

Số: 115/BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 24 tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

**Tình hình thực hiện công tác bồi thường nhà nước
trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Quyết định số 586/QĐ-BTP ngày 12/4/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về ban hành Kế hoạch kiểm tra liên ngành về công tác bồi thường nhà nước năm 2022 và Công văn số 1142/BTP-BTNN ngày 13/4/2022 về việc hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện các hoạt động thuộc nội dung kiểm tra liên ngành công tác bồi thường nhà nước năm 2022; UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo tình hình thực hiện công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

I. Tình hình triển khai thi hành Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước (Luật TNBTCNN) năm 2017 trong năm 2018

Thực hiện Quyết định số 1269/QĐ-TTg ngày 25/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 20/KH-UBND ngày 15/02/2018 về triển khai công tác bồi thường nhà nước năm 2018 trên địa bàn tỉnh. Nội dung chủ yếu của Kế hoạch là chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về trách nhiệm bồi thường của Nhà nước; kiện toàn, đảm bảo về điều kiện thi hành pháp luật về bồi thường nhà nước; kịp thời giải quyết hiệu quả các trường hợp phát sinh đơn yêu cầu bồi thường; thực hiện tốt hoạt động cung cấp thông tin, giải đáp vướng mắc về thực hiện pháp luật bồi thường nhà nước; theo dõi, đôn đốc, kiểm tra hoạt động giải quyết bồi thường; chủ động nắm bắt tình hình, thực hiện tốt chế độ thông tin, báo cáo về công tác bồi thường nhà nước; lập dự toán, quản lý, sử dụng, quyết toán kinh phí bồi thường; rà soát, giải quyết dứt điểm các vụ việc tồn đọng và chuẩn bị các điều kiện để triển khai thi hành Luật TNBTCNN năm 2017.

Kết quả thực hiện Kế hoạch số 20/KH-UBND ngày 15/02/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh:

- Về công tác tuyên truyền, phổ biến, triển khai thi hành Luật TNBTCNN năm 2017:

+ Hội đồng Phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh đã tổ chức 01 Hội nghị cấp tỉnh triển khai Luật TNBTCNN năm 2017 cho hơn 200 đại biểu tham dự là lãnh đạo các sở, ban ngành, đoàn thể, thành viên hội đồng, báo

cáo viên pháp luật tỉnh; lãnh đạo cấp huyện, các phòng chuyên môn cấp huyện. Đồng thời, trong năm 2018, tổ chức 03 Hội nghị tập huấn kiến thức pháp luật có nội dung Luật TNBTCNN năm 2017 cho gần 1.000 lượt đại biểu là cán bộ, công chức, trưởng các phòng chuyên môn cấp huyện, báo cáo viên pháp luật cấp huyện, tuyên truyền viên pháp luật, hòa giải viên cơ sở, cán bộ quân dân chính ở thôn, tổ tại 03 huyện: Tư Nghĩa, Trà Bồng, Mộ Đức.

+ Năm 2018, UBND các huyện: Sơn Tịnh, Nghĩa Hành, Tư Nghĩa, Mộ Đức, UBND thị xã Đức Phổ và UBND thành phố Quảng Ngãi đã tổ chức 06 Hội nghị phổ biến Luật TNBTCNN năm 2017 cho hơn 1.200 đại biểu là lãnh đạo, cán bộ, công chức chủ chốt của các phòng, ban thuộc UBND cấp huyện và lãnh đạo UBND các xã, phường, thị trấn trên địa bàn. Ngoài ra, năm 2020, UBND thành phố Quảng Ngãi đã phối hợp với Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao thực hiện chuyên mục hỏi đáp pháp luật về bồi thường nhà nước, ghi âm thành băng đĩa cấp phát cho 23 xã, phường để thực hiện tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh xã, phường và đăng tải trên Trang thông tin điện tử thành phố Quảng Ngãi.

- Công tác rà soát, kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức: UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp thực hiện công tác rà soát, kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức làm nhiệm vụ tham mưu về công tác bồi thường nhà nước. Theo kết quả rà soát, hiện nay, trên địa bàn tỉnh, có 41 công chức được giao nhiệm vụ phụ trách tham mưu về công tác bồi thường nhà nước; trong đó, có 28 công chức thuộc các sở, ngành tỉnh và 13 công chức thuộc UBND cấp huyện.

II. Tình hình tổ chức thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm công tác bồi thường nhà nước năm 2022

1. Công tác chỉ đạo, ban hành văn bản triển khai thực hiện

Trên cơ sở Chương trình công tác năm 2022 của UBND tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 1327/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh và nội dung Công văn số 25/BTP-BTNN ngày 05/01/2022 của Bộ Tư pháp về việc thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm công tác bồi thường nhà nước năm 2022, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 21/01/2022 về triển khai công tác bồi thường nhà nước năm 2022 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi triển khai công tác bồi thường nhà nước năm 2022 trên địa bàn tỉnh. Nội dung kế hoạch tập trung chỉ đạo tăng cường công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến pháp luật về trách nhiệm bồi thường của Nhà nước; khẩn trương giải quyết các yêu cầu bồi thường thuộc thẩm quyền; tiếp tục thực hiện tốt hoạt động phối hợp, hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc về công tác bồi thường nhà nước; chủ động nắm bắt tình hình, thực hiện tốt chế độ thông tin, báo cáo.

Đồng thời, thực hiện Công văn số 711/BTP-BTNN ngày 10/3/2022 của Bộ Tư pháp về việc thực hiện quản lý nhà nước công tác bồi thường nhà nước, ngày 31/3/2022, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 1451/UBND-NC về việc thực hiện nhiệm vụ công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Theo đó, đã chỉ đạo các cơ quan giải quyết bồi thường khẩn trương giải quyết dứt điểm các vụ việc đang thụ lý, nhất là các vụ việc tồn đọng, kéo dài nhiều năm; TAND tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục THADS tỉnh, Công an tỉnh, tăng cường phối hợp với Sở Tư pháp trong công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc giải quyết yêu cầu bồi thường, xem xét trách nhiệm hoàn trả đối với các vụ việc do các cơ quan trực thuộc thụ lý, giải quyết; chỉ đạo Sở Tư pháp thường xuyên thực hiện theo dõi, đôn đốc việc giải quyết yêu cầu bồi thường, phối hợp chặt chẽ với TAND tỉnh để nắm bắt thông tin chính xác, đầy đủ việc giải quyết yêu cầu bồi thường đối với các vụ việc được thụ lý, giải quyết theo quy trình tố tụng dân sự tại Tòa án; tăng cường công tác kiểm tra, phối hợp kiểm tra đối với cơ quan đã và đang giải quyết yêu cầu bồi thường để kịp thời nắm bắt tình hình kết quả giải quyết cũng như chấn chỉnh kịp thời những vi phạm trong hoạt động giải quyết bồi thường.

2. Kết quả triển khai thực hiện

Để triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 21/01/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh, các sở, ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã xây dựng và ban hành kế hoạch cụ thể của từng cơ quan, đơn vị, địa phương để tổ chức triển khai thực hiện công tác bồi thường nhà nước, kết quả đạt được trong 06 tháng đầu năm 2022, cụ thể như sau:

- Về công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bồi thường nhà nước: Thông qua các buổi tập huấn, hội nghị triển khai văn bản pháp luật, Báo cáo viên của tỉnh đã thực hiện lồng ghép tuyên truyền, phổ biến nội dung các văn bản pháp luật quy định về công tác bồi thường nhà nước cho các đại biểu là cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, từng cơ quan, đơn vị, địa phương cũng đã tổ chức thực hiện quán triệt Luật TNBTCNN năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành cho cán bộ, công chức bằng nhiều hình thức như: thông qua các cuộc họp định kỳ, các buổi sinh hoạt “Ngày pháp luật”, viết bài đăng trên Bản tin, Trang thông tin điện tử.

- Về công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra công tác bồi thường nhà nước: Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 21/01/2022, các cơ quan, đơn vị, địa phương theo chức năng nhiệm vụ đã tổ chức thực hiện tốt việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước đảm bảo theo quy định của Luật TNBTCNN năm 2017 (*thực hiện đôn đốc việc giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước đối với 02 trường hợp do TAND thị xã Đức Phổ thụ lý, giải quyết; đề nghị cơ quan giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước, trong quá trình giải quyết yêu cầu bồi thường có văn bản thông báo về việc tổ chức thương lượng để Sở Tư pháp tham gia thương lượng theo quy định*).

- Chủ động nắm bắt tình hình, thực hiện chế độ thông tin, báo cáo: UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố chủ động nắm bắt, dự báo tình hình yêu cầu bồi thường và giải quyết bồi thường trên địa bàn tỉnh, chuẩn bị các điều kiện cần thiết để tham

gia giải quyết yêu cầu bồi thường theo quy định của pháp luật; đồng thời, thực hiện tốt việc lập, cập nhật danh mục vụ việc yêu cầu bồi thường và công tác tổng hợp, thống kê, vì vậy, tình hình số liệu thống kê về công tác bồi thường nhà nước được nắm bắt kịp thời, đầy đủ. Thực hiện Quyết định 586/QĐ-BTP ngày 12/4/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch kiểm tra liên ngành về công tác bồi thường nhà nước năm 2022 và Công văn số 1142/BTP-BTNN ngày 13/4/2022 về việc hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện các hoạt động thuộc nội dung kiểm tra liên ngành công tác bồi thường nhà nước năm 2022; Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 2213/UBND-NC ngày 12/5/2022 gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh đề nghị báo cáo tình hình thực hiện công tác bồi thường nhà nước phục vụ nội dung kiểm tra liên ngành của Bộ Tư pháp.

III. Tình hình thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước chuyên ngành về công tác bồi thường nhà nước theo quy định của Luật TNBTCNN năm 2017

1. Thực hiện quán triệt, tuyên truyền, phổ biến pháp luật; tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về công tác bồi thường nhà nước

- Hoạt động tuyên truyền, phổ biến nhằm triển khai thi hành Luật TNBTCNN năm 2017: Đã trình bày tại Phần I Báo cáo này.

- Công tác quán triệt pháp luật về bồi thường nhà nước: Hằng năm, UBND tỉnh đều ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh để chỉ đạo các sở, ngành tỉnh tập trung thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm về công tác bồi thường nhà nước trong năm. Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ của mình, các ngành, các cấp đã xây dựng và ban hành kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện có hiệu quả. Trong đó, công tác quán triệt Luật TNBTCNN và các văn bản hướng dẫn thi hành được tổ chức thực hiện bằng nhiều hình thức như: Thông qua các cuộc họp định kỳ, các buổi sinh hoạt “Ngày Pháp luật”, viết bài đăng trên Trang thông tin điện tử, trên Bản tin của các cơ quan, đơn vị.

- Về bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ công tác bồi thường nhà nước: Công tác bồi dưỡng, kỹ năng nghiệp vụ giải quyết bồi thường nhà nước được UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện hàng năm bằng các hình thức tổ chức hội nghị tập huấn, biên soạn tài liệu hướng dẫn, bồi dưỡng nghiệp vụ, theo đó các cơ quan, địa phương theo chức năng đã chủ động tổ chức triển khai thực hiện, đã biên soạn tài liệu “*Bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ giải quyết yêu cầu bồi thường tại cơ quan trực tiếp quản lý người thi hành công vụ gây thiệt hại*” gửi các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh và được đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở Tư pháp.

2. Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra về giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước

Công tác hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc giải quyết yêu cầu bồi thường luôn được UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện. Trên cơ sở đó, các cơ

quan, đơn vị chủ động phối hợp thực hiện tốt việc theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn nghiệp vụ, hướng dẫn người bị thiệt hại thực hiện thủ tục yêu cầu bồi thường nhà nước đảm bảo theo quy định của pháp luật (*đôn đốc việc giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước đối với 02 trường hợp do Tòa án nhân dân thị xã Đức Phổ thụ lý, giải quyết đơn yêu cầu bồi thường của công dân; hướng dẫn, cung cấp thông tin quy định pháp luật về bồi thường nhà nước cho 01 trường hợp theo yêu cầu của công dân; hướng dẫn nghiệp vụ trong việc xác định hành vi hành chính, quyết định hành chính, người thi hành công gây thiệt hại và cơ quan có trách nhiệm giải quyết bồi thường đối với 02 cơ quan: UBND thành phố Quảng Ngãi và UBND thị xã Đức Phổ*).

3. Phối hợp thực hiện công tác bồi thường nhà nước

Để tạo cơ chế cho sự phối hợp liên ngành giữa các cơ quan trong hoạt động quản lý hành chính, tổ tụng, thi hành án trên địa bàn tỉnh trong việc triển khai thực hiện công tác bồi thường nhà nước đạt hiệu quả, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1262/QĐ-UBND ngày 20/8/2021 ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Trên cơ sở đó, các cơ quan, đơn vị đã có sự phối hợp chặt chẽ trong quá trình giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước như: việc gửi văn bản trong quá trình giải quyết bồi thường và xem xét trách nhiệm hoàn trả cho cơ quan quản lý nhà nước về công tác bồi thường nhà nước; có văn bản thông báo về việc tổ chức thương lượng bồi thường để cơ quan có chức năng tham gia thương lượng; phối hợp xác minh thiệt hại theo quy định tại khoản 4 Điều 45 Luật TNBTCNN năm 2017.

IV. Kết quả thực hiện hoạt động giải quyết bồi thường, chi trả tiền bồi thường và xem xét trách nhiệm hoàn trả của người thi hành công vụ gây thiệt hại theo quy định của Luật TNBTCNN năm 2009 và Luật TNBTCNN năm 2017

Từ ngày 01/01/2010 (*thời điểm Luật TNBTCNN năm 2009 có hiệu lực thi hành*) đến nay, trên địa bàn tỉnh có 10 vụ việc yêu cầu bồi thường nhà nước. Trong đó, có 05 vụ trong hoạt động quản lý hành chính, 02 vụ trong hoạt động thi hành án, 03 vụ trong hoạt động tổ tụng.

Kết quả giải quyết yêu cầu bồi thường, chi trả tiền bồi thường và xem xét trách nhiệm hoàn trả, cụ thể như sau:

1. Trong hoạt động quản lý hành chính

a) Vụ yêu cầu bồi thường của ông Đỗ Hữu Trí vào tháng 9/2012: Yêu cầu giải quyết bồi thường do UBND huyện Sơn Tịnh ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính không đúng quy định pháp luật. Vụ việc đã được giải quyết ngày 27/5/2013, UBND huyện Sơn Tịnh đã thực hiện chi trả xong khoản tiền bồi thường cho công dân: 4.045.663.940 đồng.

* Về trách nhiệm hoàn trả: Người thi hành công vụ gây thiệt hại đã chết trước khi ban hành Quyết định hoàn trả.

b) Vụ khởi kiện bồi thường của ông Huỳnh Hiệt: Khởi kiện yêu cầu UBND tỉnh bồi thường do ban hành quyết định hành chính sai đã bị Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tuyên hủy quyết định. Ngày 26/3/2020, TAND tỉnh Quảng Ngãi đã thụ lý vụ án sơ thẩm số 12/2020/TLST-DS, tại phiên tòa ngày 05/4/2022, ông Huỳnh Hiệt đã yêu cầu tạm ngừng phiên tòa để bổ sung thêm chứng cứ. Nguyên đơn có cung cấp bổ sung chứng cứ mới nên Tòa án đang tạm đình chỉ để chờ UBND thị xã Đức Phổ cung cấp tài liệu chứng cứ liên quan.

c) Vụ khởi kiện bồi thường của ông Võ Thái Vũ: Khởi kiện yêu cầu Chi cục Thủy sản tỉnh bồi thường do ban hành Giấy phép hoạt động vùng khơi cho tàu có hạn chế III không đúng quy định. Ngày 02/11/2020, TAND tỉnh thụ lý vụ án tại Thông báo số 26/TB-TLVA, vụ việc đang được TAND tỉnh giải quyết.

d) Vụ khởi kiện bồi thường của ông Châu Quá, bà Nguyễn Thị Hồng Vân năm 2000: Khởi kiện yêu cầu UBND huyện Mộ Đức bồi thường do ban hành Quyết định hành chính trái pháp luật. Ngày 31/7/2020, TAND huyện Mộ Đức đã thụ lý, giải quyết sơ thẩm tại Bản án số 09/2020/DS-ST quyết định: Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Châu Quá, bà Nguyễn Thị Hồng Vân. Ông Châu Quá, bà Nguyễn Thị Hồng Vân có đơn kháng cáo và đã được TAND tỉnh xét xử phúc thẩm tại Bản án số 34/2020/DS-PT ngày 16/12/2020 quyết định: Giữ nguyên Bản án dân sự sơ thẩm số 09/2020/DS-ST ngày 31/7/2020 của TAND huyện Mộ Đức.

đ) Vụ khởi kiện bồi thường của ông Nguyễn Văn Nhung năm 2020: Khởi kiện yêu cầu UBND xã Đức Lân, huyện Mộ Đức bồi thường do ban hành Quyết định hành chính trái pháp luật. Ngày 05/8/2020, TAND huyện Mộ Đức xét xử sơ thẩm tại Bản án số 10/2020/DS-ST, quyết định: Không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Nhung. Ông Nguyễn Văn Nhung có đơn kháng cáo và đã được TAND tỉnh xét xử phúc thẩm tại Bản án số 20/2021/DS-PT ngày 20/5/2021 quyết định: Không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Văn Nhung.

