

Số: 365 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 02 tháng 12 năm 2015

## BÁO CÁO

### Kết quả thực hiện Đề án xây dựng, củng cố Công an xã, thị trấn (nơi không bố trí Công an chính quy) trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2010 - 2015

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV	Số: 9186
ĐẾN	Ngày: 02/12/15
	Chuyên:

### Phần thứ nhất TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ CÁC MẶT CÔNG TÁC

Thực hiện Nghị quyết số 20/2009/NQ-HĐND ngày 10/12/2009 của HĐND về Đề án củng cố, xây dựng Công an xã, thị trấn (nơi không bố trí Công an chính quy) trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2010 - 2015 (Nghị quyết số 20) và Nghị quyết số 02/2012/NQ-HĐND ngày 12/7/2012 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 20 (Nghị quyết số 02), UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 06/2010/QĐ-UBND ngày 27/01/2010 phê duyệt Đề án Công an xã và Quyết định số 24/2012/QĐ-UBND ngày 13/8/2012 về sửa đổi, bổ sung Đề án Công an xã; qua thời gian thực hiện, kết quả đạt được như sau:

#### I. TÌNH HÌNH

Những năm gần đây, cùng với sự phát triển toàn diện về kinh tế, xã hội, nhất là đầu tư xây dựng các công trình trọng điểm: Khu Kinh tế Dung Quất, Khu Công nghiệp VSIP và các khu công nghiệp khác thu hút nhiều nhà đầu tư trong và ngoài nước đến đầu tư xây dựng đã tác động đến tình hình an ninh, trật tự (ANTT) trên địa bàn tỉnh, nhất là khu vực nông thôn; hoạt động của các loại tội phạm hình sự, kinh tế và tệ nạn xã hội, mại dâm, ma túy có xu hướng tăng; tình trạng xâm canh, xâm cư, khai thác lâm, khoáng sản trái phép xảy ra ở các huyện miền núi, tranh chấp đất đai trong đền bù, giải phóng mặt bằng vẫn tiếp diễn và kéo dài; tình trạng buôn bán, vận chuyển trái phép vật liệu nổ vẫn còn diễn ra ở một số địa phương... Trước tình hình đó, việc tăng cường lực lượng Công an xã (Sau đây viết tắt là CAX) thực hiện nhiệm vụ bảo đảm ANTT tại khu vực nông thôn là hoạt động cần thiết và quan trọng.

Từ sau khi triển khai thực hiện Nghị quyết số 20, 02 và các văn bản khác có liên quan, lực lượng CAX trên địa bàn tỉnh đã được củng cố, kiện toàn; qua đó, lực lượng CAX đã làm tốt công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền thực hiện các biện pháp công tác bảo đảm ANTT tại địa bàn cơ sở, góp phần kiềm chế sự gia tăng của tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật, duy trì và củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc tại khu vực nông thôn. Tuy nhiên, một số địa phương vẫn còn lúng túng trong công tác triển khai thực hiện; sự phối hợp giữa các ban, ngành, đoàn thể trong việc thực hiện Nghị quyết số 20, 02 còn chùng

mục, thiếu quyết liệt; một số chế độ, chính sách cho lực lượng CAX thực hiện chưa đầy đủ; vì vậy, tại một số xã, lực lượng CAX vẫn còn yếu và hoạt động kém hiệu quả.

## **II. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

### **1. Triển khai thực hiện Nghị quyết số 20, 02 trên địa bàn tỉnh**

- Trên cơ sở Nghị quyết số 20, 02 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án củng cố, xây dựng CAX, thị trấn (*nơi không bố trí Công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2010 - 2015 (*Đề án CAX*), UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 06/2010/QĐ-UBND ngày 27/01/2010 phê duyệt Đề án CAX; Quyết định số 24/2012/QĐ-UBND ngày 13/8/2012 về sửa đổi, bổ sung Đề án CAX.

- Đã đề nghị Bộ trưởng Bộ Công an công nhận xã trọng điểm, phức tạp về ANTT<sup>(1)</sup>. Trên cơ sở đó, đã chỉ đạo UBND các huyện, thành phố củng cố, kiện toàn lực lượng CAX toàn tỉnh.

- Nhằm phát huy hiệu quả của Đề án CAX, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 (tại kỳ họp thứ 23, HĐND tỉnh Quảng Ngãi khoá X) thông qua Đề án về Tổ An ninh nhân dân (ANND) ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (*nơi chưa bố trí lực lượng Công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh và ban hành Quyết định số 11/2010/QĐ-UBND ngày 12/5/2010 phê duyệt Đề án Tổ ANND ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (*nơi chưa bố trí lực lượng Công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh. Đề án Tổ ANND được ban hành, có từ 03 - 05 thành viên Tổ ANND/thôn, bảo đảm lực lượng hỗ trợ hoạt động CAX ngay từ cơ sở.

Tỉnh ủy ban hành Chỉ thị số 44-CT/TU ngày 31/5/2010 về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với việc triển khai thực hiện Đề án CAX trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Công an tỉnh đã chủ động phối hợp với các sở, ngành liên quan và UBND huyện, thành phố phục vụ UBND tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện Đề án CAX.

- Công an 14/14 huyện, thành phố đã triển khai thực hiện Đề án CAX và các văn bản khác có liên quan đến CAX; hướng dẫn lực lượng CAX tham mưu cho cấp ủy, UBND xã chỉ đạo tổ chức thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu trong Đề án CAX.

### **2. Công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX**

- UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh xây dựng kế hoạch, tập hợp văn bản, chuẩn bị nội dung tài liệu để tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX phù hợp với tình hình thực tế; biên tập tài liệu và các văn bản hướng dẫn có liên quan để tổ chức tập huấn chuyên sâu và tìm hiểu Pháp lệnh CAX và Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX đến cán bộ, chiến sĩ trong lực lượng công

---

<sup>(1)</sup> Đến nay, Bộ Công an đã ban hành 02 Quyết định: số 2460/QĐ-BCA(V28), ngày 07/7/2011 công nhận 73 xã trọng điểm, phức tạp về ANTT và số 6640/QĐ-BCA(V28), ngày 02/12/2013 bổ sung 05 xã vào danh sách các xã trọng điểm, phức tạp về ANTT, hiện có 76 xã trọng điểm, phức tạp về ANTT.

an; phân công lãnh đạo các đơn vị có liên quan tham gia giảng bài cho các lớp bồi dưỡng nâng cao nhận thức chính trị, kiến thức pháp luật, trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho lực lượng CAX trên địa bàn toàn tỉnh theo nội dung của Đề án CAX.

- Chỉ đạo Công an tỉnh thường xuyên phối hợp với Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh thông qua chuyên mục “Vì An ninh Tổ quốc (ANTQ)”, các cơ quan thông tin báo chí khác để tuyên truyền Đề án CAX và các văn bản có liên quan; đồng thời, chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương thông qua các buổi phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTT, các buổi sinh hoạt chính trị ở địa bàn cơ sở; phối hợp với Đài truyền thanh phát lại truyền hình địa phương tổ chức tuyên truyền, phổ biến sâu rộng đến quần chúng nhân dân nội dung Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX và các văn bản liên quan. Qua đó, đã nâng cao nhận thức trong cấp ủy, chính quyền, cán bộ và nhân dân trên địa bàn tỉnh về vai trò, vị trí, tầm quan trọng của lực lượng CAX trong công tác bảo đảm ANTT ở cơ sở.

### **III. CÔNG TÁC QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG CỦA CÔNG AN XÃ**

#### **1. Việc thực hiện các quy định về số lượng, chức danh Công an xã**

*a) Trước khi ban hành Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX:* Trên địa bàn tỉnh có 162/166 đơn vị CAX/167 xã, với 1.226 đồng chí CAX (*Trưởng CAX: 161 đồng chí, Phó Trưởng CAX: 197 đồng chí, Công an viên (CAV): 868 đồng chí*), cụ thể:

- Về trình độ học vấn: Trung học phổ thông: 589 đồng chí (48,04%); trung học cơ sở: 556 đồng chí (45,35%); tiểu học: 81 đồng chí (6,61%).

- Về trình độ chính trị: Cao cấp: 01 đồng chí (0,08%); trung cấp: 106 đồng chí (8,65%); sơ cấp: 220 đồng chí (17,94%); chưa qua các lớp lý luận chính trị: 899 đồng chí (73,33%).

- Về trình độ chuyên môn: Đại học: 05 đồng chí (0,41%); trung cấp: 125 đồng chí (10,2%) (*ng nghiệp vụ Công an: 63 đồng chí, ngành khác: 62 đồng chí*); chưa qua đào tạo chuyên môn nghiệp vụ: 1.096 đồng chí (89,39%).

*b) Sau khi ban hành và triển khai thực hiện Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX:* Tính đến ngày 30/6/2015, có 166 đơn vị CAX/166 xã, với 1.465 đồng chí CAX (*Trưởng CAX: 158 đồng chí, Phó Trưởng CAX: 272 đồng chí, CAV thường trực: 155 đồng chí, CAV bố trí tại thôn: 880 đồng chí*) (*Tăng 239 đồng chí*), cụ thể:

- Về trình độ học vấn: Trung học phổ thông: 912 đồng chí (62,25%, *tăng 323 đồng chí*); trung học cơ sở: 509 đồng chí (34,75%, *giảm 47 đồng chí*); tiểu học: 44 đồng chí (3%, *giảm 37 đồng chí*).

- Về trình độ chính trị: Cao cấp: 0 đồng chí (*giảm 01 đồng chí*); trung cấp: 128 đồng chí (8,74%, *tăng 22 đồng chí*); sơ cấp: 244 đồng chí (16,65%, *tăng 24 đồng chí*); chưa qua các lớp lý luận chính trị: 1.093 đồng chí (74,61%, *tăng 194 đồng chí*).

- Về trình độ chuyên môn: Đại học: 80 đồng chí (5,46%, tăng 75 đồng chí); cao đẳng: 20 đồng chí (1,36%, tăng 20 đồng chí); trung cấp: 313 (21,36%, tăng 188 đồng chí); chưa qua đào tạo chuyên môn nghiệp vụ: 1.052 đồng chí (71,82%, giảm 44 đồng chí).

Quá trình thực hiện, vẫn còn một số địa phương chưa tận dụng tối đa khung số lượng theo quy định đối với chức danh Trưởng, Phó Trưởng CAX, CAV Thường trực và CAV bố trí tại thôn trong khi tình hình ANTT tại địa bàn phức tạp nhưng vẫn còn thiếu 97 đồng chí CAX<sup>(2)</sup>.

## **2. Việc trang bị vũ khí, công cụ hỗ trợ, phương tiện, xây dựng trụ sở và cấp kinh phí bảo đảm hoạt động của Công an xã**

### **a) Về vũ khí, công cụ hỗ trợ, phương tiện làm việc:**

- Đã cấp phát 166 máy điện thoại bàn cố định/166 đơn vị CAX và khoán cước phí 200.000đ/máy/tháng/xã; 1.090 đèn pin đặc chủng, 830 đèn pin chống nước, 945 đèn pin sạc; 340 loa pin cầm tay; 166 tủ sắt lưu trữ hồ sơ, 166 tủ sắt lưu trữ vũ khí, công cụ hỗ trợ; 166 máy tính để bàn; 48 máy photocopy; 36 máy fax. Trang bị cho mỗi đơn vị CAX: 03 bàn làm việc, 02 bàn họp dài, 01 tủ hồ sơ, 12 ghế tựa gỗ, 01 ghế gỗ dài 3m, 01 tủ đồ dùng, 03 giường gỗ.

- Việc trang bị vũ khí, công cụ hỗ trợ phục vụ công tác cho lực lượng CAX được thực hiện theo Thông tư số 43/2013/TT-BCA ngày 15/10/2013 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định tiêu chuẩn, định mức trang bị cho Công an xã. Đến nay, đã trang bị 08 súng ngắn, 114 súng bắn đạn cao su, 190 dùi cui điện, 428 còng số 8, 37 gậy nhựa, 765 gậy cao su, 05 gậy kim loại, 05 bình xịt hơi cay; cấp 1.352 giấy phép sử dụng công cụ hỗ trợ các loại (súng bắn đạn cao su, gậy điện, gậy cao su, bình xịt hơi cay, còng số 8, gậy kim loại...) bảo đảm điều kiện sử dụng công cụ hỗ trợ phục vụ công tác và chiến đấu của lực lượng CAX.

**b) Về trụ sở làm việc của CAX:** Tất cả các đơn vị CAX của 166 xã trên địa bàn tỉnh đều có nơi làm việc, mặc dù cơ sở hạ tầng tại một số địa phương còn chật hẹp nhưng lãnh đạo địa phương đã bảo đảm tối thiểu điều kiện công tác, tiếp dân của lực lượng CAX. Đối với 76 xã trọng điểm, phức tạp: HĐND, UBND tỉnh đã cân đối nguồn ngân sách đầu tư xây dựng cơ bản, bố trí kinh phí theo nội dung Đề án CAX để xây dựng nhà làm việc cho CAX trong khuôn viên trụ sở làm việc Đảng ủy, UBND xã với diện tích tương xứng để làm việc và tiếp công dân; giao Công an tỉnh phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan và UBND huyện, xã tiến hành xây dựng; đến nay, đã có 75/76 xã trọng điểm, phức tạp được xây dựng nhà làm việc cho CAX<sup>(3)</sup>.

### **c) Về kinh phí**

<sup>(2)</sup> Thiếu 08 Trưởng CAX (Đức Phổ: 01, Sơn Tây: 04, Sơn Hà: 02, Nghĩa Hành: 01); 41 Phó Trưởng CAX (Bình Sơn: 02, Sơn Tịnh: 03, TP Quảng Ngãi: 03, Mộ Đức: 06, Đức Phổ: 10, Minh Long: 03, Sơn Hà: 04, Nghĩa Hành: 08, Trà Bồng: 02); 13 CAV thường trực (Sơn Tịnh: 01, Mộ Đức: 05, Minh Long: 02, Sơn Hà: 02, Nghĩa Hành: 01, Trà Bồng: 02); 35 CAV bố trí tại thôn (Bình Sơn: 04, TP Quảng Ngãi: 15, Tư Nghĩa: 08, Mộ Đức: 03, Sơn Hà: 01, Nghĩa Hành: 04).

<sup>(3)</sup> 35 nhà đã xây dựng xong, 40 nhà đang thi công sẽ hoàn thành trong tháng 01/2016, 01 nhà ngừng xây dựng do Trung tâm hành chính của huyện di dời sang.

- Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách, mua sắm trang thiết bị, công cụ hỗ trợ: Hàng năm, Sở Tài chính phối hợp với Công an tỉnh và các đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh phân khai, bổ sung kinh phí cho các huyện, thành phố để bảo đảm các chế độ chính sách cho lực lượng CAX theo Quyết định số 26/2014/QĐ-UBND ngày 09/6/2014 của UBND tỉnh quy định số lượng, chức danh và mức phụ cấp một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách, các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*trước đây là Quyết định số 20/2012/QĐ-UBND, số 21/2012/QĐ-UBND*). Đến nay, kinh phí phục vụ hoạt động thường xuyên của lực lượng CAX trên địa bàn toàn tỉnh là 31,909 tỷ đồng. Nội dung chủ yếu là: Chi mua sắm trang phục, trang thiết bị, công cụ hỗ trợ, đào tạo huấn luyện cho lực lượng CAX.

- Kinh phí xây dựng trụ sở làm việc của CAX: Đã ban hành Quyết định số 1579/QĐ-UBND ngày 30/10/2013 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Dự án Nhà làm việc Công an 36 xã trọng điểm, phức tạp về ANTT và Quyết định số 733/QĐ-UBND ngày 19/5/2015 (*bổ sung thêm 40 nhà làm việc CAX*) với tổng mức đầu tư của dự án là 60,246 tỷ đồng. Dự án đã triển khai thực hiện đầu tư năm 2014 với kế hoạch vốn bố trí là 19,4 tỷ đồng; năm 2015 là 27 tỷ đồng<sup>(4)</sup>. Tính đến nay, lũy kế vốn bố trí cho dự án là 46,4 tỷ đồng, vốn còn thiếu so với tổng mức đầu tư của dự án là 13,846 tỷ đồng sẽ được bố trí trong kế hoạch vốn năm 2016 để thực hiện hoàn thành Dự án.

### **3. Việc thực hiện chế độ, chính sách; cấp trang phục, phù hiệu, Giấy chứng nhận Công an xã**

#### ***a) Chi trả lương đối với Trưởng Công an xã và phụ cấp đối với Phó Trưởng Công an xã, Công an viên***

- Trưởng CAX được hưởng hệ số lương theo quy định của công chức xã.

- Căn cứ theo Quyết định số 26/2014/QĐ-UBND ngày 09/6/2014 của UBND tỉnh quy định số lượng, chức danh và mức phụ cấp một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách, các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*Quyết định số 26*) thì Phó Trưởng CAX hưởng mức 1,3 và CAV hưởng 1,25 hệ số lương cơ bản.

#### ***b) Về chế độ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế đối với lực lượng Công an xã***

- Đối với bảo hiểm xã hội: Trưởng, Phó Trưởng CAX được hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, mức hỗ trợ bằng ngân sách nhà nước là 17% so với mức lương cơ sở, phần còn lại cá nhân tự đóng. Hiện nay, đã có 654/1.465 đồng chí CAX được hưởng bảo hiểm xã hội (44,64%).

---

<sup>(4)</sup> Có 22 tỷ đồng từ vốn cân đối ngân sách tỉnh và 05 tỷ đồng từ nguồn thu vượt dự toán HĐND tỉnh giao năm 2014)

- Đối với bảo hiểm y tế, địa phương đã hỗ trợ mức 03% trong tổng mức hỗ trợ hàng tháng của lực lượng CAX. Hiện nay, đã có 1.161/1.465 đồng chí CAX được hưởng bảo hiểm y tế (79,25%).

**c) Về chế độ phụ cấp thâm niên, trợ cấp một lần đối với Công an xã**

- Chế độ trợ cấp một lần cho lực lượng CAX có thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng (chưa đủ điều kiện nghỉ hưu đối với Trường CAX): 01 trường hợp (huyện Sơn Hà).

- Chế độ phụ cấp thâm niên cho Trường CAX có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng trở lên: 21 trường hợp tại 05 huyện (Mộ Đức, Đức Phổ, Ba Tơ, Sơn Hà, Trà Bồng).

**d) Về chế độ, chính sách đối với Công an xã bị thương, hy sinh trong khi làm nhiệm vụ và các chế độ chính sách khác:** Từ năm 2010 đến nay, không có đồng chí CAX nào hy sinh; có 04 đồng chí bị thương đã được Đảng ủy, UBND cùng cấp ghi nhận, biểu dương, khen thưởng nhưng vẫn chưa được công nhận là Thương binh, nguyên nhân là do công tác chỉ đạo thực hiện và đề nghị của địa phương đối với các cấp thẩm quyền chưa kịp thời.

**đ) Về trang phục, phù hiệu, giấy chứng nhận Công an xã**

- Về trang phục, phù hiệu cho lực lượng CAX: Từ năm 2010 đến nay, đã cấp 5.670 mũ mềm, 4.270 mũ cứng, 2.776 mũ bảo hiểm, 8.550 bộ quần áo xuân hè ngắn tay, 5.640 bộ quần áo xuân hè dài tay, 4.230 đôi giày da, 2.810 áo mưa, 14.360 đôi tất, 14.190 phù hiệu, 12.770 sao mũ, 1.996 màn tuyn, 1.996 chăn, 4.270 dây lưng cho 1.427/1.465 đồng chí CAX.

- Về công tác cấp, hướng dẫn, sử dụng Giấy chứng nhận CAX: đến nay đã hoàn chỉnh cấp 1.291 giấy chứng nhận CAX; chỉ đạo đơn vị chức năng tổ chức kiểm tra, hướng dẫn Công an các huyện, thành phố thực hiện nghiêm túc các quy định trong công tác in, cấp, sử dụng giấy chứng nhận CAX, kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những sơ hở thiếu sót trong quá trình thực hiện; kiểm tra, phát hiện và thông báo toàn tỉnh đối với 05 trường hợp mất giấy chứng nhận CAX không để kẻ xấu lợi dụng thực hiện hành vi phạm pháp<sup>(5)</sup>.

**4. Công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác thi đua, khen thưởng, xử lý kỷ luật vi phạm đối với Công an xã theo quy định của pháp luật**

**a) Về công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo:** Hàng năm, đã tổ chức thanh tra, kiểm tra việc triển khai thực hiện các nội dung công tác có liên quan đến lực lượng CAX, đặc biệt là công tác quản lý hoạt động lực lượng CAX của UBND các cấp. Thời gian qua, đã tổ chức 02 cuộc thanh tra chuyên đề với nội dung “Trách nhiệm của UBND các cấp trong công tác quản lý nhà nước về CAX” tại 46/166 xã thuộc 10/14 huyện, thành phố; hiện đang tiếp tục thanh tra chuyên đề này tại các huyện, xã còn lại. Đồng thời, chỉ đạo Công an các huyện, thành phố thường xuyên tổ chức tự kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ,

<sup>(5)</sup> Phó Trường CAX: 03 đồng chí, CAV: 02 đồng chí.

quyền hạn của CAX trên địa bàn quản lý; qua đó Công an cấp huyện đã tổ chức 98 đợt kiểm tra chất lượng hoạt động của CAX thuộc địa bàn phụ trách.

**b) Về công tác thi đua, khen thưởng, xử lý kỷ luật vi phạm đối với Công an xã:** Từ năm 2010 đến nay, đã có 88 lượt tập thể, 48 lượt cá nhân CAX được các cấp, ngành khen thưởng trong quá trình công tác. Tuy nhiên, vẫn còn một số đồng chí CAX vi phạm quy định của pháp luật, bị xử lý kỷ luật (Có 18 đồng chí CAX bị kỷ luật dưới nhiều hình thức)<sup>(6)</sup>.

#### **IV. CÔNG TÁC XÂY DỰNG LỰC LƯỢNG CÔNG AN XÃ**

##### **1. Công tác đào tạo, bồi dưỡng, huấn luyện đối với Công an xã**

- Trước khi ban hành Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX, một số xã còn thiếu chức danh Phó Trưởng Công an xã, đa số CAV chưa qua bồi dưỡng nghiệp vụ, chưa đáp ứng yêu cầu, tiêu chuẩn chung; chế độ, chính sách chưa tương xứng, từ đó dẫn đến có một số trường hợp làm việc thiếu nhiệt tình, hiệu quả, chất lượng công tác thấp, giải quyết các vụ việc xảy ra không kịp thời.

- Sau khi ban hành Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX, định kỳ hàng năm, tổ chức các lớp bồi dưỡng, huấn luyện nghiệp vụ và pháp luật cho lực lượng CAX (bao gồm: Trưởng CAX, Phó Trưởng CAX, CAV) nhằm nâng cao chất lượng hoạt động công tác bảo đảm ANTT ở địa bàn cơ sở. Đồng thời, phối hợp với các trường Trung cấp Công an nhân dân mở các lớp đào tạo Trưởng CAX nhằm tạo nguồn cán bộ Trưởng CAX cho các địa phương. Qua đó, lực lượng CAX đã được nâng cao về trình độ nghiệp vụ, đảm bảo giải quyết phần lớn vụ việc ngay tại cơ sở; vai trò của CAV đã được phát huy. Từ năm 2010 đến nay, đã đào tạo sơ cấp, trung cấp Công an cho 369 đồng chí<sup>(7)</sup>; bồi dưỡng, huấn luyện về nghiệp vụ và pháp luật cho 1.289 đồng chí.

##### **2. Công tác tuyển chọn, bố trí, sử dụng lực lượng Công an xã**

Căn cứ yêu cầu công tác và số lượng định biên Công an xã, UBND tỉnh đã chỉ đạo UBND huyện, thành phố hướng dẫn UBND các xã xây dựng kế hoạch tuyển chọn, bố trí, sử dụng CAX đảm bảo ổn định, lâu dài, đáp ứng yêu cầu đảm bảo ANTT ở địa bàn cơ sở; chỉ đạo lực lượng Công an các cấp thực hiện công tác tuyển chọn theo quy định tại Điều 5 - Pháp lệnh CAX và Điều 4 - Nghị định số 73. Từ năm 2010, các trường hợp tuyển dụng vào công tác trong lực lượng CAX (không tính Công an thôn, ấp, bản) phải có trình độ học vấn tốt nghiệp Trung học phổ thông, bổ túc Trung học phổ thông trở lên, thay thế dần số cán bộ CAX có trình độ thấp để đến năm 2015 tất cả cán bộ CAX có trình độ học vấn tốt nghiệp Trung học phổ thông, bổ túc Trung học phổ thông trở lên (trừ các xã miền núi đặc biệt khó khăn về nguồn nhân lực, đạt tiêu chuẩn trình độ Trung học cơ sở trở lên). Từ khi thực hiện Đề án, đến nay các địa phương đã tuyển dụng 523/1.465 đồng chí (chiếm 35,7%) đảm bảo quy định về điều kiện và tiêu chuẩn.

<sup>(6)</sup> Bình Sơn: 01 đồng chí; Tư Nghĩa: 01 đồng chí; Đức Phổ: 01 đồng chí; Nghĩa Hành: 01 đồng chí; Ba Tơ: 02 đồng chí; Sơn Hà: 10 đồng chí; Trà Bồng: 01 đồng chí; Tây Trà: 01 đồng chí.

<sup>(7)</sup> Trung cấp: 330 đồng chí; sơ cấp: 39 đồng chí.

Công tác tuyển chọn CAX ở địa bàn miền núi được các địa phương quan tâm, xây dựng kế hoạch, cụ thể hoá tiêu chuẩn tuyển chọn, bố trí, sử dụng CAX từ nguồn nhân lực tại chỗ, trình độ học vấn từ trung học cơ sở trở lên, ưu tiên tạo nguồn kết hợp tuyển chọn con em người đồng bào dân tộc tại các trường Phổ thông trung học dân tộc nội trú để cử đi đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ Công an.

*Tuy nhiên*, ở một số địa phương do điều kiện tình hình thực tế nên công tác tuyển chọn, bố trí, sử dụng CAX còn một số tồn tại là: Còn 44 đồng chí CAX có trình độ học vấn Tiểu học, chủ yếu là các xã miền núi khó khăn về nguồn nhân lực, trong đó, có 01 Phó Trưởng CAX có trình độ Tiểu học (*Xã Bình An, huyện Bình Sơn*), 43 Công an viên thôn; nguyên nhân là do ở các xã miền núi, việc lựa chọn CAX theo đúng quy định về tiêu chuẩn còn khó khăn dẫn đến lực lượng CAX còn thiếu và chưa đảm bảo về số lượng và chất lượng.

### **3. Việc bố trí sĩ quan, hạ sĩ quan Công an nhân dân đảm nhiệm các chức danh Công an xã tại các xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự**

Việc điều động, bố trí sĩ quan, hạ sĩ quan CAND đảm nhiệm các chức danh CAX được thực hiện theo Quyết định số 1870/QĐ-BCA ngày 24/5/2010 của Bộ trưởng Bộ Công an phê duyệt Đề án bố trí sĩ quan, hạ sĩ quan CAND đảm nhiệm các chức danh CAX ở các xã trọng điểm, phức tạp về ANTT; Thông tư số 15/2010/TT-BCA ngày 24/5/2010 của Bộ Công an quy định việc điều động sĩ quan, hạ sĩ quan CAND đảm nhiệm các chức danh CAX ở các xã trọng điểm, phức tạp về ANTT; Đề án CAX trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Từ năm 2011 đến nay, Giám đốc Công an tỉnh đã điều động 54 đồng chí Công an chính quy về đảm nhiệm các chức danh CAX; điều động 17 đồng chí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh CAX về công tác ở Công an huyện, thành phố và các phòng nghiệp vụ Công an tỉnh. Hiện có 22 đồng chí Công an chính quy đang đảm nhiệm chức danh Trưởng CAX ở 22 xã thuộc 13/14 huyện, thành phố<sup>(8)</sup>.

### **4. Công tác xây dựng lực lượng Công an xã trong sạch, vững mạnh, gắn với thực hiện Diễn đàn “Công an xã lắng nghe ý kiến nhân dân”**

- UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh phối hợp với Huyện ủy, Thành ủy, UBND các huyện, thành phố chỉ đạo Công an huyện, thành phố thực hiện tốt, có hiệu quả công tác kiện toàn, củng cố chức danh Trưởng CAX tham gia cấp ủy xã, nhiệm kỳ 2015 - 2020. Trên cơ sở này, Trưởng Công an huyện, thành phố đã chủ động làm việc với cấp ủy, chính quyền cùng cấp để nhận xét, đánh giá về tiêu chuẩn, năng lực, phẩm chất đạo đức, uy tín của Trưởng CAX để tham mưu cấp ủy giới thiệu nhân sự tham gia cấp ủy xã, nhiệm kỳ 2015 - 2020; đối với trường hợp Trưởng CAX không hội đủ điều kiện, kịp thời tham mưu cho UBND huyện, cấp ủy và chính quyền cấp xã miễn nhiệm, thôi giữ chức danh Trưởng CAX và bố trí công tác khác; đồng thời, phối hợp với cấp ủy và chính quyền xã chuẩn bị nhân sự mới để đề nghị UBND huyện xét tuyển và bổ nhiệm chức danh Trưởng CAX, đủ tiêu chuẩn cơ cấu vào cấp ủy

<sup>(8)</sup> Huyện Lý Sơn chưa bố trí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh CAX.



địa phương, nhiệm kỳ 2015 - 2020, bảo đảm 100% Trưởng CAX là Đảng ủy viên hoặc Ủy viên thường vụ Đảng ủy xã nhằm thực hiện nguyên tắc Đảng lãnh đạo toàn diện các mặt công tác Công an ở địa phương. Đến nay, qua Đại hội đảng ở cơ sở (*cấp xã*), lực lượng CAX được bầu cử vào cấp ủy xã với tỉ lệ tín nhiệm cao: 100% đối với Công an chính quy tăng cường và 95,72% đối với Công an không chính quy<sup>(9)</sup>. Công tác này đã giúp cho lực lượng CAX thuận lợi trong việc tham mưu, đề xuất cũng như lãnh hội đầy đủ các ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo địa phương cũng như cấp trên về nhiệm vụ bảo đảm ANTT trên địa bàn để tập trung lực lượng thực hiện yêu cầu đối với nhiệm vụ được giao.

- Hàng năm, công tác xây dựng, củng cố lực lượng CAX trong sạch, vững mạnh luôn được chú trọng. Công an tỉnh đã phối hợp với cấp ủy, chính quyền các cấp thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn, quán triệt việc thực hiện Diễn đàn “CAX lắng nghe ý kiến nhân dân”<sup>(10)</sup>, Cuộc vận động “Học tập, thực hiện 6 Điều Bác Hồ dạy Công an nhân dân trong lực lượng CAX”<sup>(11)</sup>. Qua đó, lực lượng CAX đã tiếp thu được nhiều ý kiến đóng góp giúp làm giảm thiểu tình trạng cán bộ CAX vi phạm pháp luật và các quy định của Ngành, xây dựng lòng tin của quần chúng nhân dân đối với lực lượng CAX; qua thực hiện Diễn đàn “CAX lắng nghe ý kiến nhân dân”, lực lượng CAX có điều kiện nhìn nhận đánh giá bản thân, nâng cao ý thức tự rèn luyện về phẩm chất đạo đức, năng lực chuyên môn, tinh thần trách nhiệm trong công tác, khắc phục, chấn chỉnh kịp thời lề lối làm việc, tác phong, thái độ phục vụ nhân dân của lực lượng CAX. Từ năm 2010 đến nay, đã tổ chức diễn đàn “CAX lắng nghe ý kiến nhân dân” tại 5.768 điểm/166 xã với 584.430 lượt người tham dự, tiếp thu được 11.438 ý kiến đóng góp xây dựng lực lượng CAX trong sạch, vững mạnh nhằm nâng cao chất lượng công tác bảo đảm ANTT ở địa phương.

## V. KẾT QUẢ THỰC HIỆN, NHIỆM VỤ QUYỀN HẠN CỦA CÔNG AN XÃ

**1. Công tác nắm tình hình:** Được xác định là lực lượng nòng cốt bảo đảm ANTT ở địa bàn cơ sở, lực lượng CAX đã chủ động nắm tình hình, tiếp nhận các tin có liên quan đến ANTT trên địa bàn để xử lý, phân loại và báo cáo lên cấp trên; kịp thời, chủ động đề xuất cấp ủy, chính quyền và cơ quan Công an cấp trên về chủ trương, kế hoạch, biện pháp nhằm bảo đảm ANTT theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân công. Từ năm 2010 đến nay, đã tiếp nhận 10.125 nguồn tin về ANTT, trong đó có 7.448 tin có giá trị đối với cơ quan Công an trong điều tra, truy bắt đối tượng gây án (*chiếm 73,56%*).

### **2. Công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc**

<sup>(9)</sup> Có 117/166 đồng chí CAX được giới thiệu bầu vào cấp ủy; qua đại hội có 112/117 đồng chí CAX trúng cử.

<sup>(10)</sup> Theo Hướng dẫn số 90/X11(X28), ngày 15/01/2008 của Tổng cục Xây dựng lực lượng - Bộ Công an và Hướng dẫn số 42/PX28, ngày 05/03/2008 của Giám đốc Công an tỉnh.

<sup>(11)</sup> Hướng dẫn số 594/HD-V28-P3, ngày 16/9/2014 của Cục V28 - Bộ Công an về thực hiện Chỉ thị số 05/CT-BCA-X11, ngày 19/8/2013 của Bộ trưởng BCA về tiếp tục đẩy mạnh phong trào Công an nhân dân học tập, thực hiện 6 điều Bác Hồ dạy, giai đoạn 2013 - 2018 trong lực lượng CAX, Bảo vệ Dân phố, Bảo vệ cơ quan doanh nghiệp.

- Lực lượng CAX đã chủ động, làm tốt công tác tham mưu, đề xuất với Đảng ủy, UBND cùng cấp về chủ trương, kế hoạch, nội dung, hình thức, biện pháp phát động, chú trọng công tác xây dựng, củng cố và đẩy mạnh chất lượng hoạt động của các tổ chức quần chúng bảo vệ ANTT ở địa bàn cơ sở; thường xuyên phát hiện, xây dựng, nhân rộng các mô hình, nhân điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ ANTT; tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia thực hiện các quy định của Thông tư số 23/2012/TT-BCA, ngày 27/4/2012 của Bộ trưởng Bộ Công an về khu dân cư xã, phường, thị trấn, cơ quan, doanh nghiệp, nhà trường đạt tiêu chuẩn “An toàn về ANTT”, nội dung các chỉ tiêu của Tiêu chí số 19 trong Bộ Tiêu chí quốc gia xây dựng nông thôn mới về “Giữ vững ANTT xã hội nông thôn”, gắn kết phong trào toàn dân bảo vệ ANTT với các phong trào cách mạng khác của địa phương như: “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá”, “Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới”...

- Đã tổ chức 8.134 lượt phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTT với hơn 650.700 lượt người tham dự, đưa ra kiểm điểm trước dân 2.108 đối tượng. Nội dung, hình thức và phương pháp luôn được đổi mới, phù hợp với phong tục tập quán và từng điều kiện vùng, miền cụ thể của mỗi địa phương. Qua đó, tuyên truyền, nâng cao ý thức trách nhiệm cho nhân dân trong công tác bảo đảm ANTT và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTT ở địa phương.

**3. Công tác phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội:** Chủ động phát hiện, tham mưu, đề xuất cấp ủy, chính quyền giải quyết 2.324 vụ mâu thuẫn, tranh chấp trong nội bộ nhân dân và các vi phạm pháp luật khác; xây dựng kế hoạch và tổ chức 4.648 lượt tuần tra, kiểm soát, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về ANTT. Qua đó, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý các hành vi phạm tội, tệ nạn xã hội và các hành vi vi phạm pháp luật khác xảy ra trên địa bàn.

**4. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý cư trú, chứng minh nhân dân và giấy tờ đi lại khác:** Tổ chức thực hiện các quy định về đăng ký, quản lý cư trú trên địa bàn theo sự phân công, phân cấp của cơ quan Công an cấp trên, thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở nhân dân trên địa bàn các xã chấp hành tốt các quy định pháp luật về đăng ký, quản lý nhân hộ khẩu, sử dụng chứng minh nhân dân và các loại giấy tờ tùy thân khác. Từ năm 2010 đến nay, lực lượng CAX đã tiến hành kiểm tra cư trú 10.458 lượt<sup>(12)</sup>. Năm chác số người từ 14 tuổi trở lên chưa được cấp chứng minh nhân dân, số người bị mất, hỏng, đổi lại chứng minh nhân dân để báo cáo đề xuất cơ quan Công an cấp trên cấp mới, cấp đổi lại cho nhân dân theo quy định của pháp luật.

**5. Công tác quản lý, giáo dục các loại đối tượng theo quy định của pháp luật:** Lực lượng CAX trong thời gian qua đã làm tốt công tác tham mưu cho UBND xã tổ chức thực hiện có hiệu quả việc quản lý, giáo dục các loại đối tượng quản lý theo pháp luật: Chấp hành hình phạt quản chế: 1.162 đối tượng, cải tạo không giam giữ: 1.412 đối tượng, bị kết án tù nhưng được hưởng án treo

<sup>(12)</sup> Thường trú: 30.256 lượt; tạm trú: 7.202 lượt.

cư trú trên địa bàn xã: 706 đối tượng; quản lý 812 người được đặc xá, 124 người sau cai nghiện ma túy và 1.705 người chấp hành xong hình phạt tù thuộc diện quản lý theo quy định của pháp luật.

## **6. Công tác quản lý hành chính về trật tự xã hội**

- Tổ chức thực hiện tốt các quy định của pháp luật về quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ; nắm tình hình, tuyên truyền, vận động nhân dân trên địa bàn giao nộp các loại vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ sử dụng trái phép trong nhân dân; xây dựng kế hoạch, chủ động phối hợp với các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn tổ chức và cá nhân trên địa bàn chấp hành tốt các quy định về phòng cháy, chữa cháy; theo dõi, phối hợp với cơ quan Công an cấp trên quản lý hoạt động của các cơ sở kinh doanh ngành nghề có điều kiện về ANTT trên địa bàn xã. Đã phối hợp tổ chức kiểm tra 2.056 lượt tại các cơ sở kinh doanh ngành nghề có điều kiện về ANTT; qua đó, đã chấn chỉnh hoạt động của loại hình kinh doanh này đi vào nề nếp, đúng quy định.

- Đã làm tốt các mặt công tác nghiệp vụ khác như: Tiếp nhận, phân loại, xử lý theo thẩm quyền được phân công các vụ việc có dấu hiệu vi phạm pháp luật về ANTT trên địa bàn xã; thường xuyên tổ chức kiểm tra, đôn đốc các cơ quan, tổ chức và công dân trên địa bàn xã thực hiện các quy định của pháp luật, nghị quyết, quyết định của HĐND, UBND về công tác bảo đảm ANTT; thực hiện nghiêm túc, đúng quy định của pháp luật các biện pháp QLHC và các quyết định xử lý vi phạm hành chính về ANTT theo quy định của pháp luật và hướng dẫn của Công an cấp trên.

## **VI. ĐÁNH GIÁ CHUNG VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

### **1. Đánh giá chung**

#### **a) Ưu điểm**

Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX trên địa bàn toàn tỉnh đã đạt được những kết quả quan trọng. Lực lượng CAX hoạt động ngày càng chất lượng, phát huy được vai trò nòng cốt trong phong trào toàn dân bảo vệ ANTT, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ bảo đảm ANTT ở địa bàn cơ sở trong tình hình mới. Lực lượng CAX ngày càng được xây dựng củng cố vững mạnh, cơ bản ổn định về số lượng và chất lượng được từng bước nâng cao; phẩm chất chính trị vững vàng, ý thức trách nhiệm và tổ chức kỷ luật cao, tinh thần và thái độ trong công tác nhiệt tình; có quan hệ mật thiết và luôn biết dựa vào quần chúng nhân dân để thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao; được cấp ủy, chính quyền và đông đảo quần chúng nhân dân tin nhiệm; trang phục, phương tiện, vũ khí, công cụ hỗ trợ được trang bị cho CAX từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ công tác so với trước khi có Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX.

Việc thực hiện Thông tư số 15/2010/TT-BCA ngày 24/5/2010 của Bộ Công an về việc điều động sĩ quan, hạ sĩ quan Công an nhân dân đảm nhiệm chức danh CAX ở các xã trọng điểm, phức tạp về ANTT được lãnh đạo các cấp quan tâm chỉ đạo thực hiện hiệu quả, bước đầu đã góp phần ổn định tình hình ANTT tại địa bàn; công tác điều động thực hiện đúng quy trình; cán bộ được

tăng cường đảm nhiệm chức danh CAX được xem xét, lựa chọn kỹ lưỡng, có đủ điều kiện, tiêu chuẩn về đạo đức, lối sống, trình độ, năng lực công tác. Đã thực hiện tốt công tác nắm tình hình, tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương trong công tác bảo đảm ANTT ở cơ sở; làm tốt công tác phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ; hướng dẫn lực lượng CAX tại chỗ nắm tình hình, giải quyết các vụ việc xảy ra trên địa bàn theo đúng trình tự, thủ tục, quy định của pháp luật và góp phần củng cố, xây dựng CAX ngày càng vững mạnh, bảo đảm tình hình ANTT tại địa phương.

### ***b) Khuyết điểm, tồn tại***

- Lực lượng CAX ở một số địa phương còn hạn chế về trình độ nên công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền các biện pháp bảo đảm ANTT ở địa bàn còn chưa sâu sát với tình hình thực tế.

- Hiệu quả công tác phối hợp giữa lực lượng CAX với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể trên địa bàn ở một số địa phương trong phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ chưa cao.

- Công tác hướng dẫn nghiệp vụ của lực lượng Công an cấp trên thiếu cụ thể, chưa sâu sát với thực tế dẫn đến việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn lực lượng CAX ở một số địa phương chưa hiệu quả.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho lực lượng CAX và công tác tuyên truyền về chức năng, nhiệm vụ của lực lượng CAX cho nhân dân trên địa bàn chưa được triển khai thực hiện thường xuyên; hình thức tuyên truyền chủ yếu lồng ghép, nội dung thiếu trọng tâm nên hiệu quả công tác này còn thấp.

- Công tác quy hoạch, xây dựng kế hoạch cụ thể về tuyển chọn, bố trí lực lượng CAX thực hiện chưa tốt; một số địa phương chưa thực hiện việc quy hoạch lực lượng CAX; thực hiện việc bổ nhiệm, miễn nhiệm Trưởng, Phó Trưởng CAX, CAV chưa đúng quy trình. Vì vậy, hiện nay tại một số địa phương lực lượng CAX chưa đủ số lượng theo quy định, có nơi thiếu chức danh Trưởng CAX trong thời gian dài hoặc Trưởng CAX làm việc bằng hình thức hợp đồng lao động; thiếu hụt nguồn thay thế khi trong lực lượng CAX có đồng chí chuyển công tác, nghỉ hưu hay nghỉ việc.

- Một số chế độ, chính sách cho lực lượng CAX chưa cụ thể, thống nhất như: Phụ cấp thâm niên, trợ cấp một lần, phụ cấp hàng tháng...; vì vậy, các điều kiện kinh tế, quyền và lợi ích chính đáng của lực lượng CAX tại một số địa phương chưa thật sự bảo đảm.

- Cơ sở vật chất, trang thiết bị, vũ khí, công cụ hỗ trợ phương tiện phục vụ công tác cơ bản bảo đảm yêu cầu nhưng vẫn còn thiếu so với thực tế công tác bảo đảm ANTT ở cơ sở nên đã ảnh hưởng đến hiệu quả và chất lượng hoạt động của lực lượng CAX.

- Một số đơn vị chưa nhận thức đầy đủ các quy định của Bộ Công an và vai trò, ý nghĩa việc bố trí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh CAX, chưa

chú trọng việc xem xét, lựa chọn cán bộ đáp ứng các tiêu chí về năng lực, trình độ, phẩm chất đạo đức, khả năng hoàn thành nhiệm vụ; có đơn vị đề nghị tăng cường cán bộ chưa qua đào tạo nghiệp vụ, cán bộ đang chấp hành kỷ luật về đảm nhiệm chức danh CAX; công tác giáo dục chính trị, tư tưởng và quản lý lực lượng Công an chính quy đảm nhiệm chức danh CAX chưa quan tâm đúng mức nên công tác này chưa đạt hiệu quả cao.

**c) Nguyên nhân của những tồn tại**

- Nguyên nhân khách quan:

+ Một số văn bản hướng dẫn việc thực hiện quy định về chế độ phụ cấp thâm niên, tiêu chuẩn chính trị của CAX... chưa cụ thể, chưa phù hợp với tình hình thực tế nên chính quyền một số địa phương và các ban, ngành liên quan lúng túng trong thực hiện.

+ Lực lượng CAX ở một số địa phương thường xuyên biến động (*do luân chuyển, điều động qua công tác khác...*) nên nhân sự Trưởng CAX, Phó Trưởng CAX có sự thay đổi, xáo trộn, khó khăn trong công tác tuyển chọn, quy hoạch, bổ nhiệm các chức danh CAX.

+ Điều kiện làm việc của lực lượng CAX còn khó khăn, đa số vẫn chưa có trụ sở riêng; các trang thiết bị, công cụ hỗ trợ còn thiếu, một số đã hư hỏng, xuống cấp; trình độ học vấn, nghiệp vụ của một số đồng chí CAX vẫn còn hạn chế so với yêu cầu chung, nhất là tại các xã miền núi; chế độ, chính sách của lực lượng CAX còn thấp so với thực tế hiện nay.

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Cấp ủy, chính quyền các cấp chưa quan tâm đúng mức và sâu sát đến việc tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện Nghị quyết số 20, 02 về CAX nên việc nhận thức về tầm quan trọng, vai trò, vị trí, chức năng, nhiệm vụ của lực lượng CAX chưa đầy đủ dẫn đến việc thực hiện còn thiếu sót, chưa đồng bộ và chưa hiệu quả.

+ Là cơ quan quản lý trực tiếp hoạt động của lực lượng CAX, song, UBND các xã chưa thật sự quan tâm đến công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định về lực lượng CAX tại địa phương. Các bộ phận tham mưu, giúp việc tại UBND các xã chưa thực hiện hết chức trách được giao, chưa chủ động nghiên cứu các văn bản chỉ đạo của cấp trên về CAX; công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động của lực lượng CAX một số địa phương thực hiện thiếu triệt để.

+ Những quy định cơ bản như tiêu chuẩn tuyển chọn, công tác quy hoạch, quy trình bổ nhiệm, miễn nhiệm, chế độ, chính sách... đối với lực lượng CAX chưa được quán triệt và nhận thức đầy đủ. Một số đơn vị có trách nhiệm trực tiếp trong quá trình thực hiện (*Công an cấp huyện, Phòng Nội vụ, Phòng Tài chính - Kế hoạch, UBND xã*) chưa nắm chắc và đầy đủ những quy định liên quan; sự phối hợp giữa các cơ quan này trong việc tham mưu cho UBND cấp huyện, xã tổ chức thực hiện các quy định của Nghị quyết số 20, 02 về Đề án CAX thiếu đồng bộ và thống nhất, thậm chí sai quy định trong quá trình thực hiện.

+ Công tác hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra đối với hoạt động của lực lượng CAX của các cơ quan liên quan chưa được thực hiện thường xuyên, kịp thời.

## **2. Bài học kinh nghiệm**

- Phải tranh thủ sự quan tâm chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp để thực hiện có hiệu quả các nội dung công tác có liên quan đến lực lượng CAX nhằm phát huy tối đa vai trò nòng cốt trong công tác bảo đảm ANTT và trong phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ ở địa bàn cơ sở; chỉ đạo, triển khai thực hiện đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về CAX để ngày càng hoàn thiện hoặc nâng cao chất lượng và tầm quan trọng của lực lượng CAX trong công tác bảo đảm ANTT ở địa bàn cơ sở.

- Thực hiện có hiệu quả công tác tuyên truyền về các văn bản của Đảng, Nhà nước có liên quan đến lực lượng CAX nhằm nâng cao nhận thức cho cán bộ, nhân dân trên địa bàn về vai trò, tầm quan trọng của lực lượng CAX trong công tác bảo đảm ANTT ở cơ sở.

- Chú trọng, tăng cường nguồn nhân lực cho lực lượng CAX, đáp ứng yêu cầu số lượng và chất lượng phù hợp với tình hình thực tế của từng loại địa bàn. Thường xuyên nâng cao chất lượng công tác đào tạo, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, nghiệp vụ cho lực lượng CAX; hướng dẫn CAX thực hiện nghiêm túc biện pháp công tác nghiệp vụ bảo đảm ANTT ở cơ sở; đồng thời tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động của CAX nhằm nâng cao chất lượng công tác, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

- Định kỳ cần sơ kết đánh giá việc thực hiện; kịp thời tham mưu, đề xuất, sửa đổi những nội dung chưa phù hợp với tình hình thực tế của địa phương trong quá trình triển khai thực hiện.

## **Phần thứ hai**

### **DỰ BÁO TÌNH HÌNH VÀ PHƯƠNG HƯỚNG, KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT NÂNG CAO HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA LỰC LƯỢNG CAX TRONG THỜI GIAN ĐẾN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH**

#### **I. DỰ BÁO TÌNH HÌNH**

Trong thời gian đến, tình hình hoạt động của tội phạm và vi phạm pháp luật sẽ tiếp tục diễn biến phức tạp, tiềm ẩn và có xu hướng gia tăng cả về tính chất và mức độ, sẽ tác động và ảnh hưởng đến việc triển khai các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh. Tội phạm hoạt động theo băng, nhóm, phạm vi hoạt động liên huyện, liên tỉnh ngày càng phức tạp. Số người lao động tự do ở tỉnh đi làm ăn ở các tỉnh khác ngày càng nhiều, khi trở về cũng kéo theo các loại tệ nạn xã hội; phương thức thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi, xảo quyệt, manh động và liều lĩnh; đối tượng phạm tội ngày càng trẻ hóa... Tình hình trên sẽ đặt ra yêu cầu, thách thức mới và nhiệm vụ nặng nề hơn đối với lực lượng Công an toàn tỉnh nói chung, lực lượng Công an xã nói riêng trong nhiệm vụ bảo đảm ANTT trong tình hình mới tại địa bàn cơ sở.

## II. PHƯƠNG HƯỚNG NÂNG CAO HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA LỰC LƯỢNG CAX TRONG THỜI GIAN ĐẾN

1. Tiếp tục triển khai thực hiện các nội dung của Đề án CAX giai đoạn 2012 - 2015 theo Nghị quyết số 02/2012/NQ-HĐND ngày 12/7/2012 của HĐND tỉnh và Quyết định số 24/2012/QĐ-UBND ngày 13/8/2012 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung Đề án CAX.

2. Tiếp tục chỉ đạo củng cố, kiện toàn lực lượng CAX theo hướng nâng cao bản lĩnh chính trị, trang bị đầy đủ kiến thức nghiệp vụ, trang cấp mới các phương tiện, thiết bị phục vụ công tác. Đẩy mạnh công tác tuyển chọn, đào tạo, bồi dưỡng lực lượng CAX, phân đầu tất cả lực lượng CAX đều được đào tạo trung cấp nghiệp vụ Công an nhân dân.

3. Tiếp tục rà soát các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của chính quyền các cấp, của lực lượng Công an chính quy đối với CAX để sửa đổi, bổ sung phù hợp với Luật Công an nhân dân.

4. Cân đối nguồn ngân sách đầu tư xây dựng cơ bản trụ sở làm việc cho lực lượng CAX, phân đầu đến năm 2020 tất cả CAX đều có trụ sở độc lập.

5. Triển khai thực hiện và bổ sung các điều kiện hỗ trợ, chế độ chính sách hợp lý cho lực lượng CAX thuộc các huyện miền núi, hải đảo; trợ cấp khó khăn, hỗ trợ từ các nguồn xóa đói giảm nghèo, đền ơn đáp nghĩa cho các đồng chí CAX có gia đình khó khăn.

## III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

### 1. Kiến nghị Bộ Công an

- Kiến nghị Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ Quy định về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, theo hướng: Bổ sung chức danh Phó Trưởng CAX vào công chức cấp xã để chức trách, nhiệm vụ và thực tiễn khối lượng công việc được giao, hoặc điều chỉnh quy định về mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã riêng cho đối tượng là CAV thường trực, Phó Trưởng CAX (*nếu không bố trí là công chức cấp xã*).

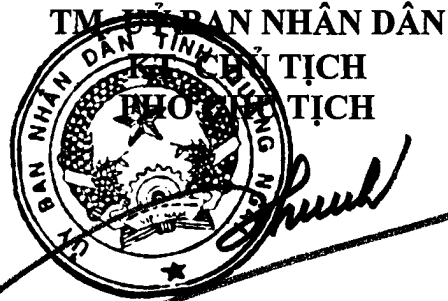
- Quan tâm hơn nữa trong việc trang bị vũ khí, công cụ hỗ trợ, phương tiện kỹ thuật công tác, kịp thời đáp ứng yêu cầu công tác của lực lượng CAX theo Thông tư số 43/2013/TT-BCA ngày 15/10/2013 của Bộ trưởng Bộ Công an Quy định tiêu chuẩn, định mức trang bị cho CAX. Trước mắt cần tập trung ưu tiên trang cấp cho lực lượng CAX tại các xã trọng điểm, phức tạp về ANTT.

2. **Đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh:** Cho chủ trương về kéo dài Đề án Công an xã đến hết năm 2016; bổ sung quy định CAV được thực hiện chế độ

bảo hiểm xã hội; Phó Trưởng Công an xã được hưởng chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn (Theo Khoản 1, Điều 7 - Nghị định số 73)/.

**Nơi nhận:**

- TT Tỉnh uỷ, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- Công an tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- Báo Quảng Ngãi, Đài PT-TH tỉnh;
- Phòng PV11, PV28 - CA tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP (NC), KTTH, CBTH;
- Lưu: VT, NC (trung668)



**Lê Quang Thích**