

Số: 6276/UBND-KTN

Quảng Ngãi, ngày 22 tháng 11 năm 2021

V/v giải trình, làm rõ nội
dung góp ý Báo cáo đề xuất
chủ trương đầu tư Dự án
Hiện đại hóa thủy lợi thích
ứng biến đổi khí hậu - tỉnh
Quảng Ngãi vay vốn ADB

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện nội dung Công văn số 12591/BTC-QLN ngày 03/11/2021 của Bộ Tài chính về việc góp ý Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Hiện đại hóa thủy lợi thích ứng biến đổi khí hậu - tỉnh Quảng Ngãi vay vốn ADB, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư về một số nội dung giải trình, làm rõ nội dung góp ý Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Hiện đại hóa thủy lợi thích ứng biến đổi khí hậu tỉnh Quảng Ngãi vay vốn ADB của Bộ Tài chính, cụ thể như sau:

1. Về sự cần thiết, hiệu quả đầu tư dự án:

Theo ý kiến của Bộ Tài chính thì: *“- Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi rà soát lại sự cần thiết, bổ sung hiện trạng, nguyên nhân cần sửa chữa, nâng cấp và xây mới các hạng mục, đảm bảo các nội dung đầu tư đề xuất là đúng nội dung đầu tư chi đầu tư của ngân sách tỉnh và các hạng mục đầu tư mục không trùng lặp với các dự án và đang triển khai đầu tư trên địa bàn tỉnh, thực sự cần thiết, cấp bách nhằm sử dụng hiệu quả, tiết kiệm vốn vay và vốn đối ứng của ngân sách nhà nước.*

- Đánh giá hiệu quả: để đảm bảo an toàn nợ của ngân sách địa phương theo các quy định về hạn mức nợ và quản lý rủi ro trong chi phí vay nợ, đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi rà soát, làm rõ thêm hiệu quả dự án, tính khả thi khả năng bố trí quỹ đất, giải phóng mặt bằng, khả năng bố trí vốn đối ứng theo tiến độ và tính toán sơ bộ hiệu quả kinh tế - xã hội của dự án”.

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, nội dung này UBND tỉnh Quảng Ngãi đã giải trình, bổ sung và hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 4900/UBND-NNTN ngày 22/9/2021 (giải trình ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại điểm a khoản 1 và điểm b khoản 2 mục II; giải trình ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại điểm a, b, c khoản 2 mục III; giải trình, bổ sung làm rõ ý kiến của Cục Quản lý nợ và Tài chính đối ngoại - Bộ Tài chính tại Công văn số 4610/UBND-NNTN ngày 09/9/2021).

2. Về tên gọi dự án

Theo ý kiến của Bộ Tài chính thì: “Đề nghị UNND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo Thủ tướng Chính phủ, điều chỉnh lại tên gọi dự án theo hướng đây là dự án riêng biệt do tỉnh là cơ quan chủ quản, không phải là dự án Ô hay dự án nào khác”.

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, nội dung này UBND tỉnh đã giải trình, bổ sung và hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tại Công văn số 4900/UBND-NNTN ngày 22/9/2021 (giải trình ý kiến của Cục Quản lý nợ và Tài chính đối ngoại - Bộ Tài chính tại khoản 2 mục IV) và đã điều chỉnh tên dự án tại Tờ trình số 127/TTr-UBND ngày 15/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

3. Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

a) Về điều kiện khoản vay OCR:

- Đối với phần vốn vay, từ ngày 1/1/2022, lãi suất Libor sẽ không được sử dụng làm lãi suất tham chiếu, mà thay bằng lãi suất tham chiếu SOFR. Đây là điều kiện vay mới, Việt Nam chưa có nhiều kinh nghiệm quản lý đối với lãi suất tham chiếu này nên mức độ rủi ro đối với chi phí vay có thể cao hơn, cần tăng cường quản lý rủi ro. Vì vậy, các cơ quan đề xuất khoản vay mới từ OCR cần tính toán rất kỹ điều kiện vay vốn và nhu cầu sử dụng, sự cần thiết và hiệu quả sử dụng vốn vay.

- Về mức độ ưu đãi của khoản vay: phần vốn vay có mức độ ưu đãi không cao, bằng điều kiện ADB huy động trên thị trường và cộng thêm chi phí để cho vay đến Chính phủ Việt Nam. Khoản vay không đủ điều kiện ODA.

Vì vậy đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi cân nhắc không vay vốn OCR với lãi suất cao nếu dự án không có hiệu quả.

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, nội dung này UBND tỉnh đã giải trình tại Công văn số 4900/UBND-NNTN ngày 22/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi (giải trình ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại điểm b khoản 2 mục III).

b) Đối với phần vốn bố trí từ ngân sách địa phương từ nguồn vốn vay lại): UBND tỉnh Quảng Ngãi đề nghị vay lại từ nguồn vốn vay OCR trị giá 13,31 triệu USD (tương đương khoảng 309,2 tỷ đồng).

+ Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, hạn mức dự này vay năm 2021 của tỉnh Quảng Ngãi là 2.772,3 tỷ đồng. Dự nợ đầu năm 2021 là 163,9 tỷ đồng, cuối năm 2021 dự kiến là 205,2 tỷ đồng. Hạn mức dự nợ còn lại của tỉnh năm 2021 là 2.567,1 tỷ đồng.

Năm 2022 là năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách mới. Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước sẽ xác định lại tỷ lệ % phân chia các khoản thu làm cơ sở xác định thu ngân sách địa phương được hưởng; dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương xác định theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022. Tại thời điểm hiện nay, cấp có thẩm quyền chưa ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 nên

chưa có cơ sở để xác định hạn mức dư nợ của tỉnh giai đoạn 2022-2025.

Với khoản vay OCR đề xuất cho Dự án và tỷ lệ vay lại áp dụng cho tỉnh Quảng Ngãi (70%), sau khi thực hiện dự án và sử dụng khoản vay, dư nợ của tỉnh sẽ tăng thêm khoảng 309,2 tỷ VNĐ).

Theo công văn số 2147 /STC-NS ngày 5/8/2021 của Sở Tài chính tỉnh Quảng Ngãi về dự kiến nguồn vốn ODA, vay ưu đãi nước ngoài giai đoạn 2021 - 2025, nhu cầu bố trí kế hoạch giải ngân vốn vay lại dự kiến của tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2021-2025 cụ thể như sau :

+ Các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang là khoảng 177,1 tỷ đồng.

+ Các dự án mới UBND tỉnh Quảng Ngãi đang đề xuất vay vốn nước ngoài trong giai đoạn 2021 - 2025 (gồm 6 dự án), số vốn tỉnh Quảng Ngãi vay lại là khoảng 1.756,2 tỷ đồng.

+ Như vậy, tổng nhu cầu vốn vay lại giải ngân giai đoạn 2021-2025 của tỉnh là khoảng 1.933,3 tỷ đồng. Trường hợp tính theo cơ chế hiện tại và số thu ngân sách nhà nước năm 2021 và theo báo cáo của tỉnh, tổng số vốn vay lại của tỉnh là nằm trong hạn mức nợ cho phép.

Đối với số liệu thu ngân sách nhà nước và hạn mức vay lại của tỉnh giai đoạn 2022- 2025, hiện Bộ Tài chính chưa có cơ sở xác nhận. Vì vậy, Bộ Tài chính đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi (i) rà soát làm rõ khả năng cân đối nguồn tổng thể cho các dự án sử dụng vốn vay nước ngoài trong giai đoạn 2021-2025 và xác định hạn mức nợ, khả năng trả nợ đến cuối năm 2025 căn cứ khả năng thu ngân sách tỉnh đảm bảo có căn cứ pháp lý, thận trọng, khả thi, đảm bảo khả năng vay lại và trả nợ; (ii) ưu tiên sử dụng hạn mức huy động cho các dự án chuyển tiếp để phát huy hiệu quả sử dụng nguồn vốn, (iii) sắp xếp rõ thứ tự ưu tiên đối với các dự án mới nếu còn dư địa vay lại; (iv) đối với hạn mức còn dư địa vay lại thì ưu tiên những dự án mới thực sự cần thiết, cấp bách theo thứ tự ưu tiên; (v) hoãn, giãn tiến độ đối với các dự án đầu tư chưa thực sự ưu tiên, cấp bách và vượt quá khả năng bố trí nguồn lực của tỉnh.

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính và có ý kiến giải trình như sau:

UBND tỉnh Quảng Ngãi đã có Báo cáo số 139/BC-UBND ngày 07/9/2021 về tình hình thực hiện nhiệm vụ tài chính - NSNN 5 năm 2016-2020 và kế hoạch tài chính 5 năm 2021-2025 tỉnh Quảng Ngãi gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, cho ý kiến. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các Bộ, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã tiếp thu, hoàn chỉnh trình Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết về việc thực hiện Kế hoạch Tài chính – ngân sách 05 năm 2021-2025 và tổ chức thực hiện theo quy định.

c) Đối với phân vốn bố trí từ ngân sách trung ương: Phần vốn đề nghị ngân sách trung ương, cấp phát (từ nguồn vốn vay ADB) trị giá khoảng 5,706

triệu USD, tương đương 132,5 tỷ VND)

Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư căn cứ quy định tại Luật Đầu tư công năm 2019, nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 (quy định tại Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ), Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội và các quy định pháp luật có liên quan để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định khả năng bố trí vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 của ngân sách trung ương cho Dự án khi thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án.

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính và có ý kiến giải trình như sau:

Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi khóa XII kỳ họp thứ 25 thông qua Phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, nguồn vốn ngân sách trung ương tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 27/4/2021. Theo đó, dự án có trong danh mục các dự án vốn nước ngoài đề xuất mới giai đoạn 2021-2025 tại Phụ lục 6 kèm theo.

Sau khi Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư dự án, UBND tỉnh Quảng Ngãi sẽ phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định khả năng bố trí vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 của ngân sách trung ương cho dự án.

d) *Vốn đối ứng: Theo báo cáo Đề xuất chủ trương đầu tư, tỉnh Quảng Ngãi đề xuất bố trí 100 % vốn đối ứng từ ngân sách địa phương để thực hiện dự án. Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi thuyết minh rõ khả năng bố trí vốn đối ứng; căn cứ pháp lý; so sánh cân đối trong tổng vốn đối ứng các dự án sử dụng vốn nước ngoài của tỉnh giai đoạn 2016-2020 đã được tỉnh bố trí để làm rõ tính khả thi. Đồng thời đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi thực hiện chi tiêu và quản lý vốn đối ứng theo quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu quả và tránh lãng phí.*

Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi rà soát kỹ nội dung này để đảm bảo khả thi và UBND tỉnh Quảng Ngãi cần cam kết bố trí đủ, kịp thời nguồn vốn đối ứng để thực hiện dự án.

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, nội dung này UBND tỉnh đã giải trình tại Công văn số 4900/UBND-NNTN ngày 22/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi (giải trình ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại điểm c khoản 2 mục III).

4. Các ý kiến khác đối với Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án:

a) Về các hạng mục đầu tư:

- UBND tỉnh Quảng Ngãi chịu trách nhiệm trong việc xác định các nội dung sử dụng vốn vay thuộc hạng mục chi đầu tư phát triển, đảm bảo các

hạng mục đầu tư, hệ thống kênh thuộc nhiệm vụ chi đầu tư của ngân sách địa phương. Đối với các hạng mục đầu tư để giao cho các doanh nghiệp, đơn vị sự nghiệp công lập quản lý, khai thác sau đầu tư: đề nghị không đưa vào phạm vi dự án do không thuộc chức năng, nhiệm vụ của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

- Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi căn cứ quy định tại Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/2/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng xem xét, rà soát định mức đầu tư của Dự án để đảm bảo đúng với quy định, đúng theo thiết kế, đơn giá, giá xây dựng, suất đầu tư.

- Nội dung đề xuất chủ trương đầu tư dự án của UBND tỉnh Quảng Ngãi còn chưa nêu được các hoạt động cụ thể của từng hợp phần và căn cứ xác định chi phí đầu tư của các hạng mục. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi cần làm rõ bảng phân bổ vốn chi tiết của từng hạng mục chi của dự án theo từng nguồn vốn (đối ứng, nước ngoài, vay lại).

- Tại Bảng 6 về tổng mức đầu tư dự án thì không có nội dung chi phí thiết bị. Tuy nhiên, trong nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và trong Bảng 3, Quy mô các hạng mục công trình của tiểu dự án có đề cập việc lắp đặt hệ thống SCADA cũng như bước đầu triển khai áp dụng các biện pháp tưới tiết kiệm nhằm quản lý nước hiệu quả ở nội đồng. Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi làm rõ nội dung về chi phí thiết bị và chuẩn xác lại danh mục đầu tư trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư.

- Đối với chi phí dự phòng trong thời gian xây dựng dự kiến sử dụng vốn vay ADB: Đề nghị thực hiện theo đúng quy định tại điểm o, khoản 2 Điều 43 Nghị định số 56/2020/NĐ-CP về việc chi phí dự phòng được bố trí từ nguồn vốn đối ứng.

- Đối với nội dung Hợp phần 1 về tăng cường dịch vụ quản lý thủy lợi do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện: Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi không đưa các nội dung do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện vào phạm vi dự án do UBND tỉnh Quảng Ngãi thực hiện.

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, nội dung này UBND tỉnh đã giải trình tại Công văn số 4900/UBND-NNTN ngày 22/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi (giải trình ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại điểm b khoản 2 mục III và hoàn chỉnh Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tại trang 30-31, 40-41).

b) Về thời hạn vay ADB: Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi đề xuất thời hạn thực hiện dự án phù hợp với tiến độ chuẩn bị, thực hiện và kế hoạch giải ngân dự án trong đó bao gồm cả thời gian ân hạn giải ngân khoản vay của dự án.

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, nội dung này UBND tỉnh đã cập nhật tiến độ chuẩn bị, thực hiện và kế hoạch giải ngân dự án trong đó bao gồm cả thời gian ân hạn giải ngân khoản vay của dự án trong Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư kèm theo Tờ trình số 127/TTr-UBND ngày

15/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Cơ bản các nội dung góp ý Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Hiện đại hóa thủy lợi thích ứng biến đổi khí hậu tỉnh Quảng Ngãi vay vốn ADB của Bộ Tài chính tại Công văn số 12591/BTC-QLN ngày 03/11/2021 đã được UBND tỉnh Quảng Ngãi giải trình tại Công văn số 4900/UBND-NNTN ngày 22/9/2021 và Công văn số 4610/UBND-NNTN ngày 09/9/2021. Nội dung văn bản này UBND tỉnh Quảng Ngãi nêu lại các nội dung đã giải trình và bổ sung thêm thông tin để Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp.

Kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư quan tâm xem xét, thẩm định trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (báo cáo);
- Bộ Tài chính (báo cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- BQL Trung ương các dự án thủy lợi;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Nông nghiệp và PTNT;
- VPUB: CVP, PCVP, KTTH, CB-TH;
- Lưu: VT, KTN (Inphong689)



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh