

Số: 86 /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày 06 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;

Căn cứ kết quả cuộc họp UBND tỉnh ngày 06/6/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2023-2025; như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về

việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước.

2. Căn cứ thực tiễn

Thực hiện Công văn số 1686-CV/TU ngày 10/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị, trong đó xác định việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là nhiệm vụ rất quan trọng của cả hệ thống chính trị giai đoạn 2023-2030. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 162/KH-UBND ngày 24/8/2023 thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2023-2025 và đã có Phương án Tổng thể số 01/PA-UBND ngày 12/01/2024 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Quảng Ngãi, trong đó xác định tỉnh Quảng Ngãi có 09 đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp (gồm: 06 xã, 02 phường và 01 thị trấn, cụ thể: Xã Nghĩa Mỹ, thị trấn Sông Vệ thuộc huyện Tư Nghĩa; xã Đức Lợi thuộc huyện Mộ Đức; Phường Trần Hưng Đạo, Phường Nguyễn Nghiêm, xã Nghĩa An, xã Nghĩa Phú, xã Tịnh Kỳ thuộc thành phố Quảng Ngãi; xã Ba Động thuộc huyện Ba Tơ); nhưng tỉnh Quảng Ngãi chỉ đề nghị sắp xếp 04 xã và 01 thị trấn giai đoạn 2023-2025 (Đức Lợi, Nghĩa An, Nghĩa Phú, Nghĩa Mỹ và Thị trấn Sông Vệ); 02 phường (Trần Hưng Đạo, Nguyễn Nghiêm) đề nghị sắp xếp sang giai đoạn 2025-2030; xã Tịnh Kỳ và xã Ba Động đề nghị không sắp xếp do có yếu tố đặc thù. Hai xã không thuộc diện sắp xếp nhưng liên kề và liên quan đến việc sắp xếp là Nghĩa Phương, Đức Thắng. Không thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện.

Tại khoản 3 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định: “Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương quy định tại khoản 2 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan”.

Ngày 31/7/2023, Bộ Tài chính đã có Công văn số 8006/BTC-NSNN về việc hướng dẫn thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, xã giai đoạn 2023-2030, trong đó có nêu: “Qua rà soát, nhiều tiêu chuẩn, định mức chi có liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính đã được Bộ Tài chính có hướng dẫn”. Qua rà soát, tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thì những nhiệm vụ chi để thực hiện sắp xếp

đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã đều đã được Trung ương và địa phương quy định cụ thể tiêu chuẩn, định mức chi¹. Riêng mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh, chưa được HĐND tỉnh quy định.

Căn cứ cơ sở pháp lý nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Để có sự thống nhất khi thực hiện các nhiệm vụ chi phục vụ cho việc sắp xếp ĐVHC ở các địa phương trên địa bàn tỉnh và để có cơ sở pháp lý hỗ trợ kinh phí cho các địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2023-2025.

2. Quan điểm

Việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải phù hợp với quy định của Luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; bảo đảm phù hợp với khả năng, nguồn lực của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 21/3/2024.

Trên cơ sở ý kiến chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn 57/HĐND-PC ngày 27/3/2024 về việc chấp thuận xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên

¹ Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; Nghị quyết số 06/2013/NQ-HĐND ngày 13/3/2013 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi về việc quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp của tỉnh Quảng Ngãi; Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 6/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí NSNN bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; Nghị quyết 46/2017/NQ-HĐND ngày 29/9/2017 của HĐND tỉnh Ban hành Quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị của tỉnh Quảng Ngãi; Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày 07/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và các văn bản có liên quan

địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2023-2025 và ý kiến tại Báo cáo thẩm tra số 46/BC-HĐND ngày 27/3/2024 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh; UBND tỉnh đã giao nhiệm vụ xây dựng Nghị quyết cho Sở Tài chính tại Công văn số 1647/UBND-NC ngày 03/4/2024, Sở Tài chính đã có Công văn số 1085/STC-HCSN ngày 02/4/2024 gửi các Sở, ban ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố để lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; đồng thời đã đăng tải toàn văn Dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn 30 ngày theo quy định tại Điều 120 Luật năm 2015.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 94/BC-STP ngày 20/5/2024, Sở Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết để trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều.

2. Dự kiến nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

Tại khoản 2 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, quy định: Ngân sách Trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm.

Quảng Ngãi là tỉnh tự cân đối ngân sách, ngân sách Trung ương không hỗ trợ để thực hiện nhiệm vụ sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Căn cứ Luật NSNN, khả năng cân đối ngân sách tỉnh năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất mức hỗ trợ cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã thực hiện phải sắp xếp, giai đoạn 2023-2025 với mức là 500 triệu đồng/đơn vị hành chính.

Trên cơ sở kinh phí ngân sách tỉnh hỗ trợ nêu trên, cùng với nguồn ngân sách cấp huyện, cấp xã và các nguồn kinh phí huy động hợp pháp khác (nếu có); căn cứ tình hình thực tế, UBND cấp huyện trình HĐND cùng cấp phân bổ kinh phí cho các cơ quan, đơn vị cấp huyện và cấp xã, để thực hiện các nhiệm vụ sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả và đúng quy định. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết cụ thể như sau:

- a) Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- b) Điều 2. Các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2023-2025.
- c) Điều 3. Mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2023-2025.
- d) Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện.

đ) Điều 5. Tổ chức thực hiện.

e) Điều 6. Hiệu lực thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Nguồn ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.

2. Nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi trong năm 2024 là 3.500 triệu đồng (500 triệu đồng/đơn vị hành chính x 7 đơn vị).

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không có

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2023-2025.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban: Kinh tế - Ngân sách, Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP, KTTH;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu VT, NC(Vi747).



Trần Hoàng Tuấn

