

Số: 49 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 03 tháng 4 năm 2020

BÁO CÁO

Về việc thực hiện chính sách hỗ trợ nhà ở cho người có công với cách mạng về nhà ở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện đề nghị của Bộ Xây dựng tại Công văn số 876/BXD-QLN ngày 04/3/2020, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ nhà ở cho người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ như sau:

I. Tình hình triển khai thực hiện

1. Công tác chỉ đạo điều hành và triển khai thực hiện Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ

Với sự lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất tập trung cao độ của cả hệ thống chính trị các cấp trong tỉnh, từ Tỉnh ủy, HĐND, UBND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh đến các cấp uỷ đảng, chính quyền và các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức doanh nghiệp, các nhà hảo tâm đến cộng đồng dân cư đã nghiêm túc thực hiện, ủng hộ giúp đỡ hộ nghèo về xây dựng nhà ở.

Thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, vận động để mọi người dân hiểu và thực hiện các chủ trương chính sách lớn của Đảng, Nhà nước trong các chương trình “Đền ơn đáp nghĩa”, đảm bảo an sinh xã hội bền vững trên địa bàn tỉnh; phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở trong việc triển khai tổ chức thực hiện, huy động mọi nguồn lực hỗ trợ, thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở trong việc bình xét công khai, minh bạch để việc hỗ trợ đến tận tay hộ gia đình người có công.

Xây dựng kế hoạch cụ thể, chi tiết và hướng dẫn tiêu chí, tiêu chuẩn xác định đối tượng được hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo cụ thể, rõ ràng, dễ làm, dễ xét, dễ kiểm tra; việc lựa chọn phải từ cộng đồng dân cư và cơ sở, tạo được sự đồng thuận của nhân dân.

2. Các văn bản hướng dẫn, đôn đốc thực hiện

Sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; các sở, ngành liên quan và UBND các địa phương khẩn trương phổ biến, tuyên truyền chính sách và rà soát, tổng hợp thống kê số hộ gia đình người có công với cách mạng cần được hỗ trợ về

nhà ở đảm bảo theo quy định. Sở Xây dựng và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã có văn bản hướng dẫn các địa phương phổ biến, tuyên truyền và rà soát, tổng hợp số liệu.

Theo chức năng của mình từng sở, ngành đã triển khai:

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã có văn bản hướng dẫn các địa phương phổ biến, tuyên truyền và rà soát, tổng hợp số liệu.

- Sở Xây dựng đã thiết kế 06 mẫu nhà ở (03 mẫu nhà xây và 03 mẫu nhà sàn truyền thống) và hướng dẫn công bố trên Cổng Thông tin điện tử của Sở để các địa phương tuyên truyền cho các hộ gia đình người có công với cách mạng tham khảo, lựa chọn.

- Sở Tài chính tổ chức hướng dẫn việc lập dự toán, cấp phát, thanh quyết toán kinh phí và tham mưu, đề xuất cấp kinh phí cho các địa phương triển khai thực hiện.

Ngày 04/9/2013, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 207/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đề án hỗ trợ người có công với cách mạng về nhà ở trên địa bàn tỉnh theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ, cụ thể: *Tổng số hộ gia đình người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh cần được hỗ trợ nhà ở là 6.172 hộ (gồm 3.080 hộ xây mới và 3.092 hộ sửa chữa); tổng kinh phí thực hiện theo Đề án được duyệt là 185,040 tỷ đồng (gồm ngân sách Trung ương là 148,032 tỷ đồng; ngân sách tỉnh là 37,008 tỷ đồng).*

Qua kết quả kiểm tra, rà soát các đối tượng thuộc diện hỗ trợ nhưng trong quá trình thực hiện rà soát để lập và phê duyệt Đề án ban đầu còn thiếu sót cần bổ sung, thì số lượng đối tượng thuộc diện hỗ trợ cần bổ sung ngoài Đề án đã được UBND tỉnh phê duyệt là 2.453 hộ (*trong đó: Hộ phải phá dỡ để xây dựng mới nhà ở là 1.253 hộ; hộ phải sửa chữa khung, tường và thay mới mái nhà là 1.200 hộ*). Tổng kinh phí cần bổ sung được tính theo mức hỗ trợ quy định tại Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ là 74,120 tỷ đồng (*trong đó: Vốn ngân sách trung ương là 59,296 tỷ đồng; vốn ngân sách địa phương là 14,824 tỷ đồng*).

Ngoài ra, trong quá trình triển khai Đề án, UBND tỉnh đã giao Sở Xây dựng thường xuyên tổ chức kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các địa phương (về tiêu chí “3 cứng”; phân loại Xây mới, Sửa chữa; vướng mắc đất đai, quy hoạch; thời gian thực hiện; kinh phí hỗ trợ...).

3. Phối hợp của các sở, ngành, địa phương trong việc triển khai thực hiện

Chính sách hỗ trợ nhà ở cho người có công với cách mạng được sự quan tâm, chỉ đạo của UBND tỉnh, các ngành, tổ chức chính trị - xã hội và các cấp chính quyền địa phương, có sự phối hợp từ khâu rà soát, xem xét

thẩm tra đối tượng đến cấp kinh phí, thi công, nghiệm thu, thanh quyết toán. Đề án sau khi phê duyệt được các sở, ngành phối hợp đôn đốc triển khai thực hiện việc ban hành các mẫu nhà; hướng dẫn quản lý, cấp phát, thanh quyết toán nguồn vốn; kiểm tra, giám sát việc hỗ trợ đối tượng theo đúng quy định.

4. Công tác thống kê, rà soát đối tượng

Quá trình rà soát cơ bản đạt được mục tiêu, yêu cầu đề ra; UBND các huyện, thành phố đã triển khai theo đúng thẩm quyền, đúng quy trình và tiến độ thực hiện theo đúng kế hoạch, đảm bảo khách quan, minh bạch, được sự đồng tình của người dân.

5. Quy trình nghiệm thu

Việc hoàn thành xây dựng hoặc sửa chữa nhà ở, giải ngân, thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ của ngân sách được UBND các huyện, thành phố thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 98/2013/TT-BTC ngày 24/7/2013 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc quản lý, cấp phát, thanh quyết toán nguồn vốn hỗ trợ người có công với cách mạng về nhà ở theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Chính phủ.

6. Kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện

Các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố tổ chức đoàn kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc triển khai thực hiện hỗ trợ nhà ở cho người có công. UBND các huyện, thành phố thường xuyên kiểm tra tiến độ thi công kịp thời tháo gỡ khó khăn vướng mắc cho từng hộ gia đình chính sách.

Trong quá trình triển khai thực hiện đề án không có đơn thư khiếu nại, tố cáo của người dân.

7. Đánh giá việc xã hội hóa trong quá trình hỗ trợ

Bên cạnh các hộ gia đình có công cách mạng được thụ hưởng từ Đề án hỗ trợ người có công với cách mạng về nhà ở theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ, thì công tác tuyên truyền và vận động nhằm xây dựng Quỹ Đèn Ơn đáp nghĩa trên cơ sở đóng góp tự nguyện theo trách nhiệm và tình cảm được các cơ quan, tổ chức doanh nghiệp, cá nhân hảo tâm trong và ngoài tỉnh đồng tình hưởng ứng tích cực để hỗ trợ xây dựng, sửa chữa cho các hộ gia đình có công cách mạng gặp khó khăn về nhà ở.

Ngoài ra, chính quyền địa phương cũng tích cực trong việc vận động các tổ chức chính trị - xã hội tại địa phương hỗ trợ, giúp đỡ các hộ gia đình người có công tổ chức xây dựng nhà ở là người già cả, neo đơn.

II. Đánh giá tác động của chính sách

Việc hỗ trợ nhà ở cho người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã tạo thành phong trào lan tỏa trong xã hội, thể hiện đạo lý “uống nước nhớ nguồn”, “đèn Ơn đáp nghĩa”. Các cấp chính quyền, địa

phương cùng với sự ủng hộ đóng góp của xã hội đã và đang tích cực triển khai chính sách hỗ trợ nhà ở cho người có công đảm bảo nghiêm túc; đúng đối tượng, điều kiện; kết quả xây dựng, sửa chữa nhà ở tại các địa phương đảm bảo theo quy định: Nhà ở sau khi được hỗ trợ đảm bảo tiêu chí "3 cứng", diện tích nhà ở đa số trên $30m^2$, chất lượng đảm bảo; hồ sơ giải ngân và hoàn công đảm bảo theo quy định; có nhiều hộ gia đình người có công được sự chung tay của gia đình, dòng họ và cộng đồng đã xây dựng lại nhà ở khang trang, đảm bảo chắc chắn, chịu được mưa, bão với kinh phí lớn nhiều so với kinh phí được hỗ trợ.

III. Các khó khăn, vướng mắc, tồn tại và nguyên nhân

1. Hạn chế, tồn tại

- Do thời gian triển khai nhanh, địa bàn rộng nên công tác tuyên truyền, vận động ở một số địa bàn (cấp phường, xã) chưa chủ động và sâu rộng đến đối tượng người có công dẫn đến bỏ sót đối tượng. Nhà ở của các hộ gia đình người có công được xây dựng từ lâu, không có thiết kế; tự xây dựng qua nhiều giai đoạn, nhiều loại vật liệu xây dựng địa phương... nên việc điều tra, đánh giá hiện trạng, chất lượng nhà ở để xác định việc xây mới hay sửa chữa còn hạn chế. Do đó, một số địa phương nhiều lần phải điều chỉnh, bổ sung danh sách.

- Một số địa phương chưa thống nhất chỉ đạo việc lập và lưu trữ hồ sơ: Chưa cụ thể trong việc giao nhiệm vụ cho phòng chuyên môn phụ trách chung lưu trữ tất cả hồ sơ; việc báo cáo định kỳ của các địa phương còn chậm, chồng chéo, số liệu của một số địa phương còn chưa chính xác; quá trình giải ngân kinh phí còn có địa phương máy móc, dập khuôn, không kịp thời; có trường hợp đã xây dựng xong nhưng chưa được nghiệm thu, quyết toán kịp thời...

2. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Do nguồn vốn bố trí chậm, thời gian kéo dài gây tâm lý chờ đợi, bức xúc cho người dân; một số đối tượng đã được phê duyệt đã mất không có người thừa kế hoặc chờ tự dẫn đến việc phải điều chỉnh đối tượng; một số nhà trước đây chỉ hư hỏng nhưng thời gian chờ cấp vốn dài nên đã bị xuống cấp nghiêm trọng cần phải được xây mới dẫn đến phải điều chỉnh đối tượng gây khó khăn cho cơ sở. Nhiều hộ gia đình người có công gia đình rất khó khăn về kinh tế, khả năng huy động kinh phí tự xây dựng còn hạn chế, hoàn toàn phải trông chờ kinh phí hỗ trợ mới triển khai, trong khi nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách chưa kịp thời; nhiều hộ gia đình chờ tuổi làm nhà, vướng mắc về đất đai, quy hoạch... nên tiến độ còn chậm.

- Quá trình triển khai dài nên có sự biến động về hiện trạng nhà ở, về đối tượng và giá cả xây dựng so với khảo sát ban đầu xây dựng đề án. Công tác khảo sát hiện trạng nhà, điều kiện, khả năng của mỗi hộ dân của các địa

phương chưa đầy đủ nên quá trình triển khai gặp khó khăn do không có nguồn đối ứng dẫn đến tiến độ kéo dài.

- Địa bàn của tỉnh khá rộng, hộ chính sách tương đối nhiều, thời tiết khí hậu diễn biến khắc nghiệt nên một số nhà cho người có công dù đã được xây dựng mới trong những năm trước đây nhưng đã nhanh chóng xuống cấp dẫn đến công tác rà soát, bổ sung đối tượng gặp nhiều khó khăn.

- Việc thực hiện Đề án vào giai đoạn kinh tế của đất nước nói chung và của tỉnh Quảng Ngãi nói riêng còn gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế nên việc phát động và huy động các nguồn hỗ trợ từ cộng đồng, tổ chức, đoàn thể, doanh nghiệp còn hạn chế.

IV. Kết quả thực hiện

1. Kết quả thực hiện Đề án đến hết ngày 31/12/2019

a) Tổng số hộ theo Đề án được phê duyệt, thẩm tra là: 8.625 hộ, trong đó: Hộ xây mới là 4.333 hộ; hộ sửa chữa là 4.292.

Tổng kinh phí đã được phân bổ là **259,16 tỷ đồng**, tương đương với 8.625 hộ, trong đó xây mới là 4.333 hộ, tương đương với 173,32 tỷ đồng; sửa chữa là 4.292 hộ tương đương với 85,84 tỷ đồng.

b) Tổng số hộ đã hoàn thành hỗ trợ là 8.437 hộ; trong đó: 4.184 hộ xây mới và 4.253 hộ sửa chữa.

Tổng số kinh phí đã thanh quyết toán là **252,38 tỷ đồng** (trong đó: *Vốn ngân sách Trung ương là 201,904 tỷ đồng; vốn ngân sách địa phương là 50,476 tỷ đồng*). Ngân sách còn dư là 6,78 tỷ đồng (*Trong đó: vốn ngân sách Trung ương là 5,43 tỷ đồng; vốn ngân sách địa phương là 1,35 tỷ đồng*).

c) Số lượng loại bỏ khỏi đề án là 188 hộ; trong đó: 149 hộ xây mới, 39 hộ sửa chữa.

2. Đánh giá kết quả thực hiện chương trình

Việc hỗ trợ nhà ở cho người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã tạo thành phong trào lan tỏa trong xã hội, thể hiện đạo lý “uống nước nhớ nguồn”, “đền ơn đáp nghĩa”. Các đối tượng sau khi được hỗ trợ về nhà ở hết sức phấn khởi và đồng tình về chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước.

Công tác thống kê, rà soát đối tượng và mức độ hư hỏng về nhà ở được tiến hành theo đúng quy trình, hướng dẫn, đảm bảo các tiêu chí đã đặt ra; quá trình thực hiện được tiến hành công khai, minh bạch nên không có đơn thư khiếu nại tố cáo liên quan đến vấn đề này.

V. Đề xuất, kiến nghị

- Đề nghị Chính phủ tiếp tục nghiên cứu chính sách mới nhằm nâng cao đời sống của những người có công với cách mạng; chỉ đạo các địa phương rà

soát, bổ sung các đối tượng người có công khó khăn về nhà ở trình Quốc hội xem xét, bổ sung ngân sách để đảm bảo thực hiện việc hỗ trợ cho người có công với cách mạng có khó khăn về nhà ở trong những năm tiếp theo.

- Đối với việc thực hiện Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ cũng như một số chính sách khác, đề nghị Chính phủ quy định cụ thể tiến độ thời gian và bố trí nguồn lực kịp thời để hạn chế tối đa tình trạng kéo dài dẫn đến tâm lý bất an cho người dân.

- Đối với phần kinh phí đã cấp còn dư phải trả lại ngân sách, đề nghị xem xét bồi trí lại cho địa phương để tiếp tục thực hiện hỗ trợ cho các đối tượng người có công với cách mạng gặp khó khăn về nhà ở.

Kính báo cáo Bộ Xây dựng xem xét, tổng hợp./.

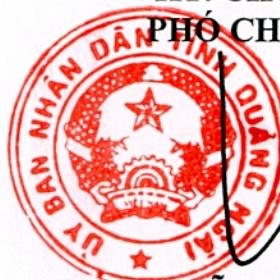
Noi nhận:

- Các Bộ: Xây dựng, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Xây dựng, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- CPUB: CVP, PCVP, KGVX, CB-TH;
- Lưu: VT, CNXD (Vũ 147).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tăng Bình