

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **3207** /UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày **08** tháng 7 năm 2021

V/v xin ý kiến về một số cơ chế,
chính sách đối với người hoạt động
không chuyên trách ở cấp xã,
ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp
tham gia công việc ở thôn, tổ dân
phố và các tổ chức chính trị
xã hội ở thôn, tổ dân phố

Kính gửi:

- Bộ Nội vụ;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; HĐND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 quy định chức danh, bố trí số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp của từng chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và mức bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Qua triển khai thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ và Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi; các địa phương trên địa bàn tỉnh đã gặp một số khó khăn, vướng mắc và những nội dung của chính sách chưa phù hợp với tình hình thực tiễn ở cơ sở, UBND tỉnh Quảng Ngãi xin ý kiến và kính báo cáo các Bộ về các nội dung sau:

I. Về thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và những khó khăn, vướng mắc

1. Việc triển khai thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP

Thực hiện khoản 5 và khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 13/2019/TT-BNV của Bộ trưởng Bộ Nội vụ; HĐND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND, quy định cụ thể như sau:

- Mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là **1,15 lần mức lương cơ sở hoặc 1,12 lần mức lương cơ sở** (tùy thuộc vào đặc thù nhiệm vụ của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã); mức phụ cấp của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố là **1,0 lần mức lương cơ sở hoặc 1,66 lần mức lương cơ sở** (đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên, thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền). Căn cứ mức phụ cấp của từng chức danh, **tổng mức khoán quỹ phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi quy định tại Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh đúng theo mức phụ cấp quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ, cụ thể:**

+ Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: Xã loại 1 được khoán quỹ phụ cấp bằng 16,0 lần mức lương cơ sở; cấp xã loại 2 được khoán quỹ phụ cấp bằng 13,7 lần mức lương cơ sở; cấp xã loại 3 được khoán quỹ phụ cấp bằng 11,4 lần mức lương cơ sở.

+ Đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: Ngân sách nhà nước thực hiện khoán quỹ phụ cấp bằng 3,00 lần mức lương cơ sở; riêng đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên, thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền, thôn thuộc xã biên giới hoặc hải đảo được khoán quỹ phụ cấp bằng 5,00 lần mức lương cơ sở.

- Mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố: Người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố gồm: Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi hội trưởng Hội Liên hiệp Phụ nữ, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Bí thư Chi đoàn thanh niên được hưởng mức bồi dưỡng tối đa 500.000 đồng/người/tháng. Nguồn kinh phí chi trả bồi dưỡng từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác (nếu có).

Việc ban hành Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh đảm bảo đúng theo quy định của Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 13/2019/TT-BNV của Bộ trưởng Bộ Nội vụ (có Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh kèm theo).

2. Khó khăn, vướng mắc

a) Mức phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố theo quy định hiện hành là mức tối đa quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ nhưng thực tế quá thấp so với mức sống hiện nay, đặc biệt đối với các khu vực ở đô thị, thành phố không đảm bảo cuộc sống của đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (khoảng 1.600.000đ đến 1.700.000đ, bao gồm cả kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế).

Trong khi số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ giảm so với Nghị định số 92/2019/NĐ-CP (*Nghị định số 92/2009/NĐ-CP quy định xã loại 1, 2, 3 được bố trí tương ứng là 22, 20, 19 người; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP quy định xã loại 1, 2, 3 được bố trí tương ứng là 14, 12, 10 người*). Bên cạnh đó, thực hiện chủ trương của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017; ngày 10/7/2019, HĐND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Nghị quyết số 15/NQ-HĐND về việc sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; theo đó, đã thực hiện sáp nhập 1.156 thôn, tổ dân phố thành 954 thôn, tổ dân phố (*giảm 202 thôn, tổ dân phố*). Khi đó, khối lượng công việc ở xã, phường, thị trấn tăng (*do giảm người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã*); phạm vi (*diện tích, dân số*) của một thôn, tổ dân phố là rất rộng so với trước đây, nhiệm vụ của những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố ngày càng nhiều; nhưng chế độ, chính sách thấp sẽ không tạo động lực để động viên, khuyến khích người có năng lực tham gia vào các hoạt động ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (*mức phụ cấp mới thấp hơn so với mức phụ cấp trước đó trong khi khối lượng công việc nhiều hơn*).

Hiện nay, tỉnh Quảng Ngãi có 173 đơn vị hành chính cấp xã (*33 ĐVHC cấp xã loại 1; 126 ĐVHC cấp xã loại 2; 14 ĐVHC cấp xã loại 3*); thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP và Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND, có 2.114 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và 2.862 người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố. Tuy nhiên, hiện nay do mức phụ cấp thấp nên người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố không còn động lực làm việc, số người xin nghỉ việc rất nhiều, đã ảnh hưởng lớn đến hiệu quả hoạt động của chính quyền cấp xã cũng như ở thôn, tổ dân phố.

b) Tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ thì mức bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố từ nguồn đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và các nguồn quỹ khác (nếu có). Tuy nhiên, thực tế, việc vận động Nhân dân ở địa phương tham gia vào các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân phố là rất khó khăn, nên nguồn thu từ hội phí, đoàn phí còn hạn chế. Bên cạnh đó, theo quy định của điều lệ, một phần đoàn phí, hội phí trích nộp cho tổ chức chính trị - xã hội ở cấp trên; nguồn thu còn lại được sử dụng cho nhiều hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân phố để thực hiện nhiệm vụ chính trị được giao ở địa phương, do đó thực tế không còn nguồn để chi bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố, do đó, không tạo được động lực, khuyến khích Nhân dân tham gia các công việc của thôn, tổ dân phố.

c) Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ không quy định cơ chế khoán kinh phí hoạt động cho các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân

phố, ảnh hưởng đến hiệu quả hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

II. Đề xuất ban hành một số cơ chế, chính sách để khắc phục những khó khăn, vướng mắc nêu trên

Đề động viên, khuyến khích người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố, các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân phố hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, cũng như góp phần đảm bảo tình hình an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội ở cơ sở; trên cơ sở cân đối ngân sách của tỉnh; UBND tỉnh Quảng Ngãi dự kiến đề xuất HĐND tỉnh ban hành một số cơ chế, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố và các tổ chức chính trị xã hội ở thôn, tổ dân phố, như sau:

- Chính sách hỗ trợ thêm so với quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (*quy định hỗ trợ phụ cấp hàng tháng cao hơn quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP; dự kiến bằng với mức được hưởng trước đây là từ 1,25 lần mức lương cơ sở đến 1,3 lần mức lương cơ sở*).

- Hỗ trợ kinh phí chi trả bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố từ nguồn ngân sách của tỉnh (*ngoài nguồn kinh phí chi trả bồi dưỡng từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác (nếu có) theo quy định*) và quy định khoán kinh phí hoạt động cho các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Nguồn kinh phí thực hiện: Từ nguồn ngân sách của tỉnh.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp trước khi ra quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*";

Do đó, để có cơ sở ban hành chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố và các tổ chức chính trị xã hội ở thôn, tổ dân phố; UBND

tỉnh kính đề nghị các Bộ: Tài chính, Nội vụ, Lao động - Thương binh và Xã hội xem xét, sớm cho ý kiến để tỉnh triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chính phủ (b/cáo);
- Vụ Chính quyền địa phương (Bộ Nội vụ);
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính;
- VPUB: CVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCvi489.

CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh