

Số: 369 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 03 tháng 12 năm 2015

BÁO CÁO

Kết quả triển khai thực hiện các kiến nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Báo cáo số 95/BC-HĐND ngày 10/7/2015

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI

CV ĐẾN	Số:..... 91/94.....
	Ngày: 03/12/15
	Chuyên:.....

Thực hiện Nghị quyết số 09/2015/NQ-HĐND ngày 20/7/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2015 và kiến nghị tại Báo cáo số 95/BC-HĐND ngày 10/7/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về đánh giá kết quả giải quyết kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh từ năm 2011-2014, UBND tỉnh báo cáo kết quả thực hiện nội dung kiến nghị tại điểm 4.3, khoản 4, mục II, Báo cáo số 168/BC-HĐND ngày 09/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

1. Về cụ thể hóa nội dung Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới phù hợp với thực tế hướng dẫn các địa phương

Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới được Thủ tướng Chính phủ ban hành tại Quyết định số 491/QĐ-TTg ngày 16/4/2009 và được sửa đổi một số tiêu chí tại Quyết định số 342/QĐ-TTg ngày 20/02/2013. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Thông tư số 41/2013/TT-BNNPTNT ngày 04/10/2013 hướng dẫn thực hiện Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới.

Các tiêu chí được quy định trong Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới được xem là mức "sàn" để các xã phấn đấu đạt chuẩn. Việc cụ thể hóa nội dung thực hiện Bộ tiêu chí cho phù hợp với điều kiện cụ thể của từng địa phương phải tuân thủ nguyên tắc không thấp hơn mức sàn đã quy định. Thực trạng nông thôn tỉnh Quảng Ngãi còn nhiều khó khăn, nên việc cụ thể hóa mức đạt chuẩn cao hơn mức quy định trong Bộ tiêu chí là sẽ rất khó thực hiện.

Sau 5 năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới, đã có nảy sinh một số bất cập. Theo đề nghị của một số tỉnh, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ tiếp tục sửa đổi một số tiêu chí trong Bộ tiêu chí quốc gia về xây dựng nông thôn mới như: Tiêu chí số 6 về Cơ sở vật chất văn hóa, Tiêu chí số 8 về Bưu điện, Tiêu chí số 14 về Giáo dục, Tiêu chí 15 về Y tế, Tiêu chí 17 về Môi trường và Tiêu chí 18 về Hệ thống tổ chức chính trị xã hội vững mạnh.

Ở tỉnh Quảng Ngãi, việc hướng dẫn thực hiện Bộ tiêu chí của các sở, ngành tuy chậm, nhưng đến nay hầu hết các sở ngành đều đã có văn bản

hướng dẫn thực hiện nội dung tiêu chí do sở ngành phụ trách.

Trong thời gian đến, sau khi có quyết định của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi một số tiêu chí trong Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới và hướng dẫn của các Bộ ngành trung ương, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các sở ngành có liên quan tiếp tục hướng dẫn thực hiện từng tiêu chí, việc xác định, đánh giá và thẩm định công nhận tiêu chí nông thôn mới.

2. Về việc trình HĐND tỉnh ban hành thay thế, sửa đổi, bổ sung các nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về đề án, cơ chế chính sách lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành các Nghị quyết:

- Nghị quyết của HĐND tỉnh thay thế Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 27/10/2011 về việc thông qua Đề án Phát triển nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020;

- Nghị quyết của HĐND tỉnh thay thế Nghị quyết số 31/2012/NQ-HĐND ngày 10/12/2012 về quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện một số nội dung xây dựng nông thôn mới trên địa bàn cấp xã ở tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2013-2015;

- Nghị quyết của HĐND tỉnh thay thế Nghị quyết số 21/2012/NQ-HĐND ngày 05/10/2012 thông qua đề án kiên cố hóa kênh mương thủy lợi thuộc 33 xã xây dựng nông thôn mới tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2012-2015;

- Nghị quyết của HĐND tỉnh thay thế Nghị quyết số 10/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 thông qua chính sách hỗ trợ khuyến khích thực hiện chủ trương dồn điền đổi thửa đất sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2013-2020.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang chỉ đạo các bộ phận chuyên môn hoàn chỉnh nội dung, thủ tục để tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết năm 2016 đối với các nội dung nêu trên.

3. Về rà soát, tổng hợp tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và có giải pháp khắc phục đối với phần ngân sách tỉnh

Theo Báo cáo kiểm toán Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2010-2014 của Kiểm toán nhà nước, đến 31/01/2015 tổng số nợ đọng xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh là 132.587 triệu đồng (Bình Sơn: 11.487 triệu đồng, Sơn Tịnh 9.639 triệu đồng, Tư Nghĩa: 1.048 triệu đồng, Nghĩa Hành: 21.697 triệu đồng, Mộ Đức: 37.016 triệu đồng, Đức Phổ: 22.758 triệu đồng, Minh Long: 1.316 triệu đồng, Trà

Bông: 2.529 triệu đồng, và thành phố Quảng Ngãi: 25.079 triệu đồng).