2. Trong hoạt động thi hành án

a) Vụ yêu cầu bồi thường của ông Võ Văn Học và bà Huỳnh Thị Nga: Yêu cầu bồi thường do Chấp hành viên Chi cục THADS huyện Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi áp dụng biện pháp cưỡng chế kê biên tài sản chưa đảm bảo quy định của pháp luật. Vụ việc đã được giải quyết, ngày 09/8/2013 Chi cục THADS huyện Đức Phổ đã thực hiện chi trả xong khoản tiền bồi thường cho công dân: 2.308.750.000 đồng.

* Về trách nhiệm hoàn trả: Người thi hành công vụ gây ra thiệt hại đã thực hiện xong trách nhiệm hoàn trả số tiền: 14.904.000 đồng.

b) Vụ yêu cầu bồi thường của bà Trần Thị Xanh, ông Nguyễn Hồng Phương: Yêu cầu bồi thường do Chấp hành viên Chi cục THADS huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi ban hành quyết định thi hành án sai (*bản án chưa có hiệu lực pháp luật*); áp dụng biện pháp cưỡng chế kê biên tài sản chưa đảm bảo quy định của pháp luật. Vụ việc đã được giải quyết, ngày 28/6/2010, Chi cục THADS huyện Sơn Tịnh đã thực hiện chi trả xong khoản tiền bồi thường cho công dân: 72.553.500 đồng.

* Về trách nhiệm hoàn trả: Người thi hành công vụ gây ra thiệt hại đã thực hiện xong trách nhiệm hoàn trả số tiền: 5.597.500 đồng.

3. Trong hoạt động tố tụng

a) Vụ yêu cầu bồi thường của bà Nguyễn Thị Tú Anh vào ngày 12/5/2016: Yêu cầu bồi thường do TAND huyện Đức Phổ gây thiệt hại trong hoạt động tố tụng hình sự. Ngày 18/5/2016, TAND huyện Đức Phổ đã tiếp nhận đơn yêu cầu của bà Nguyễn Thị Tú Anh, qua 03 lần thương lượng, với số tiền bà Anh yêu cầu bồi thường là 37.617.362.365 đồng, bà Tú Anh không cung cấp đầy đủ tài liệu, chứng cứ chứng minh thiệt hại. Tại buổi thương lượng lần 3 (ngày 25/02/2022), bà Tú Anh thống nhất tiếp tục cung cấp tài liệu, chứng cứ để thương lượng lần sau.

b) Vụ yêu cầu bồi thường của ông Phạm Ngọc Tuấn vào ngày 19/6/2017: Yêu cầu bồi thường do TAND huyện Đức Phổ gây thiệt hại trong hoạt động tố tụng hình sự. Ngày 28/7/2017, TAND huyện Đức Phổ đã tiếp nhận đơn yêu cầu của ông Phạm Ngọc Tuấn, qua 02 lần thương lượng với số tiền ông Phạm Ngọc Tuấn yêu cầu bồi thường là 1.245.200.000 đồng, bà Võ Thị Thủy là người đại diện theo ủy quyền của ông Phạm Ngọc Tuấn không cung cấp đầy đủ tài liệu, chứng cứ chứng minh thiệt hại. Tại buổi thương lượng lần 2 (ngày 21/02/2022), bà Võ Thị Thủy thống nhất tiếp tục cung cấp tài liệu, chứng cứ để thương lượng lần sau.

c) Vụ yêu cầu bồi thường của ông Trương Bình vào 28/3/2017: Yêu cầu VKSND thành phố Quảng Ngãi bồi thường do bị oan. Vụ việc đã được giải quyết ngày 17/10/2018, VKSND thành phố Quảng Ngãi đã thực hiện chi trả xong khoản tiền bồi thường cho công dân: 354.395.000 đồng.

V. Dự báo tình hình yêu cầu bồi thường và giải quyết bồi thường trong thời gian tới

Theo quy định của Luật TNBTCNN năm 2017, phạm vi trách nhiệm bồi thường của Nhà nước trong hoạt động quản lý hành chính, tố tụng và thi hành án đều được mở rộng so với Luật TNBTCNN năm 2009. Bên cạnh đó, ngày càng có nhiều kênh cung cấp thông tin quy định pháp luật về bồi thường nhà nước nên công dân dễ nắm bắt và thực hiện quyền yêu cầu bồi thường. Do đó, khả năng phát sinh vụ việc yêu cầu bồi thường nhà nước trong thời gian tới sẽ nhiều hơn. Trong khi đó, phần lớn cán bộ, công chức được phân công làm nhiệm vụ tham mưu về công tác bồi thường nhà nước là cán bộ, công chức kiêm nhiệm, phải tập trung giải quyết công việc chuyên môn chính nên ít có thời gian đầu tư,

nghiên cứu quy định pháp luật, nghiệp vụ chuyên sâu về bồi thường nhà nước. Do vậy, dự báo công tác giải quyết bồi thường và quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong thời gian tới sẽ gặp nhiều khó khăn.

VI. Những khó khăn, vướng mắc và đề xuất, kiến nghị

1. Khó khăn, vướng mắc

- Thực tiễn giải quyết yêu cầu bồi thường trên địa bàn tỉnh, có một số vụ việc thụ lý yêu cầu bồi thường từ năm 2016, năm 2017 nhưng đến nay vẫn chưa giải quyết xong. Cụ thể: Thời điểm phát sinh yêu cầu bồi thường và thụ lý vụ việc là khi áp dụng Luật TNBTCNN năm 2009 và Thông tư liên tịch số 05/2012/TTLT-VKSNDTC-TANDTC-BTP-BTC ngày 02/11/2012 của Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, TAND tối cao, Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện trách nhiệm bồi thường nhà nước trong hoạt động tố tụng hình sự. Đến nay, có những điều, khoản không còn phù hợp với Luật TNBTCNN năm 2017 và Nghị định số 68/2018/NĐ-CP. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 78 Luật TNBTCNN năm 2017: *“Các trường hợp yêu cầu bồi thường đã được cơ quan giải quyết bồi thường thụ lý trước thời điểm Luật này có hiệu lực thi hành nhưng chưa giải quyết hoặc đang giải quyết thì tiếp tục áp dụng quy định của Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước số 35/2009/QH12 để giải quyết”*. Do đó, quá trình giải quyết những vụ việc này phải áp dụng Luật TNBTCNN năm 2009. Trong khi đó, người yêu cầu bồi thường lại căn cứ vào các khoản thiệt hại được quy định tại Luật TNBTCNN năm 2017 để yêu cầu bồi thường. Điều này gây khó khăn cho việc xác định thiệt hại của cơ quan giải quyết bồi thường và dẫn đến không thống nhất trong việc thương lượng.

- Theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 26 Nghị định số 68/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ về việc xác định mức hoàn trả trong trường hợp có nhiều người thi hành công vụ cùng gây thiệt hại được thực hiện như sau: *“Xác định mức hoàn trả của một người thi hành công vụ trên toàn bộ số tiền Nhà nước đã bồi thường tương ứng với mức độ lỗi theo quy định tại Khoản 2 Điều 65 của Luật”*. Tuy nhiên, pháp luật hiện nay chưa quy định cụ thể về việc xác định mức độ lỗi, mức độ hoàn trả của người thi hành công vụ được dựa trên cơ sở nào. Do đó, khi áp dụng quy định này để giải quyết vụ việc sẽ gặp nhiều khó khăn.

2. Đề xuất, kiến nghị

Nhằm thực hiện tốt hoạt động quản lý nhà nước về công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh, kính đề nghị Bộ Tư pháp:

- Cung cấp tài liệu, sổ tay nghiệp vụ, tổng hợp những bài học kinh nghiệm, tình huống thực tiễn trong công tác giải quyết bồi thường nhà nước để cấp phát cho các bộ phận tham mưu về lĩnh vực này.

- Tăng cường mở các lớp bồi dưỡng, tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ và giải đáp vướng mắc trong việc thực hiện Luật TNBTCNN

năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật cho đội ngũ lãnh đạo, công chức phụ trách tham mưu về công tác bồi thường nhà nước ở địa phương để đảm bảo nắm vững các quy định của pháp luật, tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả.

Trên đây là nội dung báo cáo tình hình thực hiện công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Bộ Tư pháp (có kèm theo hồ sơ vụ việc do Sở Tư pháp Quảng Ngãi cung cấp)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục Bồi thường nhà nước (Bộ Tư pháp);
- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VPUB: CVP, PCVP, CB;
- Lưu: VT, NC.295

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hoàng Tuấn

