

Số: **76** /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày **06** tháng 7 năm 2021

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết phân khai kế hoạch vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách địa phương năm 2021 (vốn số xổ kiến thiết) thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 22/10/2020 của Đại hội Đảng bộ tỉnh Quảng Ngãi lần thứ XX;

Căn cứ Kết luận số 25-KL/TU ngày 27/11/2020 của Hội nghị Tỉnh ủy lần thứ 02 (Khóa XX) về tình hình thực hiện nhiệm vụ năm 2020; mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp năm 2021;

Căn cứ Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh Khóa XII - Kỳ họp thứ 22 về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh Khóa XII - Kỳ họp thứ 22 về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021;

Căn cứ Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh Khóa XII - Kỳ họp thứ 22 về kế hoạch vốn đầu tư ngân sách tỉnh năm 2021 thực hiện CTMTQG xây dựng nông thôn mới;

Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 đang được Trung ương triển khai xây dựng và dự kiến phê duyệt chủ trương đầu tư tại Kỳ họp thứ nhất, Quốc hội khóa XV. Dự kiến đến cuối năm 2021, sau khi phê duyệt Chương trình, Trung ương sẽ giao kế hoạch vốn nguồn ngân sách trung ương cho các địa phương.

Trong khi đó, hiện nay nguồn vốn ngân sách tỉnh đã được HĐND tỉnh giao tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 11/12/2020, với tổng vốn bố trí là **212,0 tỷ đồng** (UBND tỉnh đã phân khai tại Quyết định số 947/QĐ-UBND ngày 31/12/2020, trong đó phân khai **140,0 tỷ đồng** dành trả nợ các công trình chuyển tiếp, còn **72,0 tỷ đồng** dành để bố trí cho các xã về đích nông thôn mới năm 2021 - nguồn vốn xổ số kiến thiết).

Theo nội dung Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 22/10/2020 của Đại hội

Đảng bộ tỉnh Quảng Ngãi lần thứ XX và Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025, mục tiêu của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh là:

“Phấn đấu đến năm 2025, có 119 xã và 06 huyện đạt chuẩn quốc gia về nông thôn mới; ít nhất 36 xã, 01 huyện đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, 12 xã đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu”.

Theo Kết luận số 25-KL/TU ngày 27/11/2020 của Hội nghị Tỉnh ủy lần thứ 02 (Khóa XX) về tình hình thực hiện nhiệm vụ năm 2020; mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp năm 2021; Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021, trong đó *“tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới bảo đảm thực chất, bền vững”* với chỉ tiêu năm 2021 là *“Có 01 huyện và 06 xã đạt chuẩn quốc gia về nông thôn mới”*.

UBND tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị, địa phương đề xuất số xã về đích nông thôn mới năm 2021 và danh mục các dự án khởi công mới năm 2021 tại các xã này, đồng thời tiến hành kiểm tra thực tế hiện trạng và nhu cầu đầu tư các dự án. Qua đó, các địa phương đề xuất 06 xã về đích nông thôn mới gồm: 03 xã thuộc huyện Bình Sơn (Bình Hải, Bình Thuận, Bình Chánh); 02 xã thuộc thị xã Đức Phổ (Phổ Nhơn, Phổ Khánh) và xã Long Hiệp, huyện Minh Long.

Qua rà soát và căn cứ vào nguồn lực cụ thể của các huyện, UBND tỉnh thống nhất chọn 05 xã về đích nông thôn mới gồm 03 xã thuộc huyện Bình Sơn (Bình Hải, Bình Thuận, Bình Chánh); 02 xã thuộc thị xã Đức Phổ (Phổ Nhơn, Phổ Khánh).

Riêng đối với xã Long Hiệp, huyện Minh Long sẽ chuyển sang về đích năm 2022 vì: Hiện nay xã Long Hiệp chuẩn bị công nhận là thị trấn theo Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 21/7/2020 của HĐND tỉnh. Mặt khác, hiện nay nguồn vốn của tỉnh đầu tư cho xã về đích nông thôn mới 2021 rất thấp (do chưa có nguồn từ Trung ương) nên chủ yếu các huyện phải chủ động tự cân đối ngân sách cấp huyện để đầu tư cho xã được chọn về đích nông thôn mới 2021.

Để chủ động trong việc thực hiện các nhiệm vụ của Chương trình trong những tháng cuối năm, đảm bảo việc triển khai thực hiện các chỉ tiêu xây dựng nông thôn mới tại Nghị quyết số 01-NQ/ĐH của Đại hội Đảng bộ tỉnh; Kết luận số 25-KL/TU; Nghị quyết số 49/NQ-HĐND và Nghị quyết số 50/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua Nghị quyết phân khai chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách địa phương năm 2021 (vốn sở xố kiến thiết) bố trí thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, với các nội dung sau:

1. Thống nhất phương án phân bổ số vốn **72,0 tỷ đồng** cho 05 xã nêu trên theo hình thức hỗ trợ có mục tiêu cho các xã, mỗi xã **14,4 tỷ đồng**, từ nguồn vốn xố số kiến thiết chưa phân khai.

Các địa phương phải đảm bảo thực hiện hoàn thành dự án và giải ngân hết số vốn được giao trong năm 2021; bố trí 100% nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ có mục tiêu cho từng dự án ngay trong năm 2021; cam kết bố trí đủ vốn đối ứng để đảm bảo khả năng thanh toán ngay khi công trình hoàn thành, không gây nợ đọng xây dựng cơ bản; có văn bản cam kết các xã sẽ đạt chuẩn nông thôn mới năm 2021 theo đúng kế hoạch sau khi được phân bổ vốn.

Danh mục các dự án phải đảm bảo ưu tiên đầu tư để hoàn thiện các tiêu chí còn thiếu đối với các xã dự kiến đạt chuẩn (theo Bộ tiêu chí nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 do Trung ương và Tỉnh ban hành); các dự án phải phù hợp với Quy hoạch xây dựng nông thôn mới, Kế hoạch thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, Đề án Xây dựng nông thôn mới cấp xã giai đoạn 2021-2025; đảm bảo tỷ lệ vốn đối ứng của tỉnh và địa phương theo Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 10/10/2018 của HĐND tỉnh.

2. Về cơ chế phân bổ vốn

Trong giai đoạn 2016-2020, tỉnh phân bổ chi tiết danh mục và mức vốn cho từng dự án. Trong quá trình thực hiện, khi có nhu cầu điều chỉnh, bổ sung, các địa phương phải trình HĐND cấp tỉnh thông qua, dẫn đến chậm trễ trong việc triển khai thực hiện.

Theo quy định tại Khoản 2, Mục V, Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020, có nội dung yêu cầu “**Tăng cường phân cấp, trao quyền cho cấp xã**”.

Theo quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 5, Quyết định số 12/2017/QĐ-TTg ngày 22/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ, có nội dung “...các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương **phân bổ cho các xã** đảm bảo tổng mức vốn ngân sách trung ương phân bổ cho các xã trong cả giai đoạn 2016-2020...”.

Đồng thời, tại Điểm b, Khoản 2, Điều 6, Quyết định số 12/2017/QĐ-TTg có nêu: “**Hàng năm, ngân sách địa phương đối ứng tối thiểu gấp 1,5 lần tổng vốn ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới**”.

Trong giai đoạn 2016-2020, tỉnh chưa xây dựng và ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn theo Quyết định số 12/2017/QĐ-TTg, dẫn đến một số khó khăn trong quá trình thực hiện. Sau khi Trung ương ban hành quy định thay thế Quyết định số 12/2017/QĐ-TTg, UBND tỉnh sẽ trình HĐND ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn cho giai đoạn 2021-2025, theo hình thức hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện, xã để thực hiện Chương trình.

Đối với kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới: Sau khi Trung ương phê duyệt và giao kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 (nguồn vốn ngân sách trung ương), UBND tỉnh sẽ trình HĐND tỉnh thông qua kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn

của Chương trình, bao gồm nguồn vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương. Trong đó, có 212,0 tỷ đồng đã phân khai năm 2021 (gồm 140,0 tỷ đồng giao đầu năm và 72,0 tỷ đồng giao đợt này) theo đúng quy định của Luật Đầu tư công.

Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thống nhất phân bổ vốn cho các dự án theo hình thức **hỗ trợ có mục tiêu** về cho 02 huyện, thị xã và 05 xã với tổng số vốn 72,0 tỷ đồng để địa phương tổ chức triển khai thực hiện.

(Chi tiết theo Phụ lục đính kèm).

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy(b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Kho bạc Nhà nước Quảng Ngãi;
- VPUB: CVP, PCVP, TH, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TNtv159.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh

Phụ lục:
KẾ HOẠCH VỐN ĐẦU TƯ CÔNG NGUYÊN VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2021 (VỐN SỔ XỎ KIẾN THIẾT)
THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA NÔNG THÔN MỚI

(Kèm theo *Tờ trình số 76* /TT-UBND ngày *06* /7/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi)



TT	DANH MỤC	Số tiêu chi đến năm 2020	Các tiêu chi còn thiếu	Nhu cầu vốn năm 2021	Kế hoạch vốn ngân sách tỉnh năm 2021	Ghi chú
	TỔNG SỐ			104,900	72,000	
I	HUYỆN BÌNH SON			60,660	43,200	<i>Hỗ trợ có mục tiêu</i>
1	Xã Bình Hải	15	(1) Giao thông; (2) Trường học; (3) Cơ sở vật chất văn hóa; (4) Hệ thống chính trị và tiếp cận PL	19,650	14,400	
2	Xã Bình Chánh	15	(1) Thủy lợi; (2) Trường học; (3) Cơ sở vật chất văn hóa; (4) CSHT thương mại nông thôn	19,950	14,400	
3	Xã Bình Thuận	14	(1) Giao thông; (2) CSVC văn hóa; (3) Thu nhập; (4) Hộ nghèo; (5) Môi trường và ATTP;	21,060	14,400	
II	HUYỆN ĐỨC PHỒ			44,240	28,800	<i>Hỗ trợ có mục tiêu</i>
1	Xã Phố Nhơn	15	(1) Giao thông; (2) CSVC văn hóa; (3) Môi trường và ATTP; (4) Hệ thống chính trị và tiếp cận PL	22,430	14,400	
2	Xã Phố Khánh	15	(1) Giao thông; (2) CSVC văn hóa; (3) Hộ nghèo; (4) Môi trường và ATTP	21,810	14,400	