

Số: **56** /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày **23** tháng 5 năm 2019

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh

TƯ CỘNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: 1008
	Ngày: 24.15.19
	Chuyển:

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành các văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và trên cơ sở thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh Công văn số 120/HĐND-KTNS ngày 23/4/2019; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Để hỗ trợ, phát triển kinh tế tập thể (KTĐT) mà nòng cốt là hợp tác xã (HTX) trên địa bàn tỉnh, ngày 10/12/2013, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020.

Triển khai Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND ngày 13/01/2014 về việc phê duyệt Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020 và Quyết định số 31/2014/QĐ-UBND ngày 24/6/2014 về việc ban hành quy định chính sách hỗ trợ khuyến khích phát triển hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2014-2020.

Nghị quyết ra đời đã hỗ trợ kinh tế hợp tác, góp phần phát triển kinh tế - xã hội và xây dựng nông thôn mới ở địa phương: Hỗ trợ ứng dụng đầu tư phát triển sản xuất, kinh doanh, dịch vụ; hỗ trợ thu hút nguồn nhân lực về làm việc tại HTX; nâng cao công tác tuyên truyền, tập huấn, bồi dưỡng, đào tạo,... Qua đó, nâng cao hiệu quả hoạt động của HTX toàn tỉnh, HTX đạt doanh thu, lợi nhuận cao hơn, đặc biệt là hỗ trợ kinh tế thành viên hiệu quả hơn, giảm chi phí trong sản xuất, đáp ứng nhu cầu vốn cho thành viên.

Qua những nội dung, nhiệm vụ đã triển khai theo Nghị quyết đã từng bước nâng cao nhận thức, vai trò vị trí KTĐT trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; tăng cường công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức

theo nội dung Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Bộ Chính trị về KTTT; củng cố HTX hiện có, thành lập mới các HTX, dự ước giai đoạn 2013 - 2019 thành lập mới gần 60 HTX, tăng gấp hơn 3 lần so với kế hoạch đề ra; đa dạng hoá các hoạt động sản xuất kinh doanh, dịch vụ của HTX, xây dựng các mô hình mới hiệu quả như: Nấm, khoai, đậu, lúa giống, chè, cây giống, chăn nuôi, dịch vụ thủy sản, kinh doanh thương mại, kinh doanh chợ, tín dụng, vận tải,... Số HTX hoạt động hiệu quả mỗi năm tăng hơn. Đến năm 2018, số HTX khá giỏi đạt trên 50% (tăng hơn so với năm 2013 là trên 10%). Dự kiến đến hết năm 2019, số HTX khá giỏi đạt trên 55%.

Hiện nay, Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND có nhiều điểm bất cập, vướng mắc, cụ thể:

1. Một số văn bản quy phạm pháp luật để làm căn cứ ban hành Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND, Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND và Quyết định số 31/2014/QĐ-UBND đã được thay thế bằng các văn bản khác hoặc bị bãi bỏ. Vì vậy, cần phải rà soát ban hành nghị quyết thay thế Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND để đảm bảo căn cứ pháp lý cần thiết, cụ thể:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 thay thế cho Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

- Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định một số điều của Luật HTX và Nghị định số 107/2017/NĐ-CP ngày 15/9/2017 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP thay thế cho Nghị định số 88/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển HTX;

- Thông tư số 340/2016/TT-BTC ngày 29/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về mức hỗ trợ và cơ chế tài chính hỗ trợ bồi dưỡng nguồn nhân lực của HTX, thành lập mới HTX, tổ chức lại hoạt động của HTX theo Chương trình hỗ trợ phát triển HTX giai đoạn 2015-2020 thay thế cho Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về chế độ tài chính hỗ trợ các sáng lập viên hợp tác xã chuẩn bị thành lập, các đối tượng đào tạo, bồi dưỡng của hợp tác xã và Thông tư số 173/2012/TT-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về chế độ tài chính hỗ trợ các sáng lập viên hợp tác xã chuẩn bị thành lập, các đối tượng đào tạo, bồi dưỡng của hợp tác xã;

- Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thay thế cho Thông tư số 139/2010/TT-BTC ngày 21/9/2010 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức Nhà nước.

- Bãi bỏ Thông tư số 02/2006/TT-BKH ngày 13/02/2006 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn thực hiện Nghị định số 88/2005/NĐ-CP ngày

11/7/2005 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển HTX.

2. Thực hiện Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND, UBND tỉnh đã tổ chức đào tạo nguồn nhân lực cho HTX, áp dụng mức chi theo quy định tại Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về chế độ tài chính hỗ trợ các sáng lập viên hợp tác xã chuẩn bị thành lập, các đối tượng đào tạo, bồi dưỡng của hợp tác xã và Thông tư số 173/2012/TT-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 về chế độ tài chính hỗ trợ các sáng lập viên hợp tác xã chuẩn bị thành lập, các đối tượng đào tạo, bồi dưỡng của hợp tác xã.

Đến ngày 29/12/2016, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 340/2016/TT-BTC hướng dẫn về mức hỗ trợ và cơ chế tài chính hỗ trợ bồi dưỡng nguồn nhân lực của HTX, thành lập mới HTX, tổ chức lại hoạt động của HTX theo Chương trình hỗ trợ phát triển HTX giai đoạn 2015-2020, có hiệu lực thi hành từ ngày 12/02/2017 thay thế cho Thông tư số 66/2006/TT-BTC ngày 17/7/2006 và Thông tư số 173/2012/TT-BTC ngày 22/10/2012.

3. Trong quá trình thực hiện có một số nội dung của Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020 cần sửa đổi như: Đào tạo nguồn nhân lực, hỗ trợ sinh viên tốt nghiệp đại học về làm việc tại HTX, hỗ trợ chủ nhiệm nghi việc ...để phù hợp với thực tiễn. Tuy nhiên, Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND là Nghị quyết khung làm cơ sở để UBND tỉnh triển khai thực hiện Đề án nên không thể thực hiện việc sửa đổi, bổ sung.

4. Ngoài ra, cần bổ sung các nội dung hỗ trợ như: Sửa chữa hạ tầng kỹ thuật, HTX tham gia và tổ chức sản xuất theo chuỗi giá trị gắn với tiêu thụ sản phẩm đảm bảo phát triển bền vững và mở rộng quy mô hoạt động, quy mô thành viên, mở rộng địa bàn hoạt động...nhằm nâng cao vai trò của HTX trong phát triển kinh tế - hội của tỉnh, trong khi Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND chưa có nội dung hỗ trợ này.

Vì vậy, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 là cần thiết, phù hợp với thực tế hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020 nhằm bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và tiến hành xem xét ban hành các chính sách đặc thù của tỉnh để tiếp tục hỗ trợ phát triển HTX trong tình hình mới.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong qua trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 120/HĐND-KTNS ngày 23/4/2019 về việc xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã giao nhiệm vụ Liên minh HTX tỉnh chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng trình tự của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Liên minh HTX tỉnh đã gửi dự thảo Nghị quyết đến các sở, ngành liên quan, UBND các huyện thành phố, Ban chấp hành Liên minh HTX, các HTX trên địa bàn tỉnh để tham gia góp ý kiến; thực hiện đăng tải Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Ngãi đúng quy định, trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ngành, tổng hợp, hoàn thiện gửi Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định tại các Báo cáo số 31/BC-STP ngày 12/3/2019, số 54/BC-STP ngày 26/4/2019 và Báo cáo số 71/BC-STP ngày 20/5/2019. Ngày 16/5/2019, UBND tỉnh tổ chức họp các Sở: Tư Pháp, Tài chính, Ban Kinh tế -Ngân sách HĐND tỉnh và các sở, ngành liên quan để nghe Liên minh HTX tỉnh trình bày dự thảo Nghị quyết và cho ý kiến; ngày 20/5/2019 Liên minh HTX hoàn chỉnh và trình UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh được xây dựng dưới hình thức quy định trực tiếp, trong đó gồm 3 Điều.

2. Nội dung cơ bản:

2.1 Bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020.

2.2 Điều khoản chuyển tiếp

1. Đối với nội dung đào tạo đại học đang tổ chức thực hiện thì tiếp tục hỗ trợ học phí cho các đối tượng tham gia học đến khi khoá học kết thúc.

2. Đối với các sinh viên tốt nghiệp đại học dưới 35 tuổi được thu hút về làm việc lâu dài tại HTX thì thực hiện hỗ trợ đủ 5 năm, mức hỗ trợ hàng tháng 500.000 đồng/người; thời gian kết thúc hỗ trợ vào cuối năm 2023.

Kính trình HĐND tỉnh khoá XII, kỳ họp thứ 14 xem xét ban hành Nghị quyết (kèm theo dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 26/2013/NQ-HĐND ngày 10/12/2013 của HĐND tỉnh).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Lao động - Thương binh và xã hội, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Tư pháp;
- Liên minh HTX tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP(NN), TH, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TN(lesang108).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Trần Ngọc Căng