh, cấp bách nên lãnh đạo UBND tỉnh không thể sắp xếp để tham dự đầy đủ thời gian dự kiến tại tất cả các điểm tiếp xúc cử tri.

2. UBND tỉnh luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm trong việc giải quyết, trả lời ý kiến chất vấn, kiến nghị của cử tri. Tuy nhiên, đối với một số kiến nghị liên quan đến việc nâng cấp, sửa chữa, đầu tư, xây dựng công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước thì còn tùy thuộc vào nguồn lực ngân sách nên không thể giải quyết thấu đáo, trọn vẹn tất cả các kiến nghị của cử tri giữa các kỳ họp, nhiều trường hợp phải có quá trình, thời gian để xem xét giải quyết dẫn đến việc trùng lặp các kiến nghị tại các đợt tiếp xúc cử tri. Ngoài ra, việc tổng hợp giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri liên quan đến nhiều đơn vị, địa phương nên các đơn vị phải phối hợp để giải quyết, trả lời dứt điểm, đúng trọng tâm sự việc; do vậy, cần có sự phối hợp của các bên, tạo điều kiện để UBND tỉnh tiếp cận sớm nhất các ý kiến, kiến nghị của cử tri sau các cuộc tiếp xúc cử tri để kịp thời chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan giải quyết, trả lời cụ thể.

3. Sau các kỳ tiếp xúc cử tri, địa phương chưa phân loại kỹ kiến nghị của cử tri theo thẩm quyền giải quyết, làm phát sinh thủ tục hành chính lòng vòng từ huyện lên tỉnh rồi trở về huyện để giải quyết theo thẩm quyền.

Trong thời gian tới, UBND tỉnh sẽ tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp, đồng thời tập trung chỉ đạo các sở, ngành chức năng, địa phương liên

quan tăng cường công tác phối hợp giữa các bên liên quan nhằm phát huy những mặt tích cực và khắc phục những hạn chế tồn tại, nhằm thúc đẩy việc thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ của các cơ quan theo Quy chế phối hợp.

III. Tham gia, góp ý đối với Quy chế phối hợp

Để thực hiện Quy chế phối hợp công tác giữa Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh ngày càng hiệu quả và phù hợp với thực tiễn, đề nghị điều chỉnh một số nội dung của Quy chế phối hợp như sau:

1. Tại Khoản 4 Điều 21 đề nghị bỏ nội dung: “*tiếp tục hoàn chỉnh báo cáo gửi Thường trực HĐND tỉnh chậm nhất 07 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp*”. Vì sau UBND tỉnh gửi báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị cử tri để phục vụ tiếp xúc cử tri và báo cáo tại kỳ họp HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh sẽ có Báo cáo kết quả giám sát việc giải quyết các kiến nghị của cử tri khi tiếp xúc cử tri, trong đó đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc giải quyết đối với những kiến nghị đã được chỉ đạo giải quyết, nhưng kết quả giải quyết, trả lời chưa đầy đủ, chưa thỏa đáng hoặc thực hiện chưa dứt điểm.

2. Đề nghị bỏ nội dung Khoản 7 Điều 23. Vì định kỳ vào đầu năm, UBND tỉnh đăng ký danh mục đề nghị Ủy ban MTTQVN tỉnh phản biện xã hội; những chương trình phối hợp khác thực hiện theo Quy chế phối hợp và quy định pháp luật liên quan.

3. Tại Điều 27, đề nghị bỏ nội dung: “*Định kỳ 06 tháng, Văn phòng các bên luân phiên chủ trì đánh giá kết quả thực hiện Quy chế; hàng năm, luân phiên chủ trì xây dựng báo cáo kết quả thực hiện Quy chế và chuẩn bị các điều kiện để tham mưu lãnh đạo chủ trì Hội nghị liên tịch vào cuối năm*”;

4. Đề nghị bỏ nội dung Điều 28

Lý do điều chỉnh bỏ nội dung Điều 27, 28: Ngoài việc thực hiện theo Quy chế này, các bên cần phải căn cứ quy định của pháp luật liên quan để thực hiện theo đúng quy định. Do vậy, trường hợp phát sinh nội dung cần thảo luận hoặc điều chỉnh cho phù hợp thì các bên có thể phối hợp theo quy định tại Điều 26 của Quy chế (đã đề nghị điều chỉnh)

5. Tại Điều 26, đề nghị bổ sung “*Tùy theo tình hình và yêu cầu của từng lĩnh vực công tác, từng bên có thể phối hợp các bên thông qua hình thức văn bản hoặc hội nghị liên tịch (bên đề xuất sẽ chủ trì hội nghị), thành lập đoàn kiểm tra liên tịch, phối hợp giám sát, khảo sát tình hình tại cơ sở để thực hiện các nhiệm vụ theo quy định.*”

6. Tại khoản 2 Điều 2 đề nghị bổ sung cụm từ “*Tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp tỉnh, gửi UBND tỉnh chậm nhất 07 ngày*”.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện Quy chế phối hợp công tác

giữa Thường trực HĐND, UBND, Đoàn ĐBQH và Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh, UBND tỉnh báo cáo Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Thường trực UBMTTQVN tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, các P. Ng/cứu, CBTH;
- Lưu: VT, KTTHha78.



Đặng Văn Minh