

Số: *31* /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày *26* tháng *02* năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết, đánh giá mô hình tổ chức của các đơn vị thực hiện nhiệm vụ xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch

Thực hiện nội dung Công văn số 323/BNV-TCBC ngày 22/01/2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc tổng kết mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch tại các địa phương, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả như sau:

I. Khái quát về tình hình kinh tế - xã hội ở địa phương

1. Về vị trí địa lý, diện tích, dân số và đơn vị hành chính

Quảng Ngãi là tỉnh duyên hải miền Trung, Việt Nam; diện tích 515.578,42 km², dân số 1.235.242 người. Thực hiện Nghị quyết số 867/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy Ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ngãi; đến nay, tỉnh Quảng Ngãi còn 13 huyện, thị xã, thành phố (*gồm 05 huyện đồng bằng, 05 huyện miền núi, 01 huyện đảo, 01 thị xã, 01 thành phố*) và 173 xã, phường, thị trấn (*giảm 01 huyện và 11 xã*).

2. Về kinh tế - xã hội

Năm 2020, tỉnh Quảng Ngãi cũng chịu sự tác động mạnh mẽ của dịch bệnh Covid-19 (*bùng phát dịch lần 1 và lần 2*), giá dầu giảm mạnh, ảnh hưởng nặng nề do thiên tai, bão lũ ... đã ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ triển khai các dự án đầu tư, thu ngân sách, các hoạt động thương mại, dịch vụ, du lịch, xuất nhập khẩu, một số doanh nghiệp buộc thu hẹp sản xuất, cắt giảm lao động, hoạt động cầm chừng hoặc tạm ngừng sản xuất kinh doanh.

Trước tình hình đó, bám sát sự chỉ đạo của Chính phủ, tỉnh Quảng Ngãi đã triển khai đồng bộ, quyết liệt các giải pháp trong công tác phòng, chống dịch Covid-19, hạn chế thấp nhất những tác động của dịch bệnh đến phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh; quyết liệt, kịp thời triển khai các biện pháp đảm bảo an toàn tính mạng Nhân dân, huy động nguồn lực hỗ trợ, khắc phục thiệt hại do thiên tai, bão, lũ gây ra. Tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Quảng Ngãi năm 2020 đạt được những kết quả nhất định, góp phần thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ, mục tiêu, chỉ tiêu giai đoạn 2016 - 2020. Tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh (GRDP) năm 2020 ước đạt 55.853 tỷ đồng. GRDP bình quân giai đoạn 2016 - 2020 tăng 4,93%/năm. GRDP bình quân đầu người năm 2020 ước đạt 2.845 USD.

II. Mô hình tổ chức các đơn vị thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch

Hiện nay, mô hình tổ chức thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch do các đơn vị sự nghiệp công lập và phòng chuyên môn thuộc các Sở đảm nhận, gồm:

1. Lĩnh vực xúc tiến đầu tư

a) Tên gọi của đơn vị: Trung tâm Xúc tiến đầu tư tỉnh Quảng Ngãi, trực thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư.

b) Vị trí, chức năng

Trung tâm Xúc tiến Đầu tư tỉnh Quảng Ngãi là đơn vị sự nghiệp công lập có thu, trực thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ngãi; có tư cách pháp nhân, có con dấu riêng, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và ngân hàng để hoạt động theo quy định của pháp luật.

Trung tâm có chức năng làm đầu mối tổ chức các hoạt động xúc tiến, thu hút đầu tư vào địa bàn tỉnh; phối hợp với các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố hướng dẫn các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh tổ chức thực hiện các thủ tục đầu tư. Thực hiện các hoạt động tư vấn, dịch vụ, hỗ trợ về đầu tư cho các tổ chức, cá nhân có nhu cầu trong và ngoài nước.

c) Nhiệm vụ, quyền hạn

- Trên cơ sở chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; chương trình xúc tiến đầu tư quốc gia; quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong từng giai đoạn, đơn vị tham mưu Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng chương trình, kế hoạch về xúc tiến đầu tư ngắn hạn, dài hạn và tổ chức triển khai thực hiện sau khi được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thống nhất và UBND tỉnh phê duyệt;

- Làm đầu mối đón tiếp và làm việc với nhà đầu tư trong và ngoài nước, đưa nhà đầu tư đi khảo sát giới thiệu địa điểm. Hướng dẫn hỗ trợ doanh nghiệp, nhà đầu tư lập hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư và hướng dẫn thủ tục đầu tư trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật; tiếp nhận các phản ánh, đề xuất kiến nghị của nhà đầu tư, doanh nghiệp tham mưu đề xuất UBND tỉnh giải quyết kịp thời;

- Tham mưu, đề xuất cho Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng trình UBND tỉnh ban hành chương trình, kế hoạch cải thiện môi trường đầu tư của tỉnh;

- Tổ chức các hoạt động giới thiệu về cơ chế, chính sách; quảng bá hình ảnh tiềm năng và môi trường đầu tư của tỉnh. Phối hợp với các ngành địa phương liên quan xây dựng và lập danh mục các dự án kêu gọi đầu tư vào tỉnh; xây dựng mối quan hệ và kết nối thông tin với các đối tác trong và ngoài nước để thu hút đầu tư;

- Xây dựng và phát hành các ấn phẩm phục vụ công tác xúc tiến đầu tư; quản lý, vận hành có hiệu quả Website của Trung tâm để trở thành kênh thông tin quan trọng nhằm quảng bá hình ảnh, môi trường đầu tư của tỉnh;

- Tổ chức các hoạt động xúc tiến đầu tư như: Hội nghị, hội thảo, diễn đàn, triển lãm giới thiệu cơ hội đầu tư trong và ngoài nước; tổ chức thu thập, khai thác, xử lý và cung cấp các thông tin kinh tế - xã hội và pháp luật phục vụ công tác xúc tiến đầu tư; làm đầu mối theo dõi, thúc đẩy việc liên kết hợp tác cùng phát triển giữa tỉnh Quảng Ngãi và các tỉnh, thành phố trong và ngoài nước;

- Làm đầu mối tiếp đón, tổ chức tiếp xúc ban đầu với các nhà đầu tư, hỗ trợ và tư vấn cho các nhà đầu tư tìm kiếm, lựa chọn cơ hội và hình thành dự án đầu tư; hỗ trợ, tư vấn, tạo điều kiện thuận lợi, tăng mức độ hài lòng của các nhà đầu tư trong và ngoài nước đối với các thủ tục hành chính về đầu tư tại tỉnh;

- Tổ chức các hoạt động xúc tiến đầu tư trong nước và nước ngoài để vận động, hỗ trợ, hướng dẫn các nhà đầu tư tìm hiểu chính sách, quy định pháp luật về đầu tư và lựa chọn lĩnh vực, địa điểm thực hiện dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh;

- Tư vấn, hướng dẫn cho các nhà đầu tư tìm kiếm, lựa chọn cơ hội đầu tư;

- Thực hiện và cung ứng các dịch vụ: Tư vấn, hỗ trợ đầu tư theo thỏa thuận Hợp đồng giữa hai bên khi doanh nghiệp, nhà đầu tư có nhu cầu như: Tư vấn, hướng dẫn lập hồ sơ đăng ký thành lập doanh nghiệp và điều chỉnh bổ sung; tư vấn, hướng dẫn và hỗ trợ lập hồ sơ đầu tư; thực hiện hỗ trợ nhà đầu tư trong việc thực hiện các bước hồ sơ, thủ tục từ khi đề xuất chủ trương đầu tư và một số dịch vụ liên quan đến lĩnh vực đầu tư khi nhà đầu tư, doanh nghiệp có nhu cầu;

- Quản lý, sử dụng biên chế, cán bộ, viên chức, lao động hợp đồng theo phân cấp; quản lý tài chính, tài sản và cơ sở vật chất của Trung tâm theo quy định của pháp luật;

- Thực hiện chế độ thông tin, báo cáo định kỳ và đột xuất về tình hình thực hiện nhiệm vụ được giao của Trung tâm với cấp có thẩm quyền theo quy định;

- Thực hiện các nhiệm vụ khác do UBND tỉnh, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư giao phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Trung tâm.

d) Cơ cấu tổ chức và biên chế

- Lãnh đạo Trung tâm gồm: Giám đốc và 2 Phó Giám đốc.

- Phòng chuyên môn, nghiệp vụ: Có 03 phòng, gồm: Phòng Tổ chức - Hành chính, Phòng Xúc tiến đầu tư và Phòng Tư vấn - Dịch vụ.

d) Quy chế hoạt động trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn

Trung tâm xúc tiến đầu tư thực hiện theo đúng quy chế hoạt động trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đơn vị trên cơ sở kế hoạch xúc tiến đầu tư hàng năm được UBND tỉnh phê duyệt.

e) Cơ chế tài chính, mức độ tự chủ

Trung tâm thực hiện cơ chế quản lý tài chính theo quy định tại Nghị định số 141/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập, các văn bản pháp luật có liên quan và theo hướng dẫn của cơ quan tài chính có thẩm quyền.

