

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **4648**/UBND-TH

Quảng Ngãi, ngày **31** tháng 7 năm 2017

V/v rà soát, đánh giá độc lập
các quy định của pháp luật
về đầu tư công

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI

CV ĐẾN	Số:..... 6905
	Ngày:..... 02/8/17
	Chuyên:..... Thực hiện

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

~~Thực hiện~~ chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 934/TTg-KTTH ngày 06/7/2017 về việc rà soát, đánh giá độc lập các quy định của pháp luật về đầu tư công, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo như sau:

Luật Đầu tư công, các Nghị định hướng dẫn thi hành đã cơ bản đáp ứng được các yêu cầu quản lý nhà nước trong quá trình đầu tư xây dựng cơ bản, lập kế hoạch từ khâu: phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án, phê duyệt kế hoạch đầu thầu, thực hiện dự án, theo dõi, kiểm tra quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công... trong đó cũng đã phân định khá rõ trách nhiệm của các cấp, các ngành. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn một số bất cập sau đây:

1. Về việc giải ngân kế hoạch vốn đối với các dự án khởi công mới trong kế hoạch giao hằng năm và dự án cấp bách phát sinh trong năm (từ các nguồn vốn giao bổ sung trong năm như: vốn thu vượt dự toán HĐND tỉnh giao, vốn thường vượt thu từ ngân sách Trung ương, vốn dự phòng ngân sách Trung ương, dự phòng ngân sách địa phương...):

Khó khăn, vướng mắc:

- Theo khoản 2, Điều 56, Luật Đầu tư công quy định điều kiện dự án được bố trí kế hoạch vốn đầu tư công hằng năm “dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định”.

- Theo quy định về điều kiện dự án được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm tại điểm a, khoản 2, Điều 27, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm: “Được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết định đầu tư đến ngày 31 tháng 10 của năm trước năm kế hoạch”.

Việc có quyết định đầu tư đến ngày 31 tháng 10 năm trước năm kế hoạch theo như quy định của Nghị định số 77/2015/NĐ-CP là để cơ quan xây dựng kế hoạch chủ động trong việc cân đối nguồn lực, đảm bảo cân đối đúng và đủ theo quyết định đầu tư đã phê duyệt. Tuy nhiên, hiện nay kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm đã được xây dựng, các dự án khởi công mới hằng năm đều đã có trong danh mục kế hoạch đầu tư trung hạn, việc này đảm bảo cơ bản cho cơ quan tổng hợp, xây dựng kế hoạch chủ động tham mưu bố trí nguồn lực để triển khai.

Tuy nhiên, trong thực tế khi có thiên tai hoặc có những dự án do Nhà đầu tư (ngoài Nhà nước) đầu tư vào tỉnh cần có những công trình hạ tầng để hỗ trợ

(chưa dự lượng được trong kế hoạch trung hạn và hằng năm) dẫn đến cần có các dự án để khắc phục hậu quả thiên tai và các dự án cấp bách khác cần được bổ sung từ các nguồn vốn như trên thì việc phải có quyết định phê duyệt trước ngày 31 tháng 10 năm trước năm kế hoạch là không thể thực hiện được.

Đề xuất giải pháp khắc phục: Điều kiện thực hiện và giải ngân đối với các dự án khởi công mới, các dự án cấp bách phát sinh trong kế hoạch đầu tư công hằng năm đề nghị thực hiện theo Điều 56, Luật Đầu tư công “dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định”, bỏ điều kiện phải phê duyệt dự án trước 31 tháng 10 năm trước năm kế hoạch.

2. Về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ:

Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước do Thủ tướng Chính phủ quy định; mức vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ được Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao trong kế hoạch trung hạn và hằng năm, UBND tỉnh xây dựng kế hoạch trung hạn và hằng năm chi tiết danh mục các dự án sử dụng các nguồn vốn trên đảm bảo theo đúng tiêu chí và định mức, đúng mục tiêu và mức vốn Trung ương đã phân bổ, báo cáo và chịu trách nhiệm trước Trung ương. Do vậy, đề nghị bỏ qua bước thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ trong Luật Đầu tư công và các Nghị định liên quan.

Đồng thời, trong Luật Đầu tư công cần bổ sung quy định có tính chất chế tài (chẳng hạn cắt giảm vốn hoặc không tiếp tục giao vốn năm tiếp theo) khi địa phương để phát sinh nợ đọng XDCCB, địa phương đầu tư danh mục dự án không đúng theo quy định của Chính phủ.

3. Về vướng mắc trong quá trình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới:

UBND tỉnh Quảng Ngãi đã có Công văn số 3231/UBND-NNTN ngày 31/5/2017 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ, ngành liên quan về việc kiến nghị tháo gỡ vướng mắc và giải ngân vốn đầu tư thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (có bản chụp kèm theo).

UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (báo cáo)
- Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ (báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Bộ Tài chính (báo cáo);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP, các P.N/cứu, CB-TH;
- Lưu:VT, TH (ldvu274).



Trần Ngọc Căng