

Số: 174 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 7 tháng 10 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả công tác theo dõi thi hành án hành chính năm 2022
(Từ ngày 01/10/2021 đến ngày 30/9/2022)

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ Quy định thời hạn, trình tự, thủ tục thi hành án hành chính và xử lý trách nhiệm đối với người không thi hành bản án, quyết định của Tòa án và nội dung Công văn số 3428/BTP-TCTHADS ngày 15/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc đề nghị báo cáo công tác thi hành án hành chính năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH ÁN

1. Công tác chỉ đạo, tổ chức triển khai, thực hiện

Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ Quy định thời hạn, trình tự, thủ tục thi hành án hành chính và xử lý trách nhiệm đối với người không thi hành bản án, quyết định của Tòa án được các cấp, các ngành ở địa phương thường xuyên quan tâm, chỉ đạo triển khai thực hiện. Đồng thời, UBND tỉnh có văn bản giao trách nhiệm cụ thể cho Thủ trưởng các sở, ban ngành của tỉnh; Chủ tịch UBND cấp huyện trong việc thi hành nghiêm chỉnh, đúng, đầy đủ nghĩa vụ của người phải thi hành án trong các bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ.

UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị và các địa phương tổ chức triển khai thi hành kịp thời, nghiêm túc các bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính đã có hiệu lực pháp luật theo đúng quy định. Đồng thời, giao cho Sở Tư pháp có trách nhiệm theo dõi, tham mưu cho UBND tỉnh quản lý công tác thi hành án hành chính trên địa bàn tỉnh; chủ trì, phối hợp với các cấp, các ngành trong việc tổng hợp, báo cáo phục vụ Đoàn giám sát của Ủy ban Tư pháp của Quốc hội về chấp hành pháp luật tố tụng hành chính và thi hành án hành chính.

2. Kết quả thi hành các bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính

a) Về kết quả giải quyết và thi hành các bản án, quyết định về vụ án hành chính của Tòa án:

- Tình hình và kết quả theo dõi thi hành án hành chính: Tòa án nhân dân các cấp đã chuyển giao cho các Cơ quan thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi 04 quyết định buộc thi hành án hành chính (trong kỳ báo cáo). Cơ quan thi hành án dân sự thực hiện theo dõi 04 vụ việc có quyết định buộc thi hành án, đã đăng tải công khai 04 quyết định buộc thi hành án, tổ chức làm việc với người phải thi hành án 04 vụ việc.

Kết quả theo dõi: Đã thi hành xong 04 vụ việc (*chi tiết tại Biểu số 01 kèm theo*).

- Tình hình và kết quả thi hành án hành chính: Các cơ quan thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã nhận được 37 bản án xét xử vụ việc hành chính. Trong đó, có 22 bản án không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của nguyên đơn; có 15 bản án có nội dung chấp nhận một phần hoặc toàn bộ yêu cầu khởi kiện (*trong đó có 04 bản án có quyết định buộc thi hành án hành chính*); các cơ quan hành chính nhà nước và người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước phải thi hành 15 bản án.

Kết quả thi hành: Các cơ quan hành chính đã thi hành xong 14 vụ việc (trong đó có 04 vụ việc đã có quyết định buộc thi hành án hành chính và 10 vụ việc chưa có quyết định buộc thi hành án hành chính, còn 01 vụ việc chưa thi hành xong (*chi tiết tại Biểu số 01 kèm theo*).

b) Về danh sách các bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính chưa được thi hành xong:

Trong số 15 bản án, quyết định có nội dung Tòa án nhân dân chấp nhận một phần hoặc toàn bộ yêu cầu khởi kiện của đương sự mà cơ quan thi hành án nhận được thì các cơ quan hành chính đã thi hành xong 14 bản án. Hiện nay, còn 01 bản án chưa được các cơ quan hành chính thi hành xong (*chi tiết tại Biểu số 02 kèm theo*).

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC

1. Tồn tại và khó khăn trong công tác tổ chức triển khai thực hiện

Trong năm, công tác thi hành án hành chính trên địa bàn tỉnh đạt nhiều kết quả tích cực. Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại, khó khăn như: Nhận thức về công tác thi hành án hành chính của một số công chức và người dân chưa thật sự đầy đủ, vấn đề về xử lý trách nhiệm đối với người phải thi hành án chậm thi hành án, một số trường hợp bản án, quyết định của Tòa án tuyên không rõ ràng, gây khó khăn, phức tạp trong việc thi hành án.

2. Những hạn chế, vướng mắc trong việc áp dụng các quy định của pháp luật

Việc thi hành án hành chính do người phải thi hành án (người bị kiện) tự thi hành theo đúng nội dung bản án, đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ và đúng nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật, cơ quan thi hành án dân sự đã thực hiện tốt chức năng theo dõi việc thi hành án hành chính được quy định tại Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ. Quá trình theo dõi thi hành án hành chính, còn nhiều trường hợp người phải thi hành án (*là cơ quan hành chính đã ban hành quyết định hành chính nhưng bị hủy, tuyên phải ban hành quyết định hành chính mới,...*) chậm được thi hành, chậm thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định tại Điều 16 Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ và quy định của pháp luật về lĩnh vực liên quan hoặc thực hiện nhưng không thông báo, thông tin kết quả thi hành án cho cơ quan thi hành án dân sự. Do vậy, gây khó khăn cho cơ quan thi hành án dân sự trong việc thu thập tài liệu, văn bản về kết quả thi hành của người phải thi hành án hành chính để lưu hồ sơ theo dõi.

Một số vụ việc, cơ quan phải thi hành án hành chính đã nhận được bản án của Tòa án và đã thi hành vụ việc hành chính nhưng Cơ quan thi hành án dân sự lại chưa được Tòa án chuyển giao bản án, dẫn đến một số vụ việc không được Cơ quan thi hành án dân sự theo dõi kịp thời, số liệu báo cáo giữa cơ quan phải thi hành án hành chính và Cơ quan thi hành án dân sự đôi khi chưa đảm bảo tính thống nhất.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 18 Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ thì *“Trường hợp bản án, quyết định của Tòa án tuyên bố hành vi không thực hiện nhiệm vụ, công vụ là trái pháp luật thì người phải thi hành án phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật kể từ ngày nhận được bản án, quyết định của Tòa án tuyên hành vi hành chính của cơ quan hành chính nhà nước là trái pháp luật”*. Tuy nhiên, qua thực tiễn theo dõi thi hành án hành chính, có một số nhiệm vụ, công vụ để thực hiện được thì cần phải tiếp nhận hồ sơ hoặc đơn từ, văn bản của người dân, doanh nghiệp thì người phải thi hành án hành chính (cơ quan hành chính) mới thực hiện được nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật; cơ quan hành chính không thể tự mình thực hiện kể từ ngày nhận được bản án, quyết định của Tòa án như quy định của pháp luật nêu trên.

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Nguyên nhân khách quan: Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP đã có quy định nhằm bảo đảm cho việc thi hành các bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính được hiệu lực, hiệu quả. Tuy nhiên, thi hành án hành chính theo pháp luật hiện hành vẫn là cơ chế “tự thi hành”; do đó, kết quả thi hành án hành chính phụ thuộc vào nhận thức, ý

thức trách nhiệm tự nguyện thi hành của các cơ quan, người có thẩm quyền trong cơ quan nhà nước là bên phải thi hành án, trong khi quy định về chế tài xử lý trách nhiệm đối với hành vi không chấp hành án hành chính theo pháp luật hiện hành vẫn còn “lỗ hổng” chưa được bổ sung, hoàn thiện. Vì vậy, khi người phải thi hành án cố tình chây ì, không chấp hành án thì việc thi hành án hành chính trở nên khó khăn, thời gian kéo dài. Đồng thời, trong thực tiễn các vụ án hành chính phát sinh trong lĩnh vực đất đai rất phức tạp, hiện trạng quản lý, sử dụng đất có biến động, trong khi quy định của pháp luật về đất đai lại thường xuyên có sự thay đổi.

- Nguyên nhân chủ quan: Một số cơ quan, đơn vị và công chức chưa thật sự nhận thức đầy đủ vị trí, ý nghĩa, tầm quan trọng của Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP. Hầu hết các bản án, quyết định về vụ án hành chính của Tòa án có nội dung tuyên: Hủy quyết định hành chính, hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân so với thực tế là chưa cụ thể, rõ ràng, gây không ít khó khăn trong quá trình tổ chức thi hành án. Công tác phối hợp giữa cơ quan thi hành án dân sự với các cơ quan, đơn vị liên quan trong thi hành án hành chính chưa chặt chẽ, đồng bộ, nhịp nhàng.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề nghị Bộ Tư pháp khẩn trương tham mưu cho Chính phủ xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị định số 71/2016/NĐ-CP theo hướng quy định cụ thể việc xử lý trách nhiệm của người đứng đầu, người có trách nhiệm phải thi hành án hành chính; trách nhiệm của cơ quan cấp trên, cơ quan trực tiếp phải thi hành án hành chính khi không thi hành hoặc chậm thi hành án hành chính. Qua đó, tiếp tục nâng cao các biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính, thực hiện nghiêm túc bản án hành chính.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác theo dõi thi hành án hành chính năm 2022 (từ ngày 01/10/2021 đến ngày 30/9/2022) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo Bộ Tư pháp tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Tổng cục THADS, Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCH591

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hoàng Tuấn
Trần Hoàng Tuấn

		Kết quả theo dõi THAHC (Bản án có quyết định buộc THAHC)					Kết quả THAHC của người phải thi hành án					Số trường hợp người phải thi hành án bị xử lý trách nhiệm		
TT	Tên đơn vị	Tổng số quyết định buộc THAHC cơ quan THADS phải theo dõi		Nội dung theo dõi của cơ quan THADS			Kết quả theo dõi bản án có quyết định buộc THAHC		Tổng số bản án, quyết định không chấp nhận yêu cầu khởi kiện		Tổng số bản án, quyết định chấp nhận một phần hoặc toàn bộ yêu cầu khởi kiện		Kết quả thi hành án (Bản án chấp nhận một phần hoặc toàn bộ yêu cầu khởi kiện nhưng không có quyết định buộc THAHC)	
				Kỳ trước chuyển sang	Trong kỳ báo cáo	Số quyết định buộc thi hành án hành chính đã đăng tải công khai	Số vụ việc cơ quan THADS làm việc với người phải thi hành án	Số vụ việc có văn bản kiến ngợi xử lý trách nhiệm do không chấp hành án	Đã thi hành xong	Chưa thi hành xong	Kỳ trước chuyển sang	Trong kỳ báo cáo	Đã thi hành xong	Chưa thi hành xong

Biểu số 02. DANH SÁCH CÁC BẢN ÁN, QUYẾT ĐỊNH CỦA TÒA ÁN VỀ VỤ ÁN HÀNH CHÍNH

(Từ ngày 01 tháng 10 năm 2021 đến ngày 30 tháng 9 năm 2022)

TT	Người phải thi hành án	Bản án, quyết định phải thi hành	Nghĩa vụ phải thi hành án	QĐ buộc thi hành án hành chính	Đề xuất kiến nghị
1	2	3	4	5	6
BẢN ÁN, QUYẾT ĐỊNH CÓ QUYẾT ĐỊNH BƯỚC THI HÀNH ÁN HÀNH CHÍNH					
BẢN ÁN, QUYẾT ĐỊNH CHƯA CÓ QUYẾT ĐỊNH BƯỚC THI HÀNH ÁN HÀNH CHÍNH					
1	Ủy ban nhân dân huyện Bình Sơn, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Bình Sơn (vụ ông Nguyễn Hoà)	Bản án số 24/2021/HC-ST ngày 15/9/2021 của TAND tỉnh Quảng Ngãi	(1) Huy Quyết định số 1059/QĐ-UBND ngày 27/6/2017 của UBND huyện Bình Sơn "bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Hoà, ở xã Bình Nguyên, Bình Sơn". (2) Huy một phần Quyết định số 1507/QĐ-UBND ngày 15/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hoà, xã Bình Nguyên, huyện Bình Sơn (tại Điều 1 Quyết định số 1507/QĐ-UBND ngày 15/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn).		