

Số: 6077 /KL-UBND

Quảng Ngãi, ngày 03 tháng 10 năm 2017

KẾT LUẬN NỘI DUNG TỐ CÁO

Đối với ông Phạm Vinh, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh

TRUNG TÂM CÔNG ĐÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV ĐẾN	Số: 8939 Ngày: 04/10/17 Chuyên: Ngày 01/3/2017

Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 326/QĐ-UBND về việc thụ lý giải quyết tố cáo và thành lập Tổ công tác xác minh tố cáo đối với ông Phạm Vinh, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh.

Căn cứ nội dung tố cáo, kết quả xác minh, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG TỐ CÁO

1. Đối với nội dung tố cáo Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh quyết định đầu tư bằng vốn ngân sách nhà nước của huyện đối với tuyến đường vào mỏ cát Ngân Giang, xã Tịnh Hà do doanh nghiệp trúng đấu giá khai thác cát, trong khi UBND huyện đã có quy định doanh nghiệp nào trúng đấu giá phải tự chịu kinh phí đầu tư hạ tầng phục vụ khai thác cát

a) Nội dung giải trình của người bị tố cáo:

Trên cơ sở đề nghị của UBND xã Tịnh Hà tại Tờ trình số 60/TTr-UBND ngày 22/8/2011 về việc xin chủ trương đầu tư tuyến đường vào bãi cát thôn Ngân Giang phục vụ dân sinh xã Tịnh Hà, Chủ tịch UBND huyện đã chỉ đạo Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện kiểm tra, đề xuất, UBND huyện đã thống nhất chủ trương đầu tư xây dựng tại Công văn số 1018/UBND-CNXD ngày 29/8/2011.

Tại kỳ họp Ban Thường vụ Huyện ủy và Huyện ủy mở rộng định kỳ cuối tháng năm 2011 nhằm chuẩn bị nội dung cho kỳ họp HĐND huyện cuối năm 2011 (diễn ra từ ngày 16/12/2011 đến ngày 17/12/2011), UBND huyện Sơn Tịnh đã đưa nội dung đầu tư công trình Mở tuyến đường cấp phối đất vào bãi cát phục vụ dân sinh thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà cùng với các nội dung khác trình ra kỳ họp để thảo luận, xin ý kiến trình HĐND huyện và đã được Ban Thường vụ Huyện ủy đã thông qua. Trên cơ sở đó, ngày 07/12/2011, UBND huyện Sơn Tịnh đã có Tờ trình số 1151/TTr-UBND trình ra Hội đồng nhân dân đề nghị phân bổ giao dự toán thu - chi ngân sách địa phương năm 2012 và Hội đồng nhân dân huyện Sơn Tịnh đã phê duyệt phân bổ vốn đầu tư 600 triệu đồng từ ngân sách huyện trong năm 2012 tại Nghị quyết số 15/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011 về việc phê duyệt dự toán thu, chi và phân bổ ngân sách địa phương năm 2012. Tuy UBND huyện không có văn bản nào thể hiện đã trình nội dung này ra kỳ họp Ban Thường vụ Huyện ủy và Huyện ủy mở rộng, nhưng thực tế là có trình và đã được thông qua.

Theo phương án đấu giá cát và chỉ đạo của UBND huyện sau khi phê duyệt kết quả trúng đấu giá cát tại mỏ cát thôn Ngân Giang thì đường đi vào mỏ cát là đường đi cũ theo hiện trạng từ đường tỉnh 623 vào mỏ cát có đi qua khu dân cư hai bên đường, đơn vị trúng đấu giá có trách nhiệm duy tu, sửa chữa con đường này để vào khai thác cát. Còn việc ngân sách huyện đầu tư xây dựng mới công trình “Tuyến đường cấp phối đất vào bãi cát phục vụ dân sinh thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà” là xuất phát từ đề nghị của UBND xã Tịnh Hà, việc kiểm tra, khảo sát, đề xuất của các phòng, ban chuyên môn của huyện, do đó quá trình đầu tư là đảm bảo theo quy định; đồng thời, mục tiêu của công trình là phục vụ nhu cầu bức thiết cho nhân dân, phục vụ dân sinh, phục vụ nhân dân đi lại sản xuất. Con đường này hiện nay đang phát huy hiệu quả, phục vụ tốt cho việc khai thác cát tại mỏ cát thôn Ngân Giang cũng như việc đi lại, sản xuất và là đường tránh lũ của người dân trong khu vực.

b) Kết quả xác minh:

Để thực hiện đấu giá quyền khai thác cát, sỏi lòng sông làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn huyện theo quy hoạch, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh đã thành lập Hội đồng đấu giá quyền khai thác cát, sỏi lòng sông trên địa bàn huyện Sơn Tịnh, ban hành Quyết định số 1369/QĐ-UBND ngày 23/6/2011 phê duyệt phương án đấu giá quyền khai thác cát làm vật liệu xây dựng thông thường tại mỏ cát Ngân Giang, xã Tịnh Hà (điều chỉnh tại Quyết định số 1445/QĐ-UBND ngày 27/6/2011) với các nội dung chính: trữ lượng 21.000m³; thời gian khai thác kể từ ngày trúng đấu giá có giấy phép khai thác đến ngày 30/9/2012; ***đường giao thông tổ chức, cá nhân trúng đấu giá tự lo.***

Ngày 23/7/2011 Hội đồng đấu giá quyền khai thác cát, sỏi lòng sông của huyện đã tổ chức đấu giá cát tại mỏ cát Ngân Giang. Doanh nghiệp tư nhân Xí nghiệp xây dựng Đức Phát (*ở xã Tịnh Hà, huyện Sơn Tịnh do ông Trần Đình Đức làm Giám đốc*) đã trúng đấu giá với số tiền 850.000.000 đồng (sau đây gọi tắt là Doanh nghiệp Đức Phát), đã được Chủ tịch UBND huyện phê duyệt kết quả trúng đấu giá. Theo các tài liệu có trong hồ sơ khai thác mỏ cát thôn Ngân Giang đã được phê duyệt thì nội dung về đường giao thông phục vụ khai thác cát đều thể hiện là sử dụng con đường hiện trạng đi từ tỉnh lộ 623 vào mỏ cát, có đi qua khu dân cư xóm 5 thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà.

Khi Doanh nghiệp Đức Phát triển khai các phương tiện duy tu sửa chữa tuyến đường đi vào mỏ cát từ tỉnh lộ 623 để khai thác cát theo đúng chỉ đạo và hồ sơ phê duyệt của Chủ tịch UBND huyện thì bị người dân ở hai bên đường cản trở, không cho thực hiện nên Doanh nghiệp đã báo cáo vướng mắc, Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà đã xem xét có Tờ trình số 60/TTr-UBND ngày 22/8/2011 về việc xin chủ trương đầu tư xây dựng mới công trình Tuyến đường vào bãi cát thôn Ngân Giang từ nguồn kinh phí ngân sách huyện. Nội dung Tờ trình thể hiện rõ mục tiêu làm đường là “*Để việc khai thác cát đảm bảo đúng quy định của Nhà nước cũng như chỉ đạo của lãnh đạo UBND huyện*”. Nội dung cũng cho thấy việc đề xuất làm con đường này Chủ tịch

UBND xã không thông qua Hội đồng nhân dân xã theo quy định tại khoản 6 Điều 29 Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003. Tờ trình của Chủ tịch UBND xã đã được Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Sơn Tịnh thống nhất có Phiếu trình số 452/PT-TCKH ngày 24/8/2011 đề xuất, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh đã có Công văn số 1018/UBND-CNXD ngày 29/8/2011 đồng ý chủ trương cho UBND xã Tịnh Hà mở tuyến đường cấp phối đất vào bãi cát phục vụ dân sinh thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà. Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh đã ban hành Quyết định số 2591/QĐ-UBND ngày 05/10/2011 phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật xây dựng Công trình: Mở tuyến đường cấp phối đất vào bãi cát phục vụ dân sinh thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà do UBND xã Tịnh Hà làm chủ đầu tư, hạng mục: nền đường và thoát nước, mục tiêu đầu tư quyết định nêu rõ *“đầu tư xây dựng mới tuyến đường cấp phối đất vào bãi cát phục vụ dân sinh thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà nhằm khai thác mỏ cát xây dựng là vấn đề cần thiết”*, thời gian thực hiện năm 2011, tổng mức đầu tư 1.271.173.687 đồng từ nguồn ngân sách huyện.

Như vậy kết quả xác minh cho thấy:

- Nguyên nhân dẫn đến quyết định đầu tư là xuất phát từ việc giải quyết vướng mắc về đường đi vào mỏ cát thôn Ngân Giang phục vụ khai thác cát theo giấy phép khai thác Chủ tịch UBND huyện đã cấp cho Doanh nghiệp Đức Phát là tổ chức đã trúng đấu giá do Hội đồng đấu giá quyền khai thác cát của huyện tổ chức trước đó. Trong phương án đấu giá cát, nội dung *“đường giao thông tổ chức, cá nhân trúng đấu giá tự lo”* đã thể hiện khi phát hành hồ sơ, thủ tục mời các tổ chức, cá nhân tham gia đấu giá. Nội dung về đường giao thông trong phương án có hạn chế là thiếu cụ thể (*đầu tư xây dựng mới hay cải tạo sửa chữa, phạm vi xây dựng, sửa chữa đến đâu...*), không rõ ràng, minh bạch, chi tiết nghĩa vụ của bên dự thầu (*tự làm hay thông qua chính quyền, tổng chi phí phải bỏ ra cho đường giao thông là bao nhiêu, những công việc gì được làm, công việc gì không được làm, vướng mắc thì xử lý ra sao...*) dẫn đến khi phát sinh vướng mắc không có cơ sở rõ ràng để giải quyết.

- Đường giao thông phục vụ khai thác cát theo phương án đấu giá cát và theo nhận thức thống nhất của đơn vị trúng đấu giá cũng như đề xuất, chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh trong giải quyết thủ tục cấp giấy phép khai thác cát cho Doanh nghiệp Đức Phát là đường cũ theo hiện trạng từ tỉnh lộ 623 vào bãi cát Ngân Giang có đi qua khu dân cư 02 bên đường chứ không phải đầu tư làm mới tuyến đường để vận chuyển cát. Do hạn chế của Phương án đấu giá cát nên khi xảy ra vướng mắc (*bị nhân dân cản trở không cho sử dụng tuyến đường theo phương án đấu giá để vào khai thác cát*), nghĩa là có phát sinh sự kiện làm thay đổi so với Phương án đấu giá cát ban đầu không có cơ sở để giải quyết. Trước tình thế đó, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh đã không thương thảo lại với Doanh nghiệp trúng đấu giá cát, không xem xét hủy kết quả đấu giá để thực hiện lại do điều kiện bất khả kháng mà chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà làm tờ trình và quyết định đầu tư như

trên là trái với phương án đấu giá cát, trái với trình tự, thủ tục, quy trình về quyết định sử dụng ngân sách nhà nước để đầu tư hạ tầng giao thông.

2. Đối với nội dung tố cáo việc Ban Thường vụ Huyện ủy Sơn Tịnh đã chỉ đạo chấn chỉnh, thu hồi số tiền đầu tư làm tuyến đường vào mỏ cát Ngân Giang, xã Tịnh Hà để nộp vào Ngân sách nhà nước nhưng Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh không thu hồi số tiền này mà lại nâng giá trị xây lắp và chuyển toàn bộ khoản nợ ngân sách xây dựng tuyến đường này cho UBND xã Tịnh Hà chịu trách nhiệm trả nợ

a) Nội dung giải trình của người bị tố cáo:

Việc đầu tư xây dựng tuyến đường vào mỏ cát Ngân Giang, xã Tịnh Hà do UBND huyện quyết định đầu tư từ nguồn ngân sách huyện. Quá trình thực hiện cần phải điều chỉnh, bổ sung một số hạng mục so với thiết kế được duyệt để phù hợp với hiện trạng khu vực và UBND xã Tịnh Hà đã có Tờ trình đề nghị điều chỉnh tổng mức đầu tư (Tờ trình số 27/TTr-UBND ngày 03/4/2012 và Tờ trình số 37/TTr-UBND ngày 24/3/2014). Trên cơ sở đề xuất của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành 02 Công văn số 491/UBND-CNXD ngày 19/4/2012 và 759/UBND-CNXD ngày 29/4/2014 điều chỉnh tổng mức đầu tư, lý do tăng tổng mức đầu tư là: điều chỉnh chi phí nhân công theo quy định của Sở Xây dựng tại Công văn số 1097/SXD-KTKHXD&HT ngày 23/11/2011; bổ sung công thoát nước, chiều dài tuyến để đảm bảo thoát nước và phù hợp với hiện trạng khu vực; tăng chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng.

Trong quá trình đầu tư xây dựng công trình do nguồn kinh phí của UBND xã Tịnh Hà gặp nhiều khó khăn nên UBND huyện cấp tạm ứng ngân sách cho UBND xã Tịnh Hà để thanh toán chi phí xây dựng công trình là 964.331.000 đồng, trong đó tạm ứng để chi trả tiền bồi thường giải phóng mặt bằng là 564.331.000 đồng, thanh toán khối lượng xây dựng cơ bản công trình là 400.000.000 đồng. Thực hiện Thông báo kết luận số 295-TB/HU ngày 19/9/2012 của Ban Thường vụ Huyện ủy về chỉ đạo công tác quản lý tài nguyên, khoáng sản và nguồn kinh phí xây dựng đường giao thông phục vụ khai thác mỏ cát thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà, Chủ tịch UBND huyện đã có Thông báo số 258/TB-UBND ngày 16/11/2012 yêu cầu UBND xã Tịnh Hà thu hồi toàn bộ kinh phí đầu tư xây dựng đường nộp ngân sách huyện. Kết quả: UBND xã Tịnh Hà đã nộp trả vào ngân sách huyện số tiền 581.213.000 đồng; số tiền còn lại chưa nộp trả là 383.178.000 đồng do ngân sách xã gặp khó khăn và sẽ có kế hoạch hoàn trả trong thời gian đến.

Việc chỉ đạo thu hồi là của Ban Thường vụ Huyện ủy, UBND huyện chấp hành và thực hiện, việc Chủ tịch UBND huyện ban hành Thông báo số 57/TB-UBND ngày 13/3/2014 chỉ đạo hoàn thiện dự án, nghiệm thu, quyết toán là đảm bảo theo quy định của pháp luật đầu tư xây dựng. Lý do Chủ tịch UBND huyện không thực hiện đầy đủ kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy là vì khi ban hành Thông báo kết luận 295-TB/HU ngày 19/9/2012 thì Doanh nghiệp trúng đấu giá đã sắp hết hạn khai thác cát nên vướng mắc, không thu

hồi được. Tuy nhiên thời điểm đó Chủ tịch UBND huyện không có báo cáo vướng mắc, xin ý kiến Ban Thường vụ Huyện ủy về việc này.

b) Kết quả xác minh:

Ngày 19/10/2011 Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà có văn bản đề nghị tạm ứng ngân sách huyện để chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho các hộ gia đình, cá nhân bị thiệt hại. Trên cơ sở tham mưu của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, Chủ tịch UBND huyện thống nhất tạm ứng từ ngân sách huyện số tiền 564.331.000 đồng để chi trả tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng công trình. Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà đã có giấy rút tiền vào ngày 04/11/2011 và đã chi trả 547.509.000 đồng, số tiền còn lại 16.821.000 đồng chi phí phục vụ việc bồi thường chưa chi đã được UBND xã nộp lại vào ngân sách xã ngày 28/11/2011.

Công trình đã được Hội đồng nhân dân huyện Sơn Tịnh phê duyệt phân bổ vốn đầu tư 600 triệu đồng từ ngân sách huyện trong năm 2012 (tại Nghị quyết số 15/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011), UBND huyện Sơn Tịnh có Quyết định số 3359/QĐ-UBND ngày 23/12/2011 giao dự toán kinh phí thực hiện 600 triệu đồng trong năm 2012. UBND xã đã làm thủ tục rút vốn đầu tư để thanh toán 400.000.000 đồng cho Doanh nghiệp Đức Phát là nhà thầu thi công, được Kho bạc huyện xét duyệt và thanh toán vào ngày 13/4/2012. Đến khoảng tháng 3/2012, trong khi con đường chưa có thủ tục nghiệm thu thì Doanh nghiệp Đức Phát đã sử dụng đường để vận chuyển cát.

Trong quá trình thực hiện, Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà có Tờ trình số 27/TTr-UBND ngày 03/4/2012 xin điều chỉnh tổng mức đầu tư xây dựng, được Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch huyện xem xét có Phiếu trình số 255/PT-TC-KH ngày 11/4/2012; Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh đã có Công văn số 491/UBND-CNXD ngày 19/4/2012 về việc điều chỉnh chủ trương mở tuyến đường cấp phối đất vào bãi cát phục vụ dân sinh thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà với tổng mức đầu tư 1.569.344.000 đồng với lý do điều chỉnh gồm: Điều chỉnh chi phí nhân công và máy thi công theo Công văn số 1097/SXD-KTKHXD&HT ngày 23/11/2011 của Sở Xây dựng và điều chỉnh phát sinh tăng các hạng mục: Từ cống tròn D100 sang cống tròn 2D100 tại Km0+94,40; bóc phong hóa nền đường từ Km0+645,79-Km0+971,23; bổ sung 2 cống tròn D30 tại Km0+687 và tại Km0+880,31. Tuy nhiên Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà không thực hiện các thủ tục điều chỉnh dự án đầu tư theo đúng quy định đối với các hạng mục điều chỉnh này, cũng không thực hiện thủ tục nghiệm thu, bàn giao đưa công trình vào sử dụng.

Đến ngày 19/9/2012, sau cuộc họp định kỳ tháng 8/2012, Ban Thường vụ Huyện ủy Sơn Tịnh đã có Thông báo số 295-TB/HU ý kiến của Ban Thường vụ Huyện ủy về chỉ đạo công tác quản lý tài nguyên, khoáng sản và nguồn kinh phí xây dựng đường giao thông phục vụ khai thác cát tại mỏ cát Ngân Giang với nội dung:

“...Theo quy định tại Phương án đấu giá quyền khai thác cát làm vật liệu xây dựng thông thường tại mỏ cát thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà (điều

chính) ban hành kèm theo Quyết định số 1445/QĐ-UBND ngày 27/6/2011 của Chủ tịch UBND huyện thì kinh phí làm đường giao thông phục vụ khai thác cát do tổ chức, cá nhân trúng đấu giá tự lo. Trường hợp có tạm ứng kinh phí làm đường từ ngân sách huyện thì phải được thu hồi vào ngân sách theo đúng quy định”.

Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh chỉ ban hành Thông báo số 258/TB-UBND ngày 16/11/2012 giao UBND xã Tịnh Hà thu toàn bộ kinh phí đầu tư xây dựng đường vào bãi cát Ngân Giang nộp vào ngân sách huyện.

Ngày 18/12/2013, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Sơn Tịnh có Công văn 979/TC-KH về việc thông báo kinh phí đấu giá quyền sử dụng đất các khu dân cư trên địa bàn xã Tịnh Hà và thu hồi phần kinh phí UBND xã Tịnh Hà tạm ứng ngân sách huyện, với số tiền đã cấp 2.418.978.000 đồng từ nguồn đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn xã, đồng thời thu hồi số tiền 1.764.331.000 đồng đã tạm ứng cho ngân sách xã (*trong đó có số tiền 564.331.000 đồng UBND xã đã tạm ứng chi trả cho công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất thực hiện Công trình nêu trên*). Sau đó Kho bạc Nhà nước huyện Sơn Tịnh đã thực hiện điều chỉnh số tạm ứng thành cấp phát ngân sách xã vào ngày 31/12/2013. Như vậy đến năm 2013 số tiền UBND xã Tịnh Hà tạm ứng 564.331.000 đồng để chi trả bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất cho công trình mới được xử lý hoàn trả ngân sách huyện từ nguồn ngân sách xã thu đấu giá quyền sử dụng đất các khu dân cư trên địa bàn xã.

Đến ngày 25/02/2014, trên cơ sở đề nghị của Doanh nghiệp Đức Phát, UBND xã Tịnh Hà và đề xuất của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, Chủ tịch UBND huyện đã chủ trì cuộc họp xử lý vướng mắc với Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội đồng đấu giá cát huyện, lãnh đạo Phòng Tài chính và Kế hoạch, Tài nguyên và Môi trường, Kinh tế và Hạ tầng huyện, Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch MTTQ và Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà; sau họp Chủ tịch UBND huyện đã có Thông báo kết luận số 57/TB-UBND ngày 13/3/2014 kết luận: *“Xác định việc đầu tư xây dựng tuyến đường vào bãi cát thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà do Nhà nước thực hiện đầu tư từ nguồn thu đấu giá quyền khai thác cát tại mỏ cát Ngân Giang, xã Tịnh Hà. Để sớm nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng tuyến đường, giao UBND xã Tịnh Hà tổ chức thực hiện hoàn thành thủ tục đầu tư xây dựng công trình, trình cơ quan có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt theo quy định và triển khai thi công hoàn thành công trình, nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng làm cơ sở tổ chức đấu giá quyền khai thác mỏ cát nêu trên”.* Kết luận này của Chủ tịch UBND huyện là không phù hợp với Thông báo số 295-TB/HU.

Sau đó, trên cơ sở trình đề nghị của Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà và tham mưu của Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, Chủ tịch UBND huyện đã có Công văn số 759/UBND-CNXD ngày 29/4/2014 chấp thuận cho chủ trương điều chỉnh tổng mức đầu tư và ra Quyết định số 1549/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 phê duyệt điều chỉnh Báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình Mở tuyến đường cấp phối đất vào bãi cát phục vụ dân sinh

thôn Ngân Giang với tổng mức đầu tư điều chỉnh lên 2.341.520.000 đồng, theo đó có 05 nội dung công việc làm phát sinh tăng tổng mức đầu tư gồm: (i) điều chỉnh hệ số nhân công, hệ số ca máy theo Công văn số 1097/SXD-KTKHXD&HT ngày 23/11/2011 của Sở Xây dựng Quảng Ngãi; (ii) công việc Đào thay cát nền đường (bóc phong hóa); (iii) bổ sung 01 cống tròn 2D100; (iv) bổ sung 02 cống tròn D30; (v) công việc Mặt đường cấp phối sỏi sông dày 10cm, đất đắp nền đường lu lên đạt độ chặt $K \geq 0,95$ với diện tích mặt đường $3.941m^2$. Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà tiến hành ký phụ lục hợp đồng xây lắp vào ngày 15/5/2014 với Doanh nghiệp Đức Phát; lập Biên bản nghiệm thu hoàn thành công trình để đưa vào sử dụng ngày 12/6/2014; hoàn thiện hồ sơ dự án trình phê duyệt quyết toán, được Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm tra tại Báo cáo số 68/KQTr-TC-KH ngày 19/11/2015, Chủ tịch UBND huyện phê duyệt quyết toán công trình hoàn thành tại Quyết định 135/QĐ-UBND ngày 27/01/2016 với giá trị quyết toán 1.926.965.970 đồng. Theo số liệu quyết toán thì đã thanh toán cho Doanh nghiệp Đức Phát 400.000.0000 đồng từ nguồn ngân sách huyện và đã chi bồi thường giải phóng mặt bằng 547.509.000 đồng từ nguồn ngân sách của xã; xác định công nợ còn phải trả đến nay với số tiền 979.456.970 đồng.

Như vậy, kết quả xác minh cho thấy:

- Triển khai thực hiện phương án đấu giá cát tại bãi cát Ngân Giang có vướng mắc mà để giải quyết được vướng mắc đó cần phải có sự quyết định của Ban Thường vụ Huyện ủy và HĐND huyện nhưng Chủ tịch UBND huyện không báo cáo giải trình, đề xuất biện pháp giải quyết mà tự ý quyết định đầu tư, chỉ đạo thực hiện. Khi Ban Thường vụ Huyện ủy Sơn Tịnh phát hiện, ban hành Thông báo số 295-TB/HU ngày 19/9/2012, Chủ tịch UBND huyện không báo cáo vướng mắc, giải trình đề xuất Ban Thường vụ Huyện ủy xem xét, chỉ đạo phù hợp với diễn biến thực tế phát sinh; cũng không triển khai thi hành đúng nguyên tắc hành chính cụ thể là không ban hành quyết định thu hồi, hủy bỏ quyết định đầu tư đã ký trước đó, không có quyết định hủy bỏ quyết định phân bổ vốn đầu tư cho Dự án để thu hồi tiền nên không thu hồi được, dẫn đến vướng mắc kéo dài, không thực hiện được Thông báo kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy (vì Chủ tịch UBND huyện chỉ ra thông báo giao nhiệm vụ thu hồi tiền, mà thông báo thì không thay thế được quyết định hành chính, nghị quyết của HĐND huyện).

Trong khi thực hiện Thông báo 295-TB/HU của Ban Thường vụ Huyện ủy đang vướng mắc chưa được tháo gỡ, xử lý thì đến năm 2014 Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh kết luận công trình này thực hiện đầu tư từ ngân sách huyện, tiếp tục chỉ đạo Chủ tịch UBND xã hoàn thành công trình, nghiệm thu quyết toán, đồng thời đến đầu năm 2016 đã phê duyệt quyết toán công trình là không đúng Thông báo kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy, Quy chế làm việc của Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy nhiệm kỳ 2010 - 2015.

- Quá trình thực hiện, Chủ tịch UBND huyện đã phê duyệt điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư. Nguyên nhân chủ yếu là do Doanh nghiệp Đức Phát

sau khi thi công tuyến đường theo thiết kế và hợp đồng xây lắp ban đầu (*Biên bản nghiệm thu khối lượng đợt 1 vào ngày 29/3/2012, theo hợp đồng thì hoàn thành thi công công trình vào ngày 27/01/2012*) nhưng Chủ tịch UBND xã lại không thực hiện thủ tục nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng (*đến ngày 12/6/2014 mới nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng*) mà đã cho Doanh nghiệp Đức Phát vận chuyển cát trong thời gian khai thác theo giấy phép đã cấp dẫn đến tuyến đường này xuống cấp, phát sinh các hạng mục làm tăng tổng mức đầu tư như: kết cấu mặt đường, bóc đất nền đất yếu, bố trí cống nên dẫn đến phải điều chỉnh tổng mức đầu tư so với ban đầu. Qua xác minh cũng cho thấy có các vi phạm trong quá trình thực hiện thủ tục điều chỉnh, thi công, nghiệm thu và quyết toán công trình.

