

Số: 54 /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày 13 tháng 3 năm 2017

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua Cơ chế hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 - 2020

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI

CV
ĐẾN Số:.....2104.....
Ngày: 13/3/17.....
Chuyên:.....

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 344/HĐND-DT ngày 09/12/2016, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết thông qua Cơ chế hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 - 2020, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Trong những năm qua, công tác giảm nghèo ở khu vực miền núi tỉnh Quảng Ngãi đã đạt được nhiều kết quả tích cực, các chính sách giảm nghèo theo Nghị quyết 30a, Chương trình 135, các chính sách hỗ trợ sản xuất, tạo việc làm, tăng thu nhập và đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng đã tác động trực tiếp đến đời sống vật chất và tinh thần của người nghèo. Hầu hết các hộ nghèo đều được tiếp cận và thụ hưởng các chính sách giảm nghèo của Nhà nước, có cơ hội nhiều hơn để tiếp cận các dịch vụ sản xuất, tăng thu nhập và dịch vụ xã hội cơ bản. Vì vậy, tỷ lệ hộ nghèo vùng miền núi giảm bình quân trong giai đoạn 2011-2015 là 6,7%/năm.

Tuy nhiên, tỷ lệ hộ nghèo vùng miền núi vẫn còn cao so với tỷ lệ hộ nghèo chung của toàn tỉnh (theo chuẩn nghèo giai đoạn 2016 - 2020, đến cuối năm 2015, tỷ lệ hộ nghèo khu vực miền núi là 46,76%, cả tỉnh 15,19%; đến cuối năm 2016, tỷ lệ hộ nghèo của khu vực miền núi là 41,93%, cả tỉnh là 13,06%); tỷ lệ hộ nghèo khu vực miền núi giảm nhiều so với khu vực đồng bằng, nhưng về số tuyệt đối, số hộ nghèo ở miền núi giảm rất ít so với đồng bằng (trong năm 2016, với cùng mức giảm 1% hộ nghèo thì ở miền núi số hộ nghèo giảm tương ứng là 538 hộ, trong khi đó ở đồng bằng số hộ nghèo giảm là 2.754 hộ).

Kết quả giảm nghèo ở vùng miền núi chưa thực sự bền vững, hộ nghèo giảm chủ yếu chuyển qua cận nghèo; trong 05 năm (2011 - 2015), tỷ lệ hộ cận nghèo ở khu vực miền núi hầu như không đổi (trên 13%), các hộ nghèo chủ yếu là hộ thuần nông, hộ đồng bào dân tộc thiểu số; trong đó các yếu tố về

thiên tai, bệnh tật, tai nạn, ... đã ảnh hưởng lớn đến tỷ lệ phát sinh hộ nghèo và hộ tái nghèo. Bên cạnh đó, sau hơn 05 năm thực hiện Chương trình 135, trên địa bàn vùng miền núi không có thôn, xã đặc biệt khó khăn nào thực hiện hoàn thành mục tiêu Chương trình 135.

Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX đã xác định giảm nghèo bền vững là một trong ba nhiệm vụ trọng tâm, ưu tiên tại 06 huyện miền núi của tỉnh; Hội nghị Tỉnh ủy lần thứ ba, khóa XIX đã ban hành Kết luận số 31-KL/TU ngày 27/4/2016 về đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo bền vững ở 06 huyện miền núi của tỉnh giai đoạn 2016 - 2020; vì vậy để kịp thời hỗ trợ, động viên, khuyến khích các hộ gia đình thoát nghèo; thôn, tổ dân phố, xã thoát khỏi tình trạng đặc biệt khó khăn và huyện thoát nghèo, UBND tỉnh xây dựng và trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua cơ chế hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 - 2020 (*viết tắt là dự thảo Nghị quyết*) là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết nhằm góp phần cụ thể hóa và từng bước thực hiện có hiệu quả công tác giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh theo Kết luận số 31-KL/TU ngày 27/4/2016 của Hội nghị Tỉnh ủy lần thứ ba, khóa XIX về đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo bền vững ở 06 huyện miền núi của tỉnh giai đoạn 2016 - 2020.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Tạo điều kiện cho hộ nghèo đã tích cực lao động sản xuất, thoát nghèo bền vững tiếp tục vươn lên phát triển kinh tế, tăng thu nhập, nâng cao điều kiện sống; động viên, khích lệ đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo bền vững.

- Phù hợp với tình hình thực tiễn của vùng miền núi và nguồn lực của tỉnh; phải gắn liền với Kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016 - 2020.

- Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ quan nhà nước ở địa phương trong việc xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Quá trình xây dựng dự thảo phải đúng quy định của pháp luật hiện hành, thực hiện theo đúng nguyên tắc, thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 344/HĐND-DT ngày 09/12/2016 về việc trình đề nghị xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh năm 2017; UBND tỉnh đã giao Ban Dân tộc xây dựng dự thảo Nghị quyết.

Sau khi xây dựng hoàn thành nội dung dự thảo Nghị quyết, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, địa phương có liên quan bằng văn bản. Đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức và cá nhân đối với nội dung dự thảo Nghị quyết. Sau khi tiếp thu ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan có liên quan, Ban Chỉ đạo thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016 - 2020 chủ trì họp nghe, cho ý kiến chỉ đạo hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết và cơ quan chủ trì soạn thảo lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Ban Chỉ đạo thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016 - 2020 đã tiếp thu, chọn lọc, chỉnh sửa và bổ sung hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết và trình UBND tỉnh họp cho ý kiến, thông qua vào ngày 10/3/2017.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng dưới hình thức quy định trực tiếp, trong đó gồm 03 điều.

2. Nội dung cơ bản

a) Thông qua Cơ chế hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 - 2020.

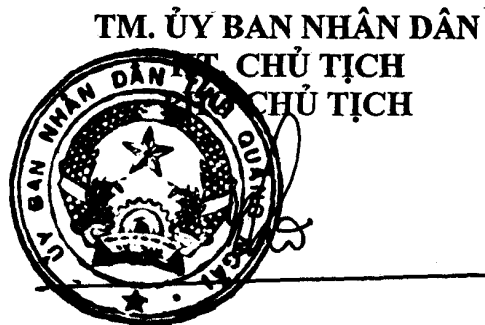
b) Tổ chức thực hiện.

c) Hiệu lực thi hành.

Kính trình HĐND tỉnh khóa XII, kỳ họp thứ 5 xem xét, quyết nghị (kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua Cơ chế hỗ trợ, biểu dương, khen thưởng đối với hộ gia đình, thôn, xã, huyện thoát nghèo ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 - 2020)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, TH, CBTH;
- Lưu: VT, KT.dat58.



Phạm Trường Thọ