

Số: 13 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 29 tháng 01 năm 2015



## BÁO CÁO

**Tóm tắt tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2014 của 6 huyện miền núi tỉnh Quảng Ngãi và một số kiến nghị**

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI

CV ĐẾN  
Số: 6.97  
Ngày: 29.01.15  
Chuyên: Thường trực

Thực hiện Công văn số 1162-CV/BCĐTN ngày 14/01/2015 của Ban Chỉ đạo Tây Nguyên về việc cung cấp nội dung phục vụ Hội nghị tổng kết Ban Chỉ đạo Tây Nguyên năm 2014, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo như sau:

Trong năm 2014, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã chỉ đạo các Sở, ngành và UBND 6 huyện miền núi tổ chức triển khai thực hiện Chương trình giảm nghèo nhanh và bền vững theo Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP ngày 27/12/2008 của Chính phủ, Chương trình 135-II và Chương trình bổ sung có mục tiêu từ Trung ương với tổng nguồn vốn thực hiện 351.026 triệu đồng.

### I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

#### 1. Mục tiêu giảm tỷ lệ hộ nghèo

Tỷ lệ hộ nghèo trên địa bàn 6 huyện miền núi đầu năm 2014 là: 24.018 hộ, tỷ lệ 41,57%. Đến cuối năm 2014, hộ nghèo giảm xuống còn khoảng 20.397 hộ, tỷ lệ 34,82%;

Như vậy, tỷ lệ giảm nghèo tại các huyện nghèo trên địa bàn tỉnh trong năm 2014 là 6,75%, đạt so với mục tiêu giảm tỷ lệ hộ nghèo của Chương trình 30a.

#### 2. Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội

- Thu nhập bình quân đầu người tại các huyện nghèo đến năm 2014 trung bình 6,6 triệu đồng/năm; thu nhập bình quân hộ nghèo tại các huyện nghèo từ 350.000 đồng - 400.000 đồng/tháng/người.

- Hạ tầng cơ sở các huyện nghèo được đầu tư đồng bộ, tỷ lệ xã có đường ô tô đến trung tâm xã và thông suốt 4 mùa đạt 100%.

### II. NHỮNG TỒN TẠI, KHÓ KHĂN; KIẾN NGHỊ VÀ GIẢI PHÁP

#### 1. Những tồn tại, khó khăn

Sự nỗ lực phấn đấu vươn lên thoát nghèo của người nghèo, hộ nghèo là nhân tố quyết định thành công của công cuộc xóa đói giảm nghèo, nhưng phần lớn hộ nghèo thiếu vốn, chậm tiếp thu kiến thức về kinh tế, khoa học, kỹ thuật, một bộ phận không ít còn thụ động, thiếu nỗ lực phấn đấu vươn lên thoát nghèo. Số hộ thoát nghèo có nguy cơ tái nghèo hàng năm còn cao, kết quả giảm nghèo chưa bền vững.

Cán bộ làm công tác giảm nghèo ở cơ sở chủ yếu là kiêm nhiệm; trong lúc đó nội dung báo cáo tổng hợp rộng, liên quan đến nhiều ngành, nhiều lĩnh

vực, công tác báo cáo định kỳ chưa kịp thời, nên tổng hợp thường không đầy đủ; việc đề xuất kiến nghị chưa sát với thực tế.

Công tác xuất khẩu lao động: Các ngành và địa phương đã có nhiều cố gắng, song kết quả tuy có đạt được nhưng tỷ lệ còn thấp, số người lao động có nhu cầu đi xuất khẩu lao động nhiều nhưng tỷ lệ khám sức khỏe không đạt yêu cầu còn lớn; thị trường lao động hiện nay không ổn định, một số nước thu nhập còn thấp, thị trường lao động có nhiều rủi ro nên số người nghèo tham gia lao động ở nước ngoài còn hạn chế.

Việc lồng ghép các chương trình còn chông chéo, chưa đồng bộ, mức hỗ trợ cho hộ nghèo trong cùng một nội dung giữa các chương trình, dự án không đồng đều nên dẫn đến sự so sánh, tạo dư luận không tốt trong cộng đồng dân cư.

## **2. Kiến nghị và giải pháp**

a) Cần có cơ chế hỗ trợ cho người dân 6 huyện nghèo của tỉnh Quảng Ngãi được hưởng các chính sách như các tỉnh Tây Nguyên; có chính sách hỗ trợ cho các hộ cận nghèo nhiều hơn nhằm tạo điều kiện thuận lợi để vươn lên thoát nghèo, như: hỗ trợ về vốn, khoa học kỹ thuật nhằm tăng thu nhập, thoát nghèo bền vững, tránh nguy cơ tái nghèo. Bên cạnh đó, có chính sách hỗ trợ tiếp theo đối với các mô hình sản xuất cho những hộ gia đình bị thiệt hại do rủi ro, bất khả kháng.

b) Chính sách giảm nghèo là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước với nguồn lực đầu tư ngày càng tăng, đề nghị có quy định trong cả nước từ Trung ương đến cơ sở về bộ máy quản lý Nhà nước chuyên trách trong việc thực hiện các chương trình phục vụ công tác giảm nghèo (quản lý chương trình, phân bổ vốn, tổ chức thực hiện), nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương trong quá trình thực hiện và đánh giá kết quả.

c) Chính sách hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo theo Quyết định số 167/2008/QĐ-TTg, hiện nay nguồn vốn từ Quỹ người nghèo chưa được bố trí và không được vay vốn từ NHCSXH, dẫn đến không bảo đảm kinh phí để thanh toán khi làm nhà cho hộ nghèo. Trước mắt, đề nghị Ngân hàng CSXH Việt Nam tiếp tục cho vay đối với tổng kinh phí hơn 23.104 triệu đồng và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hỗ trợ từ nguồn huy động để hỗ trợ 21.686 triệu đồng cho 3.098 hộ nghèo trên địa bàn 6 huyện nghèo đã làm nhà nhưng chưa được hỗ trợ đủ kinh phí.

d) Riêng đối với chính sách dân tộc năm 2014, đến thời điểm này chỉ đang ở giai đoạn hoàn thành các thủ tục để triển khai thực hiện. Nguyên nhân của việc chậm triển khai thực hiện là:

- Việc chủ động triển khai thực hiện các chính sách dân tộc ở một số địa phương còn chậm, nhất là việc rà soát ở cấp xã như việc bình chọn người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số đến giữa tháng 4/2014 mới hoàn thành.

- Việc chậm ban hành các văn bản quy định, hướng dẫn thực hiện các

chính sách dân tộc đã ảnh hưởng đến việc xây dựng kế hoạch thực hiện của các địa phương như:

+ Danh mục hành chính thuộc vùng khó khăn (nội dung này vừa được Thủ tướng Chính phủ ban hành tại Quyết định số 1049/QĐ-TTg ngày 26/6/2014).

+ Quyết định số 551/QĐ-TTg ngày 04/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ được triển khai thực hiện từ đầu năm 2014, tuy nhiên các văn bản hướng dẫn thực hiện của các cơ quan chuyên môn ở Trung ương tương đối chậm (đến đầu tháng 12/2014 Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn mới ban hành Thông tư hướng dẫn thực hiện dự án Hỗ trợ phát triển sản xuất), làm cho các địa phương lúng túng cho trong việc triển khai thực hiện dự án.

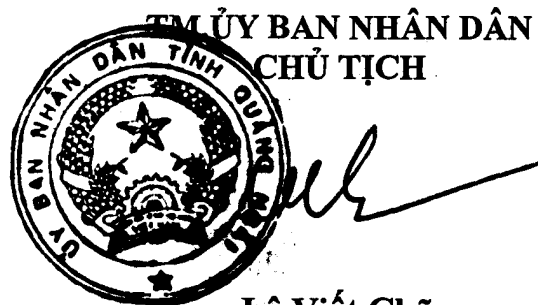
Theo quy định của Bộ Tài chính tại văn bản số 16169/BTC-ĐT ngày 21/11/2013 về hướng dẫn thanh toán vốn đầu tư các Chương trình mục tiêu quốc gia thì các công trình xây dựng trong năm 2014 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia chỉ được phân bổ vốn và thanh toán vốn khi có quyết định đầu tư trước ngày 25/10 của năm 2013; trong khi đó Thông tư hướng dẫn thực hiện Chương trình 135 được ban hành vào ngày 18/11/2013, vì vậy các địa phương không thể ban hành quyết định đầu tư đối với các công trình thuộc Chương trình 135 năm 2014 trước ngày 25/10/2013.

Việc thông báo vốn thực hiện các chính sách dân tộc từ các Bộ, ngành Trung ương còn rất thấp so với định mức và nhu cầu vốn đã được các cấp thẩm quyền phê duyệt nên đã gây nhiều khó khăn cho các địa phương trong việc thực hiện, như Chương trình 135 mới chỉ được giao 53% kế hoạch vốn theo định mức quy định tại Quyết định số 551/QĐ-TTg... vì vậy, các địa phương phải điều chỉnh lại kế hoạch cho phù hợp với nguồn vốn được giao.

Đồng thời, để tạo điều kiện cho địa phương thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội theo đúng mục tiêu kế hoạch đề ra, kính đề nghị các Bộ, ngành Trung ương cân đối, bố trí kinh phí đủ kinh phí cho các chương trình, dự án, chính sách dân tộc theo định mức, kế hoạch và đề án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt nhằm tạo cơ sở để thực hiện có hiệu quả các nội dung của Chương trình, chính sách, góp phần thực hiện mục tiêu giảm nghèo nhanh và bền vững đối với 6 huyện miền núi của tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Ban Chỉ đạo Tây nguyên;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, ĐNMN, CBTH;
- Lưu: VT, KTTH.



**Lê Viết Chử**