- Về số tiền 564.331.000 đồng tạm ứng từ ngân sách huyện cho UBND xã từ cuối năm 2011 để chi trả bồi thường, giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất thực hiện công trình: sau khi Hội đồng nhân dân huyện có Nghị quyết số 15/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011 phê duyệt dự toán thu chi và phân bổ ngân sách địa phương năm 2012, UBND huyện đã ban hành Quyết định 3359/QĐ-UBND ngày 23/12/2011 giao dự toán thu chi ngân sách địa phương năm 2012 phân bổ vốn thực hiện cho công trình là 600.000.000 đồng từ ngân sách huyện. Tuy nhiên Chủ tịch UBND xã, Trưởng Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện không thực hiện thủ tục hoàn ứng, chuyển sang thanh toán vốn cấp phát cho công trình theo đúng quy định đối với số tiền đã tạm ứng mà làm thủ tục chi 400.000.000 đồng (trong số 600.000.000 đồng theo kế hoạch năm 2012) để thanh toán cho nhà thầu thi công, dẫn đến việc cuối năm 2013 phải lấy từ nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất các khu dân cư trên địa bàn xã Tịnh Hà (đây là khoản thu thuộc ngân sách xã) khấu trừ nộp lại ngân sách huyện. Và khi phê duyệt quyết toán công trình, UBND huyện xác định UBND xã Tịnh Hà còn nợ phải trả cho các đơn vị liên quan 979.456.970 đồng. Như vậy có việc chuyển nợ cho ngân sách UBND xã Tịnh Hà trong khi theo quyết định phê duyệt của Chủ tịch UBND huyện thì công trình này đầu tư từ ngân sách huyện.

II. KẾT LUẬN

1. Nội dung tố cáo Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh quyết định đầu tư bằng vốn ngân sách nhà nước của huyện đối với tuyến đường vào mỏ cát Ngân Giang, xã Tịnh Hà do doanh nghiệp trúng đấu giá khai thác cát, trong khi UBND huyện đã có quy định doanh nghiệp nào trúng đấu giá phải tự chịu kinh phí đầu tư hạ tầng phục vụ khai thác cát là tố cáo đúng một phần. Phần đúng đó là theo phương án đấu giá cát tại mỏ cát thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà đã được Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt có nội dung “Đường giao thông tổ chức, cá nhân trúng đấu giá tự lo”. Phần chưa đúng là không có quy định doanh nghiệp trúng đấu giá phải chịu kinh phí đầu tư làm mới con đường vào bãi cát để vận chuyển cát (chỉ là tu sửa con đường hiện có).

2. Nội dung tố cáo việc Ban Thường vụ Huyện ủy Sơn Tịnh đã chỉ đạo chấn chỉnh, thu hồi số tiền đầu tư làm tuyến đường vào mỏ cát Ngân Giang,

xã Tịnh Hà để nộp vào Ngân sách nhà nước nhưng Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh không thu hồi số tiền này mà lại nâng giá trị xây lắp và chuyển toàn bộ khoản nợ ngân sách xây dựng tuyến đường này cho UBND xã Tịnh Hà chịu trách nhiệm trả nợ là tố cáo đúng một phần.

Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh đã chấp hành kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy nhưng thực hiện không đúng nguyên tắc thủ tục hành chính nên không thu hồi được tiền đã đầu tư; việc tố cáo nâng khống giá trị xây lắp là chưa có cơ sở kết luận do không còn điều kiện thực tế đầy đủ để kiểm chứng nhưng công trình có các vi phạm trình tự, thủ tục về đầu tư; có việc chuyển 564.331.000 đồng tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng công trình cho ngân sách xã chịu và chuyển khoản nợ còn lại 979.456.970 đồng cho UBND xã Tịnh Hà trong khi theo quyết định đầu tư thì toàn bộ công trình này do ngân sách huyện chi trả.

3. Các sai phạm trong việc đầu tư xây dựng công trình Tuyến đường cấp phối đất vào bãi cát phục vụ dân sinh thôn Ngân Giang, xã Tịnh Hà

Qua xác minh cho thấy công trình này hiện nay đang phát huy hiệu quả, phục vụ tốt cho việc khai thác cát tại mỏ cát thôn Ngân Giang (việc vận chuyển cát bằng con đường này không ảnh hưởng đến khu dân cư) cũng như nhu cầu sản xuất, đi lại của người dân trong khu vực. Tuy nhiên, việc đầu tư xây dựng công trình này có các sai phạm như sau:

- Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh không báo cáo ra phiên họp tập thể UBND huyện để thảo luận, thông qua, cũng không báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy để xem xét cho chủ trương đầu tư ban đầu, xem xét cho chủ trương điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư (trên 30 triệu đồng); không thông qua HĐND xã, huyện về danh mục dự án chuẩn bị đầu tư đối với Công trình này trước khi Chủ tịch UBND huyện quyết định đầu tư, thay đổi tổng mức đầu tư tăng 84% so với ban đầu là vi phạm Quy chế làm việc của UBND huyện Sơn Tịnh ban hành kèm theo Quyết định số 09/2011/QĐ-UBND ngày 15/8/2011, vi phạm Quy chế làm việc của Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy Sơn Tịnh Khóa XVII nhiệm kỳ 2010 – 2015 ban hành kèm theo Quyết định số 51-QC/HU ngày 21/10/2010 và thẩm quyền của HĐND theo Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003; vi phạm quy định tại điểm c khoản 1, Điều 12 của Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Công trình này không có trong quy hoạch, kế hoạch đầu tư phát triển các tuyến đường giao thông trên địa bàn huyện; không có trong quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện là thực hiện không đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ.

- Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo thu hồi tiền nộp ngân sách theo kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy nhưng chỉ ban hành văn bản hành chính dưới hình thức “Thông báo” là không đúng thể thức, không có giá trị pháp lý thay

thể cho các quyết định hành chính liên quan đến Dự án nên không thực hiện được và không có báo cáo giải trình lại kết quả, vướng mắc cho Ban Thường vụ Huyện ủy.

- Có 05 nội dung công việc làm phát sinh tăng tổng mức đầu tư gồm: (i) điều chỉnh hệ số nhân công, hệ số ca máy theo Công văn số 1097/SXD-KTKHXD&HT ngày 23/11/2011 của Sở xây dựng Quảng Ngãi; (ii) công việc Đào thay cát nền đường (bóc phong hóa) với giá trị quyết toán 188.141.606 đồng; (iii) 01 cống tròn 2D100 với giá trị quyết toán 79.569.636 đồng; (iv) 02 cống tròn D30 với giá trị quyết toán 9.376.759 đồng; (v) công việc Mặt đường cấp phối sỏi sông dày 10cm, đất đắp nền đường lu lèn đạt độ chặt $K \geq 0,95$ với diện tích mặt đường $3.941m^2$, với giá trị quyết toán 166.227.536 đồng. Trong đó:

+ Các hạng mục và công việc (i), (ii), (iii) và (iv) đã được Chủ tịch UBND huyện cho chủ trương điều chỉnh tại Công văn 491/UBND-CNXD ngày 19/4/2012 nhưng Chủ đầu tư không lập và trình hồ sơ thiết kế kỹ thuật thi công và dự toán trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt mà đã cho tiến hành thi công hoàn thành khối lượng vào năm 2012. Đến năm 2014, Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà đưa giá trị này vào xin chủ trương điều chỉnh tổng mức đầu tư, đã được Chủ tịch UBND huyện tiếp tục cho chủ trương tại Công văn số 759/UBND-CNXD ngày 29/4/2014 và đã phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật điều chỉnh tại Quyết định số 1549/QĐ-UBND ngày 12/5/2014. Sau đó Chủ tịch UBND xã đã hợp thức thủ tục, nghiệm thu, lập hồ sơ hoàn công và nhật ký thi công có thời gian hoàn thành sau ngày phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật điều chỉnh.

+ Riêng hạng mục công việc số (v) không có trong hợp đồng thi công ban đầu ký năm 2011, không có trong chủ trương điều chỉnh tại Công văn số 491/UBND-CNXD ngày 19/4/2012 của UBND huyện mà đã tiến hành thi công hoàn thành khối lượng trong năm 2012 là thực hiện không đúng quy định khoản 3, Điều 29, Nghị định 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 và khi thi công không có bản vẽ thiết kế kỹ thuật thi công và dự toán được cấp thẩm quyền phê duyệt. Đến năm 2014, Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà đưa giá trị này vào xin chủ trương điều chỉnh tổng mức đầu tư, đã được UBND huyện cho chủ trương điều chỉnh tại Công văn số 759/UBND-CNXD ngày 29/4/2014 và phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật điều chỉnh tại Quyết định số 1549/QĐ-UBND ngày 12/5/2014, làm thủ tục nhằm hợp thức hóa thủ tục để quyết toán khối lượng hoàn thành công trình.

Công trình đã đưa vào sử dụng thực tế từ năm 2012 nên không còn điều kiện để kiểm chứng trên thực tế về khối lượng thực hiện công việc (v).

- Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà thành lập Ban quản lý làm đại diện Chủ đầu tư, không có bằng cấp chuyên môn về xây dựng, nhưng không thuê người đáp ứng các điều kiện nêu trên là thực hiện không đúng Điều 43 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình; chỉ định thầu thi công xây dựng xây lắp khi chưa được UBND huyện quyết định phân bổ vốn đầu tư và chưa phê duyệt kế hoạch đấu thầu là không đúng quy định khoản 3 Điều 40 Nghị định số 85/2009/NĐ-CP

ngày 15/10/2009 và điểm a.2 khoản 3 Điều 1 Quyết định số 439/QĐ-UBND ngày 25/9/2009 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

- Dự án kéo dài thời gian nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng (chậm 28 tháng so với Hợp đồng đã ký kết năm 2011) nhưng Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà không báo cáo người quyết định đầu tư để điều chỉnh tổng tiến độ của dự án là thực hiện không đúng khoản 4, Điều 28 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009; công trình chưa được nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng mà cho Doanh nghiệp Đức Phát sử dụng để vào khai thác, vận chuyển cát là không đúng quy định tại Điều 26 Nghị định số 209/2004/NĐ-CP ngày 16/12/2004 về quản lý chất lượng công trình, khoản 2 Điều 80 của Luật Xây dựng năm 2003; không lập thiết kế và dự toán để người quyết định đầu tư phê duyệt điều chỉnh tổng mức đầu tư theo nội dung cho chủ trương Công văn số 491/UBND-CNXD ngày 19/4/2012 của UBND huyện mà cho tiến hành thi công là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 14 và khoản 1 Điều 29 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình; vi phạm các khoản 2 và 3 Điều 7 Nghị định số 112/2009/NĐ-CP ngày 14/12/2009 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình.

- Việc tạm ứng số tiền 564.331.000 đồng từ ngân sách huyện cho ngân sách xã để chi phí cho việc bồi thường giải phóng mặt bằng dự án, sau đó dự án được phân bổ kế hoạch vốn đầu tư xây dựng năm 2012 với số tiền 600.000.000 đồng nhưng Chủ tịch UBND huyện, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch huyện không chỉ đạo Chủ đầu tư thực hiện thủ tục hoàn ứng ngân sách huyện mà để Chủ đầu tư làm thủ tục thanh toán cho đơn vị xây lắp số tiền 400.000.000 đồng là thực hiện không đúng quy định tại Điều 60, khoản 3 và 4 Điều 61 Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước năm 2002.

- UBND huyện vi phạm pháp luật về đất đai trong thực hiện Dự án: diện tích đất thu hồi không có trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; không thu hồi đất nông nghiệp thuộc quy hoạch đất công ích của UBND xã Tịnh Hà; không trình UBND tỉnh thu hồi đất, cho chuyển mục đích sử dụng đất và giao đất cho Chủ đầu tư theo thẩm quyền (trong đó có 2.728m² đất lúa); trình tự, thủ tục thu hồi, bồi thường thực hiện không đúng quy định tại Điều 30, 31 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ, Điều 36 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 35/2010/QĐ-UBND ngày 27/12/2010 của UBND tỉnh.

Nguyên nhân sai phạm trên có phần khách quan là xuất phát từ yêu cầu giải quyết vướng mắc về con đường vào khai thác mỏ cát Ngân Giang không thực hiện được theo dự kiến ban đầu. Việc đầu tư con đường này là có hiệu quả trên thực tế. Tuy nhiên, quá trình đầu tư không tuân theo các quy định pháp luật về đầu tư công, pháp luật về đất đai và các quy chế làm việc của Huyện ủy, UBND huyện. Trách nhiệm của các vi phạm nêu trên thuộc về các cá nhân được xác định cụ thể trong Phụ lục kèm theo (*Phụ lục là một phần không tách rời của Kết luận nội dung tố cáo này*).

III. CHỈ ĐẠO XỬ LÝ

1. Đối với ông Phạm Vinh, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh:

a) Kiểm điểm trách nhiệm đối với các vi phạm, khuyết điểm đã chỉ ra tại kết luận này trong tập thể UBND huyện, gửi Sở Nội vụ.

b) Chỉ đạo kiểm điểm trách nhiệm, xem xét xử lý cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của mình đã có vi phạm, khuyết điểm nêu tại kết luận này.

c) Thảo luận trong tập thể UBND huyện tìm biện pháp, báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy xin chủ trương để chỉ đạo xử lý dứt điểm về quan hệ hợp đồng kinh tế giữa UBND xã Tịnh Hà với Doanh nghiệp tư nhân Xí nghiệp xây dựng Đức Phát, đảm bảo không gây thiệt hại cho ngân sách, không để phát sinh khiếu nại, tố cáo vượt cấp.

2. Đối với ông Phạm Đông, Phó Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh: Kiểm điểm trách nhiệm đối với các vi phạm, khuyết điểm đã chỉ ra tại kết luận này trong tập thể UBND huyện, gửi Sở Nội vụ.

3. Giao Giám đốc Sở Nội vụ đôn đốc, tiếp nhận bản kiểm điểm của ông Phạm Vinh và ông Phạm Đông, tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định theo quy định pháp luật về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức.

Trên đây là kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh đối với nội dung tố cáo của công dân đối với ông Phạm Vinh, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Thanh tra Chính phủ;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường;
- TT Huyện ủy Sơn Tịnh;
- UBND huyện Sơn Tịnh;
- Ông Phạm Vinh,
Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh;
- VPUB: CVP, PCVP (NL, TD, NC),
CNXD, NNTN, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NCdmhai616



Trần Ngọc Căng



PHỤ LỤC

Các cá nhân có sai phạm, khuyết điểm
Kết luận số 6077 /KL-UBND ngày 03 /10/2017
của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi)

1. Ông Phạm Vinh, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh

- Không báo cáo ra tập thể UBND huyện để thảo luận thông qua, cũng không báo cáo, trình ra tập thể Ban Thường vụ Huyện ủy để thống nhất chủ trương trước khi Chủ tịch UBND huyện quyết định đầu tư là vi phạm Quy chế làm việc của UBND huyện Sơn Tịnh ban hành kèm theo Quyết định số 09/2011/QĐ-UBND ngày 15/8/2011, vi phạm Quy chế làm việc của Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy Sơn Tịnh khóa XVII nhiệm kỳ 2010 – 2015 ban hành kèm theo Quyết định số 51-QC/HU ngày 21/10/2010.

- Quyết định đầu tư công trình trong khi công trình này không có trong quy hoạch, kế hoạch đầu tư phát triển các tuyến đường giao thông trên địa bàn huyện; không có trong quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện là thực hiện không đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ.

- Quyết định đầu tư công trình khi chưa có Nghị quyết phê duyệt của HĐND huyện, cũng không có văn bản đồng ý của Thường trực HĐND huyện là vi phạm quy định tại điểm c khoản 1 Điều 12 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Không báo cáo, trình ra Ban Thường vụ Huyện ủy để xem xét, cho chủ trương trước khi ký văn bản đồng ý chủ trương điều chỉnh tổng mức đầu tư tuyến đường vào năm 2012 và ký quyết định phê duyệt điều chỉnh vào năm 2014 là vi phạm Quy chế làm việc của Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy Sơn Tịnh Khóa XVII nhiệm kỳ 2010 - 2015.

- Khi phát sinh vướng mắc về đường vận chuyên cát dẫn đến thay đổi so với phương án đấu giá cát ban đầu đã không chỉ đạo thương thảo lại với Doanh nghiệp trúng đấu giá cát, không xem xét hủy kết quả đấu giá để thực hiện lại do điều kiện bất khả kháng mà chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà làm tờ trình và quyết định đầu tư như trên là trái với phương án đấu giá cát, trái với trình tự, thủ tục, quy trình sử dụng ngân sách nhà nước để đầu tư hạ tầng giao thông.

- Chỉ đạo thu hồi tiền nộp ngân sách theo kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy nhưng chỉ ban hành văn bản hành chính dưới hình thức “Thông báo” là hình thức văn bản không có giá trị pháp lý thay thế cho các quyết định hành chính liên quan đến Dự án. Trong quá trình thực hiện có vướng mắc không thực hiện được nhưng không có báo cáo lại kết quả, vướng mắc cho

Ban Thường vụ Huyện ủy xem xét xử lý, sau đó tự ý kết luận xử lý khác với kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy là vi phạm Quy chế làm việc của Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy nhiệm kỳ 2010 - 2015.

- Quyết định thu hồi đất để xây dựng công trình nhưng diện tích đất này không nằm trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt. Không ban hành quyết định thu hồi đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của UBND xã Tịnh Hà; không trình UBND tỉnh quyết định cho phép chuyển mục đích sử dụng đất và giao đất cho Chủ đầu tư theo đúng thẩm quyền pháp luật đất đai quy định là vi phạm Điều 36, Điều 37, Điều 39 Luật Đất đai năm 2003 và Điều 38 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ.

2. Ông Phạm Đông, Phó Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh

a) Khi còn là Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện vào năm 2011 chịu trách nhiệm đối với các sai sót, vi phạm trong việc tham mưu thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất như:

- Diện tích đất thu hồi để xây dựng tuyến đường không có trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt nhưng vẫn tham mưu trình UBND huyện quyết định thu hồi đất;

- Tham mưu thực hiện thu hồi đất sau khi phê duyệt phương án bồi thường, không ban hành quyết định thu hồi đất cá biệt và quyết định bồi thường cá biệt cho từng hộ gia đình, cá nhân mà ban hành quyết định thu hồi đất chung, quyết định phê duyệt chung kèm theo danh sách các hộ, thực hiện không đúng quy định tại Điều 30, 31 của Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ, Điều 36 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 35/2010/QĐ-UBND ngày 27/12/2010 của UBND tỉnh.

- Không tham mưu trình UBND huyện thực hiện thủ tục thu hồi đất công ích; không tham mưu thủ tục để UBND huyện trình UBND tỉnh thu hồi đất của UBND xã Tịnh Hà quản lý, chuyển mục đích sử dụng đất và giao đất cho chủ đầu tư theo đúng quy định Luật Đất đai năm 2003.

b) Khi làm Trưởng phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện vào năm 2014 có trách nhiệm trong việc lãnh đạo, điều hành Phòng để xảy ra việc: không tham mưu xử lý khi phát hiện các khối lượng phát sinh đã thi công hoàn thành vào năm 2012, khi thi công các khối lượng phát sinh không có bản vẽ thiết kế và dự toán được duyệt; đến tháng 3/2014, Chủ đầu tư mới làm thủ tục điều chỉnh, vẫn thẩm định thiết kế bản vẽ thi công và tổng dự toán điều chỉnh của công trình tại Báo cáo số 298/KQTĐ-KT&HT ngày 06/5/2014.

3. Ông Nguyễn Xuân Hòa, nguyên Trưởng phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Sơn Tịnh giai đoạn 2011 – 2015:

- Tham mưu, đề xuất chủ trương và trình phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình khi chưa có Nghị quyết phê duyệt của Hội đồng nhân dân

huyện, cũng không có văn bản đồng ý của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện; không có trong quy hoạch, kế hoạch đầu tư xây dựng các công trình giao thông trên địa bàn xã, huyện.

- Tham mưu UBND huyện phê duyệt dự án trong khi chưa bố trí đủ vốn đầu tư theo tiến độ thực hiện dự án là thực hiện không đúng quy định về tài khoản 5, Điều 72, Luật Xây dựng 2003 và điểm a, khoản 3, Điều 1 Nghị định số 83/2009/NĐ-CP ngày 15/10/2009 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.

- Chịu trách nhiệm trực tiếp trong việc ký văn bản số 30/PC-TCKH ngày 06/4/2012 gửi Kho bạc Nhà nước huyện Sơn Tịnh đề nghị thanh toán xây lắp đợt này 400.000.000 đồng, trong khi không yêu cầu UBND xã Tịnh Hà thực hiện thủ tục hoàn ứng ngân sách huyện là thực hiện không đúng quy định tại Điều 60, khoản 3 và 4 Điều 61 Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước năm 2002.

- Chịu trách nhiệm trực tiếp trong việc ký Công văn số 979/TC-KH ngày 18/12/2013, trong đó có nội dung giải quyết khấu trừ hoàn trả ngân sách huyện số tiền 564.331.000 đồng (*UBND xã đã tạm ứng chi trả cho công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng công trình vào năm 2011*) từ nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất các khu dân cư trên địa bàn xã trong khi công trình này được quyết định đầu tư từ nguồn ngân sách huyện.

- Không kịp thời đôn đốc nhắc nhở, tham mưu xử lý vi phạm của Chủ đầu tư trong việc chậm nghiệm thu, bàn giao đưa công trình vào khai thác sử dụng và quyết toán công trình.

4. Ông Trần Đức Hùng, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch huyện (*giai đoạn 2011 - 2015 là Phó trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch huyện; phụ trách phòng và Trưởng phòng từ tháng 01/2016 đến nay; Phó Chủ tịch Hội đồng đấu giá cát của huyện năm 2011, đại diện cho cơ quan thường trực của Hội đồng đấu giá cát huyện*):

- Chịu trách nhiệm trong việc tham mưu trình phê duyệt phương án đấu giá cát có quy định nội dung đường giao thông tổ chức, cá nhân trúng đấu giá tự lo nhưng không làm rõ quyền, nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân trúng đấu giá liên quan đến đường giao thông phục vụ khai thác cát cụ thể là gì, phạm vi đến đâu... dẫn đến không xử lý được khi có vướng mắc.

- Trực tiếp ký Báo cáo thẩm định số 514/KQTD-TC-KH ngày 09/5/2014 đề UBND huyện phê duyệt điều chỉnh Báo cáo kinh tế - kỹ thuật xây dựng tại Quyết định số 1549/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 nhưng không xem xét đầy đủ các yếu tố thực tế để đề xuất xử lý việc chậm tiến độ thực hiện dự án và tăng tổng mức đầu tư; sau đó ngày 14/9/2015 trực tiếp ký Báo cáo 774/BC-TC-KH tham mưu UBND huyện về công tác quyết toán dự án hoàn thành, biết việc có 04 hạng mục phát sinh đã thi công hoàn thành từ trước khi làm thủ tục nhưng

không đề xuất tham mưu xử lý mà vẫn để Chủ đầu tư hợp thức hồ sơ, vẫn trình tham mưu UBND huyện phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

5. Ông Lê Đình Cảnh, Phó trưởng phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Sơn Tịnh giai đoạn năm 2014:

Chịu trách nhiệm liên đới trong việc trực tiếp ký thẩm định thiết kế bản vẽ thi công và tổng dự toán điều chỉnh công trình tại Báo cáo số 298/KQTĐ-KT&HT ngày 06/5/2014 của Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện, không đề xuất tham mưu xử lý việc Chủ đầu tư hợp thức hóa thủ tục đối với các khối lượng bổ sung đã thi công hoàn thành vào năm 2012.

6. Ông Đào Xuân Hiếu, cán bộ Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện:

Trực tiếp kiểm tra thực tế hiện trường công trình ngày 17/3/2014, trực tiếp thẩm định hồ sơ thiết kế và dự toán tuyến đường, đã phát hiện việc các khối lượng bổ sung đã thi công hoàn thành vào năm 2012 nhưng đến tháng 03/2014 chủ đầu tư mới làm thủ tục điều chỉnh mà không báo cáo, đề xuất lãnh đạo Phòng xử lý.

7. Ông Trần Hồng Long, Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà:

- Trình đề nghị UBND huyện đầu tư xây dựng công trình trong khi công trình này không có trong quy hoạch, kế hoạch đầu tư phát triển giao thông hay quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của xã; không trình HĐND xã xem xét quyết định trước khi có Tờ trình số 60/TTr-UBND ngày 22/8/2011 xin chủ trương đầu tư công trình là vi phạm khoản 6 điều 29 Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003.

- Thành lập Ban quản lý làm đại diện Chủ đầu tư, không có bằng cấp chuyên môn về xây dựng (*ông Trần Hồng Long, Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà có bằng cấp chuyên môn, chuyên ngành quản lý đất đai*) nhưng không thuê người đáp ứng các điều kiện nêu trên mà tự mình làm Trưởng ban quản lý dự án là thực hiện không đúng Điều 43 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.

- Chỉ định thầu thi công xây lắp khi chưa được Chủ tịch UBND huyện quyết định phân bổ vốn đầu tư và chưa phê duyệt kế hoạch đấu thầu là không đúng quy định khoản 3 Điều 40 Nghị định số 85/2009/NĐ-CP ngày 15/10/2009 và điểm a.2 khoản 3 Điều 1 Quyết định 439/QĐ-UBND ngày 25/9/2009 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

- Để kéo dài thời gian nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng không trình người quyết định đầu tư để điều chỉnh tổng tiến độ của dự án là thực hiện không đúng khoản 4 Điều 28 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009; hoàn thiện hồ sơ trình phê duyệt quyết toán chậm, thực hiện không đúng quy định tại Điều 19 Thông tư số 19/2011/TT-BTC ngày 14/02/2011 của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn Nhà nước.

- Công trình chưa được nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng mà cho Doanh nghiệp tư nhân Xí nghiệp xây dựng Đức Phát sử dụng để vào khai thác, vận chuyển cát là không đúng quy định tại Điều 26 Nghị định số 209/2004/NĐ-CP ngày 16/12/2004 về quản lý chất lượng công trình, Khoản 2 Điều 80 của Luật Xây dựng năm 2003.

- Không lập thiết kế và dự toán trình người quyết định đầu tư phê duyệt điều chỉnh tổng mức đầu tư theo nội dung cho chủ trương Công văn số 491/UBND-CNXD ngày 19/4/2012 của Chủ tịch UBND huyện; cho thi công khi chưa có bản vẽ thiết kế và dự toán được phê duyệt đối các hạng mục phát sinh là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 14 và khoản 1 Điều 29 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình, vi phạm các khoản 2 và 3 Điều 7 Nghị định số 112/2009/NĐ-CP ngày 14/12/2009 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình. Đến năm 2014 hợp thức hóa thủ tục đối với khối lượng đã thi công vào năm 2012 để quyết toán khối lượng hoàn thành công trình.

- Không thực hiện thủ tục hoàn trả tạm ứng ngân sách theo đúng quy định khi được cấp phát vốn đầu tư xây dựng công trình từ ngân sách huyện năm 2012 mà tiếp tục làm thủ tục rút vốn để thanh toán hợp đồng xây lắp, vi phạm Điều 60, khoản 3 và 4 Điều 61 Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước năm 2002.

- Trình, đề nghị UBND huyện thu hồi đất trong khi diện tích thu hồi không có trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất làm công trình giao thông trên địa bàn xã; không trình, đề nghị thực hiện đầy đủ thủ tục thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, giao đất để xây dựng công trình theo đúng trách nhiệm Luật Đất đai năm 2003.

8. Ông Trần Minh