Nguyên nhân chính do hầu hết ngân sách huyện, xã chưa ưu tiên bố trí vốn đối ứng, chưa huy động các nguồn đóng góp cho các công trình theo tỷ lệ quy định làm gia tăng nợ đọng qua các năm, nhất là đối với nguồn tín dụng ưu đãi hàng năm để thực hiện kiên cố hóa kênh mương thủy lợi, đầu tư đường giao thông nông thôn, trạm bơm điện phục vụ sản xuất nông nghiệp, cơ sở hạ tầng nuôi trồng thủy sản, cơ sở hạ tầng làng nghề. Theo quy định, UBND tỉnh phân bổ vốn, các huyện thành phố chỉ đạo các xã lựa chọn danh mục đầu tư. Các địa phương đã đầu tư quá nhiều danh mục, vượt nguồn phân bổ của tỉnh. Để khắc phục tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản, UBND tỉnh đã chỉ đạo các địa phương nghiêm túc thực hiện Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 10/12/2012 của Thủ tướng Chính phủ về những giải pháp khắc phục nợ đọng xây dựng cơ bản tại các địa phương.

Đối với nguồn vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, trong các quyết định phân bổ vốn hàng năm cho các địa phương, UBND tỉnh luôn chỉ đạo phải bố trí vốn đối ứng theo phân cấp, đảm bảo hoàn thành các công trình được tỉnh bố trí vốn; ưu tiên bố trí trả nợ các công trình đã quyết toán, các công trình đã thi công hoàn thành nhưng thiếu vốn, bố trí thực hiện các công trình chuyển tiếp, còn lại mới bố trí công trình mới, không lựa chọn công trình có tổng mức đầu tư lớn, vượt quá khả năng cân đối của xã, chỉ lựa chọn các công trình thuộc các tiêu chí có khả năng đạt chuẩn nông thôn mới trong thời gian sớm nhất, không làm phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

4. Về giải pháp khắc phục đối với phần vốn 6.525 triệu đồng Trái phiếu Chính phủ hỗ trợ cho một số xã xây dựng nghĩa trang nhân dân, chợ nông thôn không đúng đối tượng theo quy định tại Quyết định 695/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ

Phần vốn Trái phiếu Chính phủ hỗ trợ cho một số xã xây dựng nghĩa trang, chợ nông thôn không đúng đối tượng hỗ trợ theo quy định tại Quyết định số 695/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, đã được Kiểm toán nhà nước xác định lại là 6.150 triệu đồng (Nghĩa trang xã Tịnh Trà: 500 triệu đồng; Nghĩa trang xã Tịnh Khê: 1.600 triệu đồng; Chợ xã Nghĩa Lâm: 1.189 triệu đồng; Chợ xã Hành Dũng: 934 triệu đồng; Chợ xã Hành Nhân: 927 triệu đồng; Chợ xã Hành Thuận: 1.000 triệu đồng).

Đoàn Kiểm toán nguồn Trái phiếu Chính phủ chưa có kết luận về vấn đề này. Sau khi có kết luận của Kiểm toán nhà nước, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành chức năng ở tỉnh tham mưu cho UBND tỉnh giải pháp khắc phục.

5. Về chỉ đạo Sở Tài chính và các sở ngành liên quan xem xét, hướng dẫn các thủ tục thanh quyết toán nêu tại Điểm 1.5, Khoản 1, Mục II của Báo cáo giám sát

Đề thể chế Quyết định số 498/QĐ-TTg ngày 21/3/2013 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 03/2013/TT-BKHĐT ngày 07/8/2013 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn thực hiện Quyết định số 498/QĐ-TTg về việc bổ sung cơ chế đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 296/QĐ-UBND ngày 22/7/2014 quy định về cơ chế thực hiện đầu tư công trình quy mô nhỏ, kỹ thuật đơn giản thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2010-2020; Quyết định số 82/QĐ-UBND ngày 10/3/2015 về việc ban hành thiết kế điển hình kiên cố hóa kênh mương loại III trên địa bàn tỉnh; Sở Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 577/QĐ-SGTVT ngày 11/6/2013 hướng dẫn lựa chọn qui mô kỹ thuật và dự toán đường giao thông nông thôn phục vụ Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2013-2015.

Nhưng trên thực tế, cơ chế giao quyền chủ động cho người dân và cộng đồng người hưởng lợi tự thực hiện trong xây dựng nông thôn mới chưa được các địa phương triển khai thực hiện, UBND các xã hiện chưa mạnh dạn giao cho cộng đồng dân cư thực hiện theo cơ chế này. Các địa phương cũng chưa có văn bản chính thức phản ánh vướng mắc về thủ tục thanh quyết toán đối với các công trình, dự án có qui mô nhỏ, kỹ thuật đơn giản được áp dụng thiết kế mẫu theo Quyết định số 296/QĐ-UBND ngày 22/7/2014 của UBND tỉnh.

Trong thời gian tới, nếu có phản ánh từ các địa phương về vướng mắc trong việc áp dụng cơ chế này, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các sở ngành liên quan xem xét, hướng dẫn và yêu cầu các địa phương mở rộng áp dụng cơ chế đầu tư này đối với công trình, dự án nông thôn mới để qua đó phát huy vai trò chủ thể của người dân, huy động nguồn lực trong dân, tạo điều kiện cho người dân có thêm việc làm và tăng cường vai trò giám sát của người dân đối với xây dựng nông thôn mới./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và PTNT, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- VPUB; CVP, PCVP(NL), KTTH, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TNndt402.



Phạm Trường Thọ