Hiện tại, Trung tâm thực hiện dịch vụ công không thu phí và giúp các nhà đầu tư giải quyết nhanh và hiệu quả công việc trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư và triển khai thực hiện dự án, nhằm cải thiện môi trường đầu tư của tỉnh, nguồn thu của Trung tâm không có nên về mức độ tự chủ của Trung tâm xúc tiến đầu tư là rất khó.

g) Về số lượng người làm việc (*biên chế sự nghiệp*)

Năm 2020 Trung tâm được giao 11 biên chế sự nghiệp, có mặt đến thời điểm báo cáo là 11 người. Lao động hợp đồng ngắn hạn là 02 người (*bảo vệ và lái xe*).

h) Khó khăn, vướng mắc

Trung tâm Xúc tiến đầu tư là đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện cơ chế quản lý tài chính theo quy định tại Nghị định số 141/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; có thu, tự đảm bảo một phần chi phí hoạt động thường xuyên. Tuy nhiên, nhiệm vụ của Trung tâm hiện nay thực hiện công tác xúc tiến đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp là chính; làm dịch vụ để thu phí và lệ phí không có đối với hoạt động xúc tiến đầu tư; dịch vụ theo hợp đồng là rất ít và phụ thuộc vào nhu cầu của doanh nghiệp. Chính vì vậy, hoạt động có thu của Trung tâm hầu như không có, dẫn đến rất khó để tự đảm bảo tự chủ một phần chi thường xuyên.

2. Lĩnh vực xúc tiến thương mại

a) Tên gọi của đơn vị: Trung tâm Khuyến công và Xúc tiến thương mại Quảng Ngãi, trực thuộc Sở Công Thương.

b) Vị trí, chức năng

Trung tâm Khuyến công và Xúc tiến thương mại Quảng Ngãi (*sau đây gọi là Trung tâm*) là đơn vị sự nghiệp có thu, tự đảm bảo một phần chi thường xuyên, trực thuộc Sở Công Thương tỉnh Quảng Ngãi. Trung tâm có tư cách pháp nhân, có con dấu và được mở tài khoản để hoạt động theo quy định của pháp luật.

Trung tâm có chức năng phục vụ nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực công thương do Sở Công Thương giao và cung ứng dịch vụ công, gồm tổ

chức các hoạt động khuyến công, xúc tiến thương mại, thương mại điện tử, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, sản xuất sạch hơn; tư vấn phát triển công nghiệp, thương mại, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, sản xuất sạch hơn theo quy định của pháp luật.

c) Nhiệm vụ, quyền hạn

Căn cứ định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, xây dựng các chương trình, kế hoạch, đề án, dự án về hoạt động khuyến công, xúc tiến thương mại, thương mại điện tử, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, sản xuất sạch hơn trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và triển khai thực hiện.

- Về hoạt động xúc tiến thương mại:

+ Phổ biến chính sách, pháp luật của Nhà nước, cơ chế của tỉnh về lĩnh vực thương mại; cung cấp thông tin liên quan đến hoạt động thương mại, xúc tiến thương mại trong và ngoài nước cho các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân có liên quan. Biên soạn và phát hành các ấn phẩm phục vụ công tác xúc tiến thương mại;

+ Tham gia và tổ chức các hoạt động: Hội chợ, triển lãm, hội thảo về thương mại nhằm giới thiệu các sản phẩm hàng hoá của tỉnh với những đối tác trong và ngoài nước; tổ chức trưng bày, giới thiệu sản phẩm hàng hóa sản xuất trong tỉnh; tổ chức các đoàn doanh nghiệp địa phương tham gia các hội chợ, triển lãm, hội thảo về thương mại do các đơn vị trong và ngoài nước tổ chức khi được cấp có thẩm quyền giao;

+ Tổ chức chương trình đưa hàng Việt về nông thôn, miền núi, vùng sâu, vùng xa, hải đảo, về các khu công nghiệp, khu kinh tế, cụm công nghiệp;

+ Phối hợp tổ chức đào tạo, bồi dưỡng ngắn hạn về thương mại, xúc tiến thương mại cho các tổ chức, cá nhân hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật;

+ Tổ chức khảo sát, nghiên cứu thị trường, đoàn giao dịch thương mại trong và ngoài nước; kịp thời cung cấp thông tin thị trường cho các doanh nghiệp lập kế hoạch sản xuất, kinh doanh đạt hiệu quả và phù hợp với yêu cầu của thị trường.

- Về thương mại điện tử:

+ Tuyên truyền, phổ biến, nâng cao nhận thức về thương mại điện tử;

+ Phối hợp đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn cho doanh nghiệp, tổ chức, cơ quan trên địa bàn về thương mại điện tử;

+ Phối hợp hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ triển khai ứng dụng thương mại điện tử.

- Về hoạt động tư vấn (lĩnh vực thương mại)

+ Tư vấn bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng;

+ Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp trong tinh xây dựng quảng bá thương hiệu, tiếp thị sản phẩm.

d) Cơ cấu tổ chức

- Lãnh đạo Trung tâm: Giám đốc, 02 Phó Giám đốc.

- Phòng chuyên môn, nghiệp vụ: có 03 phòng, gồm: Phòng Hành chính - Tổng hợp, Phòng Tư vấn và Tiết kiệm năng lượng và Phòng Khuyến công và Xúc tiến thương mại.

đ) Quy chế hoạt động trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn

Trung tâm Khuyến công và Xúc tiến thương mại là đơn vị sự nghiệp công lập, thực hiện theo phương thức giao nhiệm vụ trên cơ sở kế hoạch khuyến công, xúc tiến thương mại, thương mại điện tử, tiết kiệm năng lượng hàng năm được UBND tỉnh phê duyệt.

e) Cơ chế tài chính, mức độ tự chủ

Trung tâm thực hiện cơ chế quản lý tài chính theo quy định tại Nghị định số 141/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập, các văn bản pháp luật có liên quan và theo hướng dẫn của cơ quan tài chính có thẩm quyền.

Ngày 28/6/2017, UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt Đề án sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2017-2025 kèm theo Quyết định số 449/QĐ-UBND; theo đó, từ năm 2017 đến nay Trung tâm tự chủ 20% kinh phí hoạt động thường xuyên.

g) Số lượng người làm việc (*biên chế sự nghiệp*)

Năm 2020 Trung tâm được giao 12 biên chế sự nghiệp. Số có mặt đến thời điểm báo cáo là 10 người. Hợp đồng lao động có 04 người (*bao gồm cả bảo vệ*).

h) Khó khăn, vướng mắc

Trung tâm là đơn vị sự nghiệp có thu, chủ yếu là thực hiện nhiệm vụ phục vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực công thương do Sở Công Thương giao và cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi phí, gồm: Tổ chức các hoạt động khuyến công, xúc tiến thương mại, thương mại điện tử, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, sản xuất sạch hơn; tư vấn phát triển công nghiệp, thương mại, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, sản xuất sạch hơn theo quy định của pháp luật. Nguồn thu chủ yếu của Trung tâm từ hoạt động tư vấn, giám sát và thiết kế các công trình điện.

Thời gian qua, nguồn thu của Trung tâm không ổn định do công việc tư vấn, giám sát thiết kế các công trình điện gặp nhiều khó khăn, hạn chế, đội ngũ viên chức bị cắt giảm từ 16 biên chế theo Đề án vị trí việc làm (*năm*

2018) xuống còn 12 biên chế, các hợp đồng tư vấn Trung tâm phải thuê ngoài. Do đó, việc phải tự chủ 20% kinh phí thường xuyên rất khó khăn.

3. Lĩnh vực xúc tiến du lịch

Nhiệm vụ xúc tiến du lịch của tỉnh do Phòng Quản lý du lịch thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đảm nhận. Hiện tại, chưa có đơn vị chuyên trách về xúc tiến du lịch nên hoạt động xúc tiến du lịch của tỉnh còn gặp khó khăn, thiếu tính chuyên nghiệp.

II. Đề xuất, kiến nghị

Đề nghị Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Công Thương, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các cơ quan liên quan ban hành văn bản hướng dẫn về mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch ở địa phương để có cơ sở triển khai thực hiện.

Kính báo cáo Bộ Nội vụ theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ;
- Vụ Tổ chức - Biên chế (Bộ Nội vụ);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Kế hoạch và Đầu tư, Công Thương, Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- VPUB: PCVP(PT), CBTH;
- Lưu: VT, NCvi138.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh