

Số: 18 /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày 26 tháng 02 năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ an sinh xã hội cho người dân đang sinh sống trong phạm vi khoảng cách 1.000 m tính từ ranh giới Khu liên hợp Xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ trở ra

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Công văn số 303/HĐND-VHXXH ngày 17/12/2020 của Thường trực HĐND tỉnh và Kết luận số 97-KL/TU ngày 26/02/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ an sinh xã hội cho người dân đang sinh sống trong phạm vi khoảng cách 1.000 m tính từ ranh giới Khu liên hợp Xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ trở ra, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ (trước đây là Bãi chôn lấp chất thải Nghĩa Kỳ) có một số ô chôn lấp chất thải hoạt động từ năm 1990, thuộc danh mục cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng ban hành kèm theo Quyết định số 64/2003/QĐ-TTg ngày 22/4/2003 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt kế hoạch xử lý triệt để các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng, tuy nhiên, đến nay tỉnh Quảng Ngãi vẫn chưa cân đối được nguồn kinh phí để xử lý.

Tại khu vực này, tuy vấn đề môi trường chưa được đánh giá là ô nhiễm có nguy cơ đe dọa đến tính mạng con người, nhưng theo số liệu đánh giá môi trường nước ngầm thời gian qua của UBND huyện Tư Nghĩa và Sở Tài nguyên và Môi trường thì phần lớn mẫu nước ngầm tại khu vực này bị nhiễm vi sinh và nồng độ pH vượt quy chuẩn; đồng thời, xung quanh khu vực này, tại một số thời điểm cũng bị ảnh hưởng bởi mùi hôi phát sinh từ hoạt động của khu xử lý rác nên gây ảnh hưởng đến đời sống sinh hoạt và bức xúc cho người dân tại khu vực này.

Hiện nay, UBND tỉnh đã phê duyệt điều chỉnh quy hoạch Khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ là 28 ha (tại Quyết định số 579/QĐ-UBND ngày 23/9/2020 của UBND tỉnh). Trong đó, đang triển khai xây dựng hố chôn lấp rác thải sinh hoạt hợp vệ sinh có diện tích 2,8 ha và có Nhà máy xử lý rác sinh

hoạt Nghĩa Kỳ hiện đang tiếp nhận, xử lý rác thải của thành phố Quảng Ngãi và các vùng phụ cận. Theo quy định về khoảng cách an toàn về môi trường tại Thông tư số 22/2019/TT-BXD ngày 31/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, qua rà soát, hiện có 769 người dân (với 208 hộ dân) đang sinh sống trong phạm vi khoảng cách 1.000 m tính từ ranh giới Khu liên hợp trở ra cần phải di dời để đảm bảo khoảng cách an toàn môi trường. Tuy nhiên, kinh phí để thực hiện việc di dời cùng một lúc khá lớn và cần phải có thời gian để xây dựng hoàn thiện các khu tái định cư nên UBND tỉnh chưa thể tổ chức di dời ngay tất cả người dân trong khu vực mà dự kiến phải thực hiện trong khoảng 2 năm. Trong thời gian này cần ban hành chính sách hỗ trợ an sinh xã hội cho người dân trong phạm vi ảnh hưởng để ổn định đời sống cho đến khi được Nhà nước di dời, tái định cư theo kế hoạch. Đây cũng là nguyện vọng của người dân trong các cuộc tiếp xúc, đối thoại với chính quyền địa phương và UBND tỉnh (đã được lãnh đạo Tỉnh cam kết thực hiện với người dân).

Mặt khác, việc xử lý rác thải trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cấp thiết, ngoài vị trí Khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ thì hiện nay không còn vị trí nào khác để xử lý rác thải cho thành phố Quảng Ngãi, huyện Tư Nghĩa và Nghĩa Hành. Do vậy, để giải quyết vấn đề xử lý rác sinh hoạt trên địa bàn thành phố Quảng Ngãi và các khu vực lân cận, tạo sự đồng thuận của người dân trong phạm vi ảnh hưởng bởi Khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ trong thời gian Nhà nước chưa tổ chức di dời, tái định cư thì việc ban hành chính sách hỗ trợ an sinh xã hội cho người dân là hết sức cần thiết, thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước đối với người dân trong phạm vi ảnh hưởng do hoạt động xử lý chất thải tại khu vực.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Chia sẻ một phần khó khăn, giảm thiểu những tác động từ hoạt động xử lý chất thải, tạo sự đồng thuận, chia sẻ của người dân đối với việc tổ chức thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải tại khu vực trong thời gian Nhà nước tổ chức di dời, tái định cư.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Tổ chức thực hiện chính sách an sinh xã hội cho người dân đang sinh sống trong phạm vi khoảng cách 1.000 m tính từ ranh giới Khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ trở ra có tính chất đặc thù, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Người dân đang sinh sống trong phạm vi khoảng cách bị ảnh hưởng của hoạt động Khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ cần được sự quan tâm hỗ trợ của nhà nước trong thời gian chưa được di dời, tái định cư.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- UBND tỉnh đã giao nhiệm vụ chủ trì soạn thảo cho Sở Tài nguyên và Môi trường và đã tổ chức họp, cho ý kiến đối với nội dung dự thảo chính sách vào ngày 13/11/2020 và ngày 24/02/2021.

- Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn số 303/HĐND-VHXXH ngày 17/12/2020 chấp thuận xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ an sinh xã hội cho người dân đang sinh sống trong phạm vi khoảng cách 1.000 m tính từ ranh giới Khu liên hợp Xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ.

- Sở Tài nguyên và Môi trường (cơ quan soạn thảo) đã dự thảo nội dung Nghị quyết, gửi các sở ngành, địa phương và đăng trên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định. Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị, cơ quan soạn thảo đã hoàn thiện và đề nghị Sở Tư pháp thẩm định nội dung dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh (*kết quả thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 16/BC-STP ngày 08/02/2021*).

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có ý kiến thống nhất tại Kết luận số 97-KL/TU ngày 26/02/2021.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục Nghị quyết: Gồm 02 phần

a) Căn cứ thực hiện.

b) Nội dung Nghị Quyết gồm 3 Điều:

Điều 1. Quy định chính sách hỗ trợ, bao gồm các nội dung: (1) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; (2) Chính sách hỗ trợ; (3) Nguyên tắc thực hiện; (4) Kinh phí thực hiện.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

a1) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định về chính sách hỗ trợ an sinh xã hội cho người dân đang sinh sống trong phạm vi khoảng cách 1.000 m tính từ ranh giới Khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ trở ra.

a2) Đối tượng áp dụng:

- Hộ gia đình, cá nhân đang sinh sống trong phạm vi bán kính 1.000 m tính từ ranh giới Khu liên hợp Xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ trở ra.

- Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện chính sách hỗ trợ an sinh xã hội.

b) Chính sách hỗ trợ:

b1) Hỗ trợ tiền nước: 180.000 đồng/người/năm (tương ứng 15.000 đồng/người/tháng).

b2) Hỗ trợ tiền chăm sóc sức khỏe: 800.000 đồng/người/năm (tương ứng 67.000 đồng/người/tháng).

b3) Hỗ trợ tiền chi phí học tập cho trẻ em của cơ sở giáo dục mầm non; học sinh của cơ sở giáo dục phổ thông (kể cả học sinh học từ lớp 10 đến lớp

12 tại các cơ sở giáo dục thường xuyên): 480.000 đồng/học sinh/năm (tương ứng 40.000 đồng/học sinh/tháng).

b4) Hỗ trợ tiền xử lý rác thải sinh hoạt: 240.000 đồng/hộ/năm (tương ứng 20.000 đồng/hộ/tháng).

c) Nguyên tắc thực hiện:

c1) Thực hiện hỗ trợ theo đợt 06 tháng/lần.

c2) Trong quá trình thực hiện có sự rà soát bổ sung, cập nhật đối tượng phát sinh, dừng chính sách hỗ trợ đối với người dân đã được di dời, tái định cư, người đã chết và dừng hỗ trợ tiền chi phí học tập cho học sinh đã hoàn thành chương trình học và tốt nghiệp trung học phổ thông (kể cả học sinh học từ lớp 10 đến lớp 12 tại các cơ sở giáo dục thường xuyên).

d) Kinh phí thực hiện: Nguồn ngân sách tỉnh.

(Kèm theo: Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; Dự thảo Nghị Quyết; Báo cáo số 16/BC-STP ngày 08/02/2021 của Sở Tư pháp và các Hồ sơ liên quan)

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành./.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 25/02/2021 của UBND tỉnh)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Văn hóa Xã hội – HĐND tỉnh;
- Các Sở, ngành: Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Lao động - Thương binh và Xã hội, Y tế, Giáo dục và Đào tạo, Tư pháp, Thanh tra tỉnh;
- UBND các huyện: Tư Nghĩa, Nghĩa Hành;
- VPUB: PCVP, KT, TH, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TN(tmh82).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Đặng Văn Minh