

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi đặc thù cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015 và trên cơ sở thống nhất của tập thể UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 22/11/2022; trên cơ sở đề nghị của Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo tại các Văn bản: Số 538/TTr-SGDĐT ngày 19/6/2024, số 545/TTr-SGDĐT ngày 01/7/2024, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định nội dung và mức chi đặc thù cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Để tổ chức triển khai hoạt động lựa chọn sách giáo khoa theo quy định tại Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông; ngày 07/12/2022, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND quy định nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Tuy nhiên, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT ngày 28/12/2023 quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông đã thay thế Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT; theo đó, tại Điều 9 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT quy định “*Nội dung và mức chi cho các hoạt động lựa chọn sách giáo khoa thực hiện theo quy định hiện hành. Trường hợp có mức chi đặc thù ngoài các quy định chung của Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước*”.

Theo quy định khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách “3. *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn,*

phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ... ”; Do vậy, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi để thay thế Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND ngày 07/12/2022 của HĐND tỉnh là cần thiết và phù hợp quy định pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Đảm bảo tính pháp lý để thực hiện nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Quan điểm

- Việc xây dựng Nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật.

- Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định nội dung và mức chi đặc thù cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

- a) Các cơ sở giáo dục, giáo viên, cán bộ quản lý giáo dục.
- b) Sở Giáo dục và Đào tạo; Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện, thị xã, thành phố.
- c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Thực hiện Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT ngày 28/12/2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo Quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông; Công văn số 85/HĐND-VHXXH ngày 5/5/2024 của HĐND tỉnh về việc về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trên địa bàn tỉnh; UBND tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện quy trình xây dựng Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Giáo dục và Đào tạo đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, gửi lấy ý kiến góp ý và đăng tải toàn văn nội dung dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử UBND tỉnh Quảng Ngãi tại địa chỉ <https://gopyduthao.quangngai.gov.vn> để lấy ý kiến góp ý dự thảo, tổng hợp và thực hiện các bước tiếp theo theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Giáo dục và Đào tạo tổng hợp, tiếp thu, chỉnh sửa, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 122/BC-STP ngày 14/6/2024. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết để trình cấp có thẩm quyền ban hành. Ngày 26/6/2024, UBND tỉnh đã họp và thống nhất thông qua dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết nêu trên.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Nghị quyết gồm 6 Điều, cụ thể: Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; Điều 2. Nội dung và mức chi tại các cơ sở giáo dục; Điều 3. Nội dung và mức chi thẩm định; Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện; Điều 5. Tổ chức thực hiện; Điều 6. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Điều 2. Nội dung và mức chi tại các cơ sở giáo dục

a) Chi hỗ trợ giáo viên môn học của cơ sở giáo dục (bao gồm giáo viên biên chế, hợp đồng, biệt phái, thỉnh giảng, dạy liên trường) tham gia lựa chọn sách giáo khoa của môn học theo quy định tại điểm b, c khoản 2 Điều 7 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT ngày 28 tháng 12 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo: 3.000 đồng/tiết/quyển sách/tất cả giáo viên tham gia lựa chọn sách giáo khoa của môn học đó.

b) Chi hỗ trợ cho Tổ trưởng tổ chuyên môn, giáo viên tham gia thảo luận, bỏ phiếu lựa chọn sách giáo khoa cho môn học theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 7 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT ngày 28 tháng 12 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo: 150.000 đồng/người/buổi.

c) Chi hỗ trợ Hội đồng thảo luận, đánh giá việc tổ chức lựa chọn sách giáo khoa của các tổ chuyên môn; thẩm định biên bản họp của tổ chuyên môn

- Chủ tịch Hội đồng: 200.000 đồng/người/buổi.

- Phó Chủ tịch, ủy viên, thư ký Hội đồng: 150.000 đồng/người/buổi.

d) Chi tiền công tác phí cho thành viên Hội đồng là giáo viên hợp đồng, biệt phái, thỉnh giảng, dạy liên trường: Áp dụng mức chi tại Nghị quyết số 46/2017/NQ-HĐND ngày 29 tháng 9 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị của tỉnh Quảng Ngãi (nếu có).

2.2. Điều 3. Nội dung và mức chi hỗ trợ thẩm định

Chi hỗ trợ thẩm định hồ sơ lựa chọn sách giáo khoa theo khoản 1, 2 Điều 8 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT ngày 28 tháng 12 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo: 150.000 đồng/người/buổi.

2.3. Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

2.3.1. Nguồn kinh phí: Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục và đào tạo được giao hàng năm theo phân cấp quản lý ngân sách, cụ thể:

a) Đối với nhiệm vụ thẩm định hồ sơ lựa chọn sách giáo khoa của Sở Giáo dục và Đào tạo: Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục và đào tạo cấp tỉnh được giao hàng năm cho Sở Giáo dục và Đào tạo.

b) Đối với nhiệm vụ tổ chức lựa chọn sách giáo khoa tại tổ chuyên môn và Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo: Sử dụng nguồn kinh phí hoạt động được giao hàng năm của các cơ sở giáo dục.

c) Đối với nhiệm vụ tổ chức lựa chọn sách giáo khoa tại tổ chuyên môn và Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên thuộc huyện, thị xã, thành phố; thẩm định hồ sơ lựa chọn sách giáo khoa do Phòng Giáo dục và Đào tạo thực hiện: Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục và đào tạo cấp huyện.

2.3.2. Các cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ nội dung quy định tại Nghị quyết này lập dự toán kinh phí thực hiện và tổng hợp chung vào dự toán chi ngân sách nhà nước của cơ quan, đơn vị mình, gửi cơ quan tài chính cùng cấp để bố trí kinh phí thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT: Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục và đào tạo được giao hàng năm theo phân cấp quản lý ngân sách.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ):

Theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua nội dung sau:

Trong thời gian qua, thực hiện Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT ngày 28 tháng 12 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo Quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông, UBND tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo đã chỉ đạo các cơ sở giáo dục và đào tạo đã tổ chức thực hiện hoàn thành các nhiệm vụ trong hoạt động lựa chọn sách giáo khoa lớp 5, lớp 9 và lớp 12 để sử dụng trong các cơ sở giáo dục phổ thông năm học 2024 – 2025 trình UBND tỉnh duyệt tại các Quyết định: số 332/QĐ-UBND ngày 04/5/2024; từ số 334/QĐ-UBND đến số 343/QĐ-UBND cùng ngày 07/5/2024; số 349/QĐ-UBND, số 351/QĐ-UBND, số 352/QĐ-UBND cùng ngày 10/5/2024; từ số 355/QĐ-UBND đến số 368/QĐ-UBND cùng ngày 13/5/2024; số 392/QĐ-UBND ngày 22/5/2024. Tuy nhiên, một số mức chi để thực hiện đối với các

nhiệm vụ theo quy định tại Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT ngày 28 tháng 12 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo chưa được quy định tại Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND ngày 07/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, gồm: nội dung, mức chi cho Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa tại cơ sở giáo dục, chi hỗ trợ thẩm định tại Phòng Giáo dục và Đào tạo và Sở Giáo dục và Đào tạo, với tổng kinh phí dự kiến là: 2.136.188 ngàn đồng (*Chi tiết theo phụ lục đính kèm*). Nội dung này, Sở Tài chính đã có ý kiến tại điểm c khoản 2 Công văn số 1687/STC-HCSN.

Để đảm bảo quyền lợi và công bằng trong thực thi chính sách (*có nội dung được thực hiện mức chi theo Nghị quyết 34, có nội dung không được chi*) cho người thực hiện nhiệm vụ, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét cho quy định về chuyển tiếp đối với những nhiệm vụ đã thực hiện trước ngày Nghị quyết mới có hiệu lực, nhưng Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND không quy định mức chi thì được áp dụng mức chi của Nghị quyết mới. Còn đối với nhiệm vụ, nội dung thực hiện trong hoạt động lựa chọn sách giáo khoa năm học 2024 - 2025 đã có quy định mức chi tại Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND thì áp dụng mức chi tại Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND.

Tài liệu được gửi kèm theo gồm:

- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

- Báo cáo số 122/BC-STP ngày 14/6/2024 của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Giáo dục và Đào tạo.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh;
- Các Sở: Giáo dục và Đào tạo, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP (VX), KTTH;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX.thiên363

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hoàng Tuấn

PHỤ LỤC

NỘI DUNG, MỨC CHI LỰA CHỌN SÁCH GIÁO KHOA NĂM HỌC 2024-2025 CHƯA QỦY ĐỊNH TRONG NGHỊ QUYẾT SỐ 34/2022/NQ-HĐND

(Kèm theo Quyết định số 174/TT-UBND ngày 01/7/2024 của UBND tỉnh)



TT	Nội dung chi	Số tiết/môn	Số quyển sách	Định mức (ngàn đồng)	Kinh phí 01 trường (ngàn đồng)	Số trường (tổ chuyên môn)	Số Giáo viên	Số ngày họp tối đa	Thành tiền (ngàn đồng)	Chi hỗ trợ cho thẩm định hồ sơ lựa chọn sách giáo khoa theo khoản 1,2 Điều 8 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT					Ghi chú
										Định mức (ngàn đồng)	số lượng người/hộ 1 đồng	Số ngày thẩm định tối đa (tối nhất 8 trường /ngày)	Thành tiền (ngàn đồng)		
A	B	1	2	3	4=1x2x3	5	6	7	8=4x5x6	8	9	10	11=8x9x10	12	
A	Cơ sở giáo dục phổ thông														
I	Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tiểu học														
1	Chi hợp tại tổ chuyên môn														
	Thành viên tổ chuyên môn hợp		150			205	5714	1	857.100						
2	Chi hợp thẩm định tại PGD														
	Chủ tịch Hội đồng					205									
	P.Chủ tịch, thư ký, ủy viên Hội đồng					205				200	1	26	5.125		
	Cộng								857.100	150	14	26	53.813		
II	Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp THCS														
1	Chi hợp tại tổ chuyên môn														
	Thành viên tổ chuyên môn hợp		150			182	5118	1	767.700						
2	Chi hợp thẩm định tại PGD														
	Chủ tịch Hội đồng					182				200	1	23	4.550		
	P.Chủ tịch, thư ký, ủy viên Hội đồng					182				150	14	23	47.775		
	Cộng								767.700				52.325	0	
III	Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp THPT														
1	Chi hợp tại tổ chuyên môn														
	Thành viên tổ chuyên môn hợp		150			37	2509	1	376.350						

