

Số: **34** /KH-UBND

Quảng Ngãi, ngày **19** tháng 02 năm 2021

KẾ HOẠCH

Thực hiện Công ước ASEAN về phòng, chống buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Quyết định số 1957/QĐ-TTg, ngày 30/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch tổ chức thực hiện Công ước ASEAN về phòng, chống buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em (*viết tắt là Công ước ACTIP*), Chủ tịch UBND tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Xác định cụ thể trách nhiệm của các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể, các lực lượng chức năng và UBND huyện, thị xã, thành phố trong việc tổ chức thực hiện có hiệu quả Công ước ACTIP, gắn với thực hiện góp phần hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu quả phòng, chống mua bán người có tổ chức xuyên quốc gia và loại tội phạm có liên quan.

2. Bảo đảm thực hiện các nội dung, lộ trình nội luật hóa các quy định của Công ước ACTIP phù hợp với Hiến pháp, pháp luật, chính sách và điều kiện của Việt Nam; bảo đảm các yêu cầu về đối nội, đối ngoại; góp phần bảo đảm an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội.

3. Nâng cao hiệu quả hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người, đặc biệt là phụ nữ, trẻ em; bảo vệ lợi ích của Nhà nước, tổ chức, cá nhân; góp phần nâng cao vị thế của Việt Nam trong khu vực và trên trường quốc tế, củng cố niềm tin của Nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng và Nhà nước.

4. Trong quá trình thực hiện, kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc phát sinh để kiến nghị, đề xuất khắc phục.

II. NỘI DUNG

1. Tuyên truyền, phổ biến nội dung Công ước ACTIP và các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người

a) Nội dung

Tuyên truyền, phổ biến nội dung Công ước ACTIP, các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người; trong đó, tập trung vào các quy định về phòng ngừa mua bán người, bảo vệ nạn nhân bị mua bán, thực thi pháp luật, truy cứu trách nhiệm hình sự đối với hành vi mua bán người, hợp tác quốc tế nhằm thống nhất nhận thức, nâng cao trách nhiệm, năng lực cho đội ngũ cán bộ làm công tác nghiên cứu, quản lý, cán bộ trực tiếp làm công tác phòng, chống mua bán người ở các sở, ban, ngành, địa phương và người dân; bảo đảm nội dung tuyên truyền phù hợp với từng đối tượng, giới tính, độ tuổi, nghề nghiệp, trình độ dân trí, đặc điểm của từng vùng, miền, địa phương để chủ động phòng ngừa, kịp thời phát hiện các hành vi mua bán người.

b) Phân công thực hiện

- Cơ quan chủ trì: Công an tỉnh.

- Cơ quan phối hợp: Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Tư pháp, Sở Y tế, Sở Ngoại vụ, Sở Giáo dục và Đào tạo, Tỉnh đoàn tỉnh Quảng Ngãi, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, UBND huyện, thị xã, thành phố và các sở, ban, ngành khác có liên quan.

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh phối hợp tổ chức quán triệt những nội dung của Công ước; phối hợp với Công an tỉnh tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung Công ước ACTIP và pháp luật Việt Nam có liên quan.

2. Nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện pháp luật đáp ứng yêu cầu của Công ước ACTIP

a) Nội dung

- Phối hợp rà soát, nghiên cứu tính tương thích giữa các quy định của pháp luật Việt Nam với nội dung Công ước ACTIP để đề xuất cơ quan có thẩm quyền hoàn thiện các quy định pháp luật về phòng, chống mua bán người phù hợp với quy định của Công ước ACTIP.

- Phối hợp nghiên cứu, đề xuất cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung các quy định của Bộ luật Hình sự, Bộ luật Tố tụng hình sự, Luật Phòng, chống mua bán người, Luật Tương trợ tư pháp, Luật Điều ước Quốc tế, Luật Thi hành tạm giữ, tạm giam, Luật Trẻ em, Luật Tổ chức Cơ quan điều tra hình sự và các văn bản pháp luật khác có liên quan bảo đảm phù hợp với các quy định của Công ước ACTIP, gắn với kế hoạch thực hiện Chương trình quốc gia về phòng, chống mua bán người.

b) Phân công thực hiện

Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Ngoại vụ, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và các cơ quan có liên quan; đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh phối hợp thực hiện.

3. Đẩy mạnh công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán

a) Nội dung

- Nâng cao hiệu quả công tác tiếp nhận, xác minh, xác định nạn nhân bị mua bán và chuyển tuyến để thực hiện các chế độ hỗ trợ theo quy định của pháp luật. Thực hiện các biện pháp bảo vệ an toàn cho nạn nhân, người thân thích của họ và bí mật thông tin về nạn nhân theo quy định của pháp luật.

- Bảo đảm chỗ ở tạm thời cho nạn nhân bị mua bán, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em được bảo vệ, hỗ trợ để phục hồi thể chất, tâm lý, xã hội và tái hòa

nhập cộng đồng, huy động sự tham gia tích cực của các tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp và các doanh nghiệp.

- Thực hiện có hiệu quả các quy định của pháp luật để bảo đảm nhanh chóng trong việc thực hiện các hoạt động giải cứu, bảo vệ, phục hồi, hồi hương và tái hòa nhập cộng đồng đối với nạn nhân bị mua bán.

- Bảo đảm cho nạn nhân bị mua bán sử dụng ngôn ngữ mà họ hiểu được; thông tin về quyền, lợi ích hợp pháp của họ, tạo điều kiện để họ tiếp cận các dịch vụ hỗ trợ, bảo đảm quyền bào chữa của nạn nhân bị mua bán phù hợp với Công ước ACTIP.

- Triển khai khẩn trương việc xác định nạn nhân, đặc biệt là tuổi của nạn nhân để bảo đảm cung cấp các dịch vụ phù hợp. Trong trường hợp chưa chắc chắn về độ tuổi nhưng nếu nạn nhân có khả năng là trẻ em thì cần coi nạn nhân đó là trẻ em và quy trình xác định nạn nhân, phỏng vấn cần áp dụng đầy đủ các nguyên tắc và quy định của pháp luật trong nước, phù hợp với pháp luật quốc tế về quyền trẻ em, nhất là Công ước quốc tế về quyền trẻ em.

- Triển khai thực hiện các chương trình giúp nạn nhân bảo đảm sinh kế, bao gồm giáo dục căn bản, tập huấn về kỹ năng đặc biệt cho nạn nhân là phụ nữ. Cải thiện khả năng tiếp cận với các cơ hội và hoạt động giáo dục cho trẻ em để nâng cao nhận thức về phòng, chống mua bán người và tăng tỷ lệ trẻ em đến trường, đặc biệt là trẻ em gái.

- Cung cấp các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, phục hồi và tái hòa nhập cho nạn nhân bị mua bán. Trong quá trình thực hiện, cần áp dụng cách tiếp cận đa ngành, lấy nạn nhân làm trung tâm khi cung cấp gói dịch vụ toàn diện cho nạn nhân như: Hỗ trợ nhu cầu thiết yếu và chi phí đi lại, y tế, tâm lý, trợ giúp pháp lý, hỗ trợ học văn hóa, học nghề, trợ cấp khó khăn ban đầu, hỗ trợ vay vốn cũng như nâng cao nhận thức nhằm phòng tránh kỳ thị và phân biệt đối xử đối với nạn nhân khi họ hồi hương.

b) Phân công thực hiện

- Công an tỉnh chủ động phối hợp, đề nghị các cơ quan chức năng trong tổ chức tiếp nhận và thực hiện các biện pháp bảo vệ nạn nhân, người chưa thành niên đi cùng nạn nhân và người thân của họ trong quá trình tiếp nhận, xác minh, bảo vệ nạn nhân và giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các cơ quan chức năng trong tổ chức nắm tình hình về nạn nhân bị mua bán trở về và thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân theo quy định của pháp luật

4. Đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người

a) Nội dung

- Các lực lượng chức năng tăng cường công tác nắm tình hình, làm tốt công tác phòng ngừa nghiệp vụ, triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch thực hiện đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người, đặc biệt là

phụ nữ, trẻ em; kế hoạch hưởng ứng Ngày thế giới phòng, chống mua bán người và Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7.

- Tăng cường nỗ lực điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người, nhất là các nhóm tội phạm có tổ chức tham gia vào hoạt động mua bán người; áp dụng các biện pháp thích hợp như phong tỏa tài sản, áp dụng hình phạt tương ứng với tính chất và mức độ nghiêm trọng của loại tội phạm này.

- Áp dụng hiệu quả các phương pháp điều tra và biện pháp cần thiết khác để thu thập chứng cứ phục vụ công tác truy tố trong các vụ án mua bán người, kể cả trong trường hợp nạn nhân không cung cấp lời khai của mình.

- Điều tra, truy tố, xét xử nghiêm minh cán bộ, công chức, viên chức có hành vi tham nhũng, rửa tiền; những người tham gia, tạo điều kiện hoặc cản trở hoạt động tư pháp liên quan đến phòng, chống mua bán người theo đúng quy định của pháp luật trong nước, phù hợp với Công ước của Liên hợp quốc về phòng, chống tham nhũng, Công ước của Liên hợp quốc về chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia và Nghị định thư về phòng ngừa, trừng trị, trấn áp tội buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em.

- Tăng cường năng lực cho điều tra viên, kiểm sát viên, thẩm phán, cán bộ quản lý xuất nhập cảnh; Bộ đội Biên phòng, thanh tra lao động tham gia vào các hoạt động phòng, chống mua bán người.

- Nâng cao năng lực hiệu quả công tác quản lý nhà nước, quản lý xã hội trên các lĩnh vực như: Cư trú; hộ tịch; hoạt động du lịch; du học; xuất khẩu lao động; cho, nhận con nuôi; kết hôn với người nước ngoài; hiến, tặng mô, tạng; biên giới; cửa khẩu... để phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh, xử lý tội phạm có hiệu quả.

b) Phân công thực hiện

- Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, các Sở: Ngoại vụ, Tư Pháp, Y tế, Giáo dục và Đào tạo, Lao động - Thương binh và Xã hội thực hiện công tác phòng, chống tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Sở Ngoại vụ, Sở Y tế thực hiện công tác phòng, chống tội phạm mua bán người khu vực biên giới biển, đảo.

- Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Tư pháp và Tòa án nhân dân tỉnh thực hiện công tác truy tố tội phạm mua bán người.

- Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Tư pháp thực hiện công tác xét xử tội phạm mua bán người.

5. Về hợp tác quốc tế

Các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể, các lực lượng chức năng và UBND huyện, thị xã, thành phố tăng cường công tác phối hợp, trao đổi thông tin liên quan đến tội phạm mua bán người; triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả và tiến hành sơ, tổng kết các quy định về hợp tác quốc tế liên quan đến phòng, chống mua bán người.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giai đoạn 2021 - 2022, ưu tiên thực hiện các hoạt động sau:

- Tổ chức tuyên truyền, tham gia tập huấn chuyên sâu về Công ước ACTIP và các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người cho người dân, các lực lượng chức năng của các sở, ban, ngành và UBND huyện, thị xã, thành phố đến công tác phòng, chống mua bán người, đặc biệt là các cơ quan tư pháp, Bộ đội Biên phòng.

- Rà soát, nghiên cứu, đề xuất cơ quan có thẩm quyền hoàn thiện quy định pháp luật về phòng, chống mua bán người phù hợp với quy định của Công ước ACTIP.

2. Giai đoạn 2022 - 2025:

- Triển khai thực hiện các nhiệm vụ được nêu trong Kế hoạch này.

- Tiến hành sơ kết, tổng kết việc triển khai thực hiện Kế hoạch này.

IV. KINH PHÍ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Kinh phí triển khai thực hiện Kế hoạch này do ngân sách nhà nước bảo đảm và được bố trí trong dự toán chi ngân sách nhà nước hằng năm của các sở, ngành, địa phương theo quy định của pháp luật hiện hành và các nguồn tài chính hợp pháp khác.

2. Việc quản lý và sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Căn cứ nhiệm vụ được phân công tại Kế hoạch này, các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể, các lực lượng chức năng và UBND huyện, thị xã, thành phố được giao nhiệm vụ phải tích cực, chủ động ban hành kế hoạch, phối hợp thực hiện nhiệm vụ và bảo đảm tiến độ, chất lượng, hiệu quả công tác; sở, ban, ngành khác có liên quan ban hành kế hoạch hoặc bổ sung, lồng ghép nhiệm vụ vào các kế hoạch, đề án... bảo đảm thống nhất và hiệu quả khi thực hiện.

2. Giao Công an tỉnh là cơ quan thường trực thực hiện Công ước ACTIP, có nhiệm vụ tham mưu giúp Chủ tịch UBND tỉnh tổ chức, chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kế hoạch này trên phạm vi cả tỉnh; định kỳ tổ chức sơ, tổng kết để đánh giá việc thực hiện Kế hoạch.

3. Giao Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan thực hiện công tác phòng, chống mua bán người trên địa bàn biên giới biển, đảo theo quy định.

4. Giao Sở Ngoại vụ tăng cường phối hợp với các cơ quan chức năng liên quan, các cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam tại nước ngoài và các cơ quan đại diện ngoại giao nước ngoài tại Việt Nam trong việc phối hợp điều tra, phát hiện giải cứu, xác minh và làm các thủ tục cần thiết để hồi hương nạn nhân bị mua bán về nước.

5. Giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành liên quan thực hiện công tác trợ giúp pháp lý cho nạn nhân bị mua bán; quản lý, hướng dẫn, kiểm tra hoạt động hỗ trợ kết hôn, cho, nhận con nuôi nhằm phòng, chống việc lợi dụng các hoạt động này để mua bán người.

6. Giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về; trong đó, tổ chức thực hiện quy trình về hỗ trợ nạn nhân hòa nhập cộng đồng; thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân tại các cơ sở bảo trợ, cơ sở hỗ trợ nạn nhân và tại cộng đồng theo quy định pháp luật.

7. Giao Sở Thông tin và Truyền thông hướng dẫn, chỉ đạo các cơ quan báo chí, hệ thống thông tin cơ sở đẩy mạnh tuyên truyền về nội dung Công ước ACTIP và công tác phòng, chống mua bán người.

8. Giao Sở Tài chính tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định, bố trí kinh phí chi thường xuyên trong dự toán ngân sách hàng năm của các sở, ngành có liên quan để thực hiện Kế hoạch theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và văn bản hướng dẫn thi hành.

Yêu cầu Thủ trưởng các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc; quá trình thực hiện Kế hoạch này, nếu khó khăn, vướng mắc, kịp thời báo cáo UBND tỉnh (*qua Công an tỉnh*) để tổng hợp, kiến nghị, đề xuất khắc phục./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Công an;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Tổ chức chính trị-xã hội tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Đài Phát thanh và Truyền hình Quảng Ngãi;
- UBND huyện, thị xã, thành phố;
- VPUB: PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCbdv93.



Đặng Văn Minh