

Số: **335** /UBND-KTTH

Quảng Ngãi, ngày **01** tháng **02** năm 2023

V/v rà soát, đánh giá và
đề xuất nội dung sửa đổi,
bổ sung Luật Ngân sách
nhà nước

Kính gửi: Bộ Tài chính

Thực hiện nội dung Công văn số 142/BTC-NSNN ngày 04/01/2023 của Bộ Tài chính về việc đề nghị nghiên cứu, rà soát, đánh giá và đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung Luật Ngân sách nhà nước, UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

I. Đánh giá tổng quan

1. Kết quả đạt được:

- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định cụ thể việc lập, chấp hành, quyết toán, kiểm tra, thanh tra, kiểm toán ngân sách nhà nước và về quyền hạn, nhiệm vụ của các cơ quan nhà nước các cấp trong lĩnh vực ngân sách nhà nước; với mục đích nhằm nâng cao tính chủ động và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước, củng cố kỷ luật tài chính, sử dụng tiết kiệm và có hiệu quả ngân sách nhà nước và tài sản nhà nước. Qua 6 năm triển khai thực hiện đã tạo ra sự chủ động cho các cấp chính quyền địa phương và phù hợp với phân cấp ngân sách.

- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 đã tạo ra khuôn khổ pháp lý cho việc quản lý ngân sách nhà nước, củng cố và nâng cao vai trò vị thế của công tác quản lý tài chính - ngân sách; góp phần ổn định và thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, đáp ứng được yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao thẩm quyền của các cơ quan nhà nước trong công tác quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:

Trong quá trình triển khai thi hành Luật Ngân sách nhà nước vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, như: Quy định về nguyên tắc quản lý, nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương còn chưa phù hợp với tình hình thực tiễn. Do đó, trong quá trình thực hiện, điều hành dự toán của các địa phương vẫn còn vướng mắc, còn mâu thuẫn, chông chéo giữa Luật Ngân sách nhà nước với các văn bản pháp luật khác.

II. Đánh giá cụ thể

1. Theo quy định tại khoản 8 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước thì kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp được thực hiện theo nguyên tắc tự bảo đảm; ngân sách nhà

nước chỉ hỗ trợ cho các nhiệm vụ Nhà nước giao theo quy định của Chính phủ. Tuy nhiên, đến nay Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội và Quyết định số 71/2011/QĐ-TTg ngày 20/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ về bảo đảm, hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước đối với các hội có tính chất đặc thù vẫn còn có hiệu lực. Theo đó, các Hội có tính chất đặc thù được cấp kinh phí hoạt động theo số biên chế được giao, như vậy là trái với quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

2. Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 39 Luật Ngân sách nhà nước và điểm c khoản 1 Điều 17 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước thì ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã không có nhiệm vụ chi nghiên cứu khoa học và công nghệ. Ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã được chi cho nhiệm vụ ứng dụng, chuyển giao công nghệ. Tuy nhiên, trên thực tế thì các địa phương (huyện và xã) vẫn có nhu cầu thực hiện các nhiệm vụ nghiên cứu khoa học cấp cơ sở sử dụng Ngân sách nhà nước.

III. Đề xuất sửa đổi, bổ sung

1. Đối với kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, để phù hợp với tình hình thực tế và trên cơ sở hướng dẫn xây dựng dự toán Ngân sách nhà nước hàng năm của Bộ Tài chính, đề xuất sửa đổi, bổ sung khoản 8 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước: Trong trường hợp được cấp có thẩm quyền giao biên chế thì được hỗ trợ kinh phí hoạt động theo quy định của cấp có thẩm quyền và thực hiện hỗ trợ cho các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao.

2. Đề nghị bổ sung nhiệm vụ chi nghiên cứu khoa học và công nghệ đối với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã có sử dụng Ngân sách nhà nước cho phù hợp với tình hình thực tế để các địa phương có cơ sở bố trí kinh phí triển khai thực hiện.

3. Theo khoản 2 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước thì số tiết kiệm chi ngân sách so với dự toán không được dùng để chi thường xuyên, tuy nhiên trong thực tế thì địa phương có nhiều nhiệm vụ chi thường xuyên cần thiết nhưng không có nguồn để thực hiện, vì vậy đề nghị bổ sung thêm **“nhiệm vụ chi thường xuyên cần thiết”** vào Điều khoản 2 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước.

4. Tại điểm i khoản 1 Điều 37 Luật Ngân sách nhà nước có quy định:

“Điều 37. Nguồn thu của ngân sách địa phương

i) Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết;”

Đề xuất sửa đổi như sau:

“Điều 37. Nguồn thu của ngân sách địa phương

i) Thu từ hoạt động xổ số ~~kiến thiết~~;”

Vì hiện nay, ngân sách địa phương có 02 nguồn thu từ hoạt động xổ số là thu từ Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết và Công ty TNHH MTV Xổ số điện toán Việt Nam – Vietlott, trong tương lai có thể phát sinh thu từ các hình thức xổ số khác. Do đó, đề xuất sửa đổi như trên cho phù hợp với thực tế.

UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như trên, kính đề nghị Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, Các phòng N/Cứu, CBTH;
- Lưu: VT, P.KTTHien18.



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh

