

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số ~~1470~~ /UBND-CNXD

Quảng Ngãi, ngày 29 tháng 3 năm 2019

V/v tiếp thu, giải trình ý kiến  
góp ý chủ trương điều chỉnh  
Quy hoạch chung xây dựng  
Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh  
Quảng Ngãi đến năm 2035,  
tầm nhìn đến năm 2050

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Trịnh Đình Dũng tại Công văn số 312/VPCP-CN ngày 11/01/2019 của Văn phòng Chính phủ về chủ trương lập điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi; qua ý kiến góp ý của các Bộ liên quan (gồm: Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 1526/BKHĐT-QLKKT ngày 12/3/2019, Bộ Tài chính tại Công văn số 1972/BTC-ĐT ngày 19/02/2019, Bộ Công Thương tại Công văn số 916/BCT-KH ngày 14/02/2019, Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 1065/BTNMT-KHTC ngày 12/3/2019, Bộ Giao thông vận tải tại Công văn số 1548/BGTVT-KHĐT ngày 22/02/2019, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Công văn số 1248/BNN-KH ngày 25/02/2019, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Công văn số 518/BVHTTDL-KHTC ngày 14/02/2019, Bộ Quốc phòng tại Công văn số 1474/BQP-TM ngày 13/02/2019, UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

Đối với các ý kiến góp ý của các Bộ liên quan về chủ trương lập điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050, UBND tỉnh Quảng Ngãi xin tiếp thu và có ý kiến giải trình cụ thể trong phụ lục kèm theo.

Kính đề nghị Bộ Xây dựng tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- BQL KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi;
- Sở Xây dựng;
- VPUB: CVP, CBTH;
- Lưu: VT, CN (lnphong122)

**CHỦ TỊCH**



**Trần Ngọc Căng**

PHỤ LỤC



(kèm theo Công văn số 1470/UBND-CNXD ngày 29/3/2019 của UBND tỉnh Quảng Ngãi)

BÁO CÁO VÀ TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý CỦA CÁC BỘ LIÊN QUAN

Về dự kiến chủ trương điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng

Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi

TT	TÊN BỘ	Ý KIẾN GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
1	<p>Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Công văn số 1526/BKHĐT-QLKKT ngày 12/3/2019)</p>	<p>Về thời kỳ quy hoạch:</p> <p>Theo quy định khoản 9 Điều 3 Luật Quy hoạch 2017 và khoản 3 Điều 28 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch, quy hoạch xây dựng khu chức năng đặc thù phải phù hợp với quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh. Hiện nay quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh Quảng Ngãi chưa được lập và phê duyệt theo quy định của Luật quy hoạch. Do đó, việc lập quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất với thời kỳ đến năm 2035 và tầm nhìn đến năm 2050 là chưa có cơ sở xem xét;</p> <p>Tại quyết định số 124/QĐ-TTg ngày 20/01/2011, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất đến năm 2025. Do vậy, căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 59 Luật Quy hoạch, việc điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất đề nghị chỉ xét trong thời kỳ đến năm 2025;</p>	<p>Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng đến năm 2025 tại QĐ số 124/QĐ-TTg ngày 20/01/2011. Đến nay sau 8 năm triển khai thực hiện đã bộc lộ nhiều vấn đề khó khăn, bất cập về công tác xúc tiến, kêu gọi đầu tư, quy mô đất đai các phân khu chức năng không còn phù hợp, quy mô dân số và nguồn vốn đầu tư hạ tầng theo quy hoạch xây dựng không như kỳ vọng; Xuất hiện những nhu cầu mới đòi hỏi được nghiên cứu lồng ghép vào quy hoạch như việc nghiên cứu hình thành Tổ hợp hóa dầu, Khu du lịch nghỉ dưỡng cao cấp tại bãi biển Bình Châu, huyện Bình Sơn, hồ sơ đề nghị công nhận Công viên địa chất toàn cầu khu vực Lý Sơn - Bình Châu và vùng phụ cận đang được UBND tỉnh Quảng Ngãi khẩn trương xây dựng đề trình lên UNESCO,... các yếu tố mới này hoàn toàn phù hợp với chủ trương phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030 đó là <i>phát triển thành công, đột phá về các ngành kinh tế biển theo thứ tự ưu tiên: (1) du lịch và dịch vụ biển, (2) kinh tế hàng hải, (3) khai thác dầu khí và các tài nguyên khoáng sản biển khác, (4)...</i> Bên cạnh đó, kể từ thời điểm phê duyệt, có nhiều</p>

chính sách lớn đã làm thay đổi căn bản bối cảnh pháp lý trên địa bàn như: Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng Kinh tế trọng điểm Miền Trung đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch vùng Duyên hải Nam Trung Bộ đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quy hoạch phát triển công nghiệp Vùng kinh tế trọng điểm Miền Trung đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quy hoạch vùng tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 v.v... đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Do vậy UBND tỉnh Quảng Ngãi kiến nghị cho phép lập điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 nhằm phù hợp chủ trương chính sách và đáp ứng các yêu cầu phát triển mới.

Đề nghị làm rõ căn cứ điều chỉnh QHCXD theo quy định tại khoản 2 Điều 35 Luật Xây dựng 2014.

Khoản 2 Điều 35 Luật Xây dựng năm 2014 đã được sửa đổi, bổ sung tại mục 2 Khoản 10 Điều 28 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch.

Căn cứ lập Điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế Dung Quất là phù hợp với quy định tại các điểm a, b, c, đ Mục 2 Khoản 10 Điều 28 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch.

- Kể từ thời điểm quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế Dung Quất đến năm 2025 được phê duyệt, nhiều chính sách lớn của quốc gia và các ngành liên quan đã làm thay đổi căn bản bối cảnh pháp lý trên địa bàn, ảnh hưởng lớn đến tình

hình đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội của khu kinh tế Dung Quất như: Sự ra đời Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 về Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Chiến lược Quốc gia về tăng trưởng xanh; Quyết định số 1114/QĐ-TTg ngày 09/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng Bắc Trung bộ và Duyên hải Miền Trung đến năm 2020; Quyết định số 1874/QĐ-TTg ngày 13/10/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng Kinh tế trọng điểm Miền Trung đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; Quyết định số 2350/QĐ -TTg ngày 24/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch vùng Duyên hải Nam Trung Bộ đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 25/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt quy hoạch phát triển mạng đường bộ cao tốc Việt Nam đến năm 2010 và định hướng đến năm 2030; Quy hoạch phát triển công nghiệp Vùng kinh tế trọng điểm Miền Trung đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 được phê duyệt năm 2013; Quy hoạch vùng tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 được phê duyệt năm 2013 vv...

- Có sự hình thành dự án trọng điểm làm ảnh hưởng lớn đến sử dụng đất, môi trường, bố cục không gian của khu chức năng: Xuất hiện những nhu cầu mới đòi hỏi cần

nghiên cứu lồng ghép vào quy hoạch khu kinh tế như dự án Quần thể du lịch nghỉ dưỡng và đô thị quy mô khoảng 200ha tại khu vực bãi biển Bình Châu, huyện Bình Sơn đã được UBND tỉnh Quảng Ngãi đồng ý chủ trương; hồ sơ Công viên địa chất toàn cầu khu vực Lý Sơn - Bình Châu và vùng phụ cận đang được UBND tỉnh gấp rút xây dựng để trình UNESCO công nhận; dự án tổ hợp hóa dầu quy mô khoảng 500ha sử dụng nguyên liệu từ mỏ khí Cá Voi Xanh (đã qua xử lý); dự án nâng cấp mở rộng nhà máy lọc dầu Dung Quất công suất từ 6,5 lên 8,5 triệu tấn/năm....

- Việc triển khai thực hiện theo Quyết định 124/QĐ-TTg gặp nhiều bất cập gây khó khăn trong công tác xúc tiến, kêu gọi đầu tư vào khu kinh tế dẫn đến việc không đạt được các mục tiêu của quy hoạch đề ra (quy mô đất đai các khu chức năng không còn phù hợp điều kiện thực tế hiện nay, nguồn vốn đầu tư hạ tầng theo quy hoạch xây dựng và quy mô dân số phát triển không như kỳ vọng cũng như các bất cập trong công tác quản lý quy hoạch, quản lý xây dựng trong quá trình triển khai thực hiện quy hoạch được duyệt vv...). Những nội dung này đã được làm rõ thông qua việc rà soát, đánh giá thực hiện quy hoạch xây dựng và ý kiến cộng đồng tại “Báo cáo rà soát điều chỉnh quy hoạch chung khu kinh tế Dung Quất đến năm 2025”.

Bên cạnh đó, hệ thống văn bản và luật liên quan đến công tác quy hoạch đã có những điều chỉnh, sửa đổi: Luật Xây dựng được ban hành

		<p>năm 2014, Luật Tài nguyên môi trường biển và hải đảo được ban hành năm 2015, Luật quy hoạch được ban hành năm 2017... cùng các nghị định, thông tư hướng dẫn đối với công tác quy hoạch đã tạo ra nhiều yêu cầu khác biệt cơ bản so với khung pháp lý năm 2011.</p>
	<p>Về rà soát quy hoạch:</p>	<p>Báo cáo rà soát Quy hoạch chung khu kinh tế Dung Quất đã được thực hiện theo đúng kết cấu và nội dung quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị định 44/2015/NĐ-CP; Các ý kiến góp ý được nghiên cứu bổ sung vào Báo cáo rà soát và tiếp tục được đề cập làm rõ trong quá trình triển khai quy hoạch điều chỉnh.</p>
<p>2 Bộ Tài chính (tại Công văn số 1972/BTC-ĐT ngày 19/02/2019)</p>	<p>Trách nhiệm tổ chức lập nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng (bao gồm quy hoạch điều chỉnh):</p> <p>Luật Xây dựng 2014 và Nghị định số 44/NĐ-CP ngày 06/5/2015 chưa quy định về Danh mục khu chức năng đặc thù cấp quốc gia và Danh mục khu chức năng đặc thù không phải cấp quốc gia làm cơ sở xác định cơ quan chủ trì tổ chức lập nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng các khu chức năng đặc thù, trong đó có khu kinh tế. Đồng thời, đến nay chưa có Nghị định của Chính phủ hướng dẫn Luật Quy hoạch số 21/2017/QH14 quy định về vấn đề trên.</p>	<p>Khu kinh tế Dung Quất là khu chức năng được Thủ tướng Chính phủ thành lập và ban hành quy chế hoạt động tại Quyết định số 50/2005/QĐ-TTg ngày 11/3/2005. Đồ án Điều chỉnh QHCXD KKT Dung Quất đến năm 2025 được TTCP phê duyệt tại Quyết định số 124/QĐ-TTg ngày 20/01/2011.</p> <p>Khoản 7 Điều 28 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật liên quan đến quy hoạch quy định về trách nhiệm lập quy hoạch xây dựng khu chức năng như sau: (1) Bộ Xây dựng tổ chức lập nhiệm vụ và đồ án Quy hoạch chung xây dựng khu chức năng do Thủ tướng Chính phủ giao, bảo đảm nguyên tắc một khu chức năng chỉ lập một quy hoạch. (2) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức lập nhiệm vụ, đồ án Quy hoạch chung xây dựng khu chức năng và nhiệm vụ, đồ án quy hoạch phân khu xây dựng khu chức năng, trừ quy hoạch quy định tại khoản 1 Điều này.</p>

			<p>Để giúp Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi sớm có cơ sở pháp lý để quản lý quy hoạch xây dựng Khu kinh tế Dung Quất và thu hút đầu tư, kính đề nghị giao Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi chủ trì tổ chức lập Nhiệm vụ và Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi.</p>
3	<p>Bộ Công thương (Công văn số 916/BCT-KH ngày 14/02/2019)</p>	<p>Việc điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi để phù hợp với tình hình thực tế và phù hợp với các quy hoạch khác có liên quan là cần thiết. Tuy nhiên, cần xem xét, nghiên cứu các quy định hiện hành và Luật Quy hoạch đã được thông qua tại Kỳ họp thứ 4 Quốc hội Khóa XIV để đảm bảo thống nhất và tính khả thi khi triển khai thực hiện.</p>	<p>Tiếp thu nội dung góp ý; các quy định hiện hành và Luật Quy hoạch năm 2017 sẽ tiếp tục được nghiên cứu trong quá trình lập nhiệm vụ và đồ án điều chỉnh quy hoạch.</p>
4	<p>Bộ Tài nguyên và Môi trường (tại Công văn số 1065/BTNMT-KHTC ngày 12/3/2019)</p>	<p>Các ý kiến góp ý chủ yếu liên quan đến các nội dung cần nghiên cứu xem xét trong quá trình triển khai quy hoạch điều chỉnh như: đảm bảo phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của tỉnh; các nội dung liên quan đến quản lý, sử dụng đất phải thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về đất đai; tuân thủ các quy định của Luật tài nguyên, môi trường biển và hải đảo và Nghị quyết 36-NQ/TW; lồng ghép nội dung ứng phó biến đổi khí hậu trong đồ án điều chỉnh;... và một số vấn đề về giải pháp HTKT.</p>	<p>Tiếp thu các ý kiến góp ý; Nội dung cụ thể sẽ được nghiên cứu, đề cập trong quá trình lập quy hoạch điều chỉnh.</p>
5	<p>Bộ Giao thông vận tải (tại Công văn số 1548/BGTVT-KHĐT ngày</p>	<p>Cần làm rõ việc điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2030 hay năm 2025 do</p>	<p>“Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050” được thể</p>

	<p>22/02/2019)</p>	<p>nội dung văn bản xin ý kiến và hồ sơ không khớp nhau.</p> <p>Đánh giá hiện trạng, kết quả thực hiện còn sơ sài.</p> <p>Đề nghị cập nhật quy hoạch giao thông vận tải theo các chuyên ngành đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.</p> <p>Rà soát quy định của Luật Quy hoạch có hiệu lực từ ngày 01/01/2019 để thực hiện cho phù hợp.</p>	<p>hiện nhất quán tại Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 28/12/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất tỉnh Quảng Ngãi và “Báo cáo rà soát tình hình thực hiện điều chỉnh Quy hoạch chung Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2025”</p> <p>Nội dung “Báo cáo rà soát tình hình thực hiện điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2025” đã đề cập đầy đủ các nội dung đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị định 44/2015/NĐ-CP bao gồm các nội dung về rà soát tình hình lập, triển khai các quy hoạch có liên quan, các dự án đầu tư xây dựng theo quy hoạch xây dựng được duyệt và kế hoạch thực hiện quy hoạch; đánh giá các mục tiêu đã thực hiện, các tác động, hiệu quả của việc thực hiện theo quy hoạch được duyệt...</p> <p>Tiếp thu nội dung góp ý; các quy hoạch chuyên ngành đã được phê duyệt sẽ được nghiên cứu, cập nhật trong nội dung đồ án điều chỉnh.</p> <p>Tiếp thu nội dung; Luật Quy hoạch năm 2017 và các Luật sửa đổi, bổ sung có quy định liên quan đến quy hoạch sẽ được nghiên cứu, cập nhật trong quá trình lập quy hoạch điều chỉnh.</p>
6	<p>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (tại Công văn số 1248/BNN-KH</p>	<p>Các ý kiến góp ý chủ yếu liên quan đến các nội dung: Đánh giá tình hình thực hiện Quyết định số 124/QĐ-TTg ngày</p>	<p>Các nội dung góp ý đã được đề cập trong Báo cáo rà soát tình hình thực hiện điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất, tỉnh</p>



	ngày 25/02/2019)	20/01/2011 Thủ tướng Chính phủ; Phân tích, làm rõ sự phù hợp, những bất cập của Quy hoạch với các quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch sử dụng đất của tỉnh Quảng Ngãi, Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội vùng kinh tế trọng điểm miền Trung đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 và các quy hoạch liên quan khác; Đánh giá những định hướng phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn tới của tỉnh Quảng Ngãi có ảnh hưởng đến định hướng phát triển, thu hút đầu tư của khu kinh tế Dung Quất.	Quảng Ngãi đến năm 2025 và tiếp tục được làm rõ trong hơn nữa trong quá trình lập quy hoạch điều chỉnh.
7	Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (tại Công văn số 518/BVHTTDL-KHTC)	Về bổ sung một số căn cứ pháp lý tại Báo cáo rà soát tình hình thực hiện điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2025  Đề nghị trong quá trình lập điều chỉnh quy hoạch nghiên cứu: Quy trình lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch phải theo đúng các quy định của Luật Quy hoạch và các văn bản liên quan; nghiên cứu các quy hoạch ngành Văn hóa, Thể thao, Du lịch cấp quốc gia, vùng, tỉnh đã được phê duyệt	Đã bổ sung.  Tiếp thu ý kiến góp ý; các nội dung này sẽ được nghiên cứu, cập nhật trong quá trình lập quy hoạch điều chỉnh.
8	Bộ Quốc phòng (tại Công văn số 1474/BQP-TM ngày 13/02/2019)	Sau khi được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương, quá trình khảo sát lập đồ án điều chỉnh quy hoạch, đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi chỉ đạo cơ quan chức năng và đơn vị phối hợp Bộ Tư lệnh Quân khu 5 và các đơn vị quân đội đóng trên địa bàn không đưa các khu đất quốc phòng, công	Tiếp thu nội dung góp ý; phối hợp với Bộ Tư lệnh Quân khu 5 và các đơn vị quân đội đóng quân trên địa bàn trong quá trình lập đồ án quy hoạch.

	<p>trình quốc phòng và các khu vực địa hình được quản lý theo quyết định số 2412/QĐ-TTg ngày 19/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ vào điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi, để quá trình triển khai thực hiện quy hoạch không làm ảnh hưởng đến phương án tác chiến của khu vực phòng thủ và việc thực hiện nhiệm vụ quân sự, quốc phòng của các đơn vị quân đội trên địa bàn.</p>	
--	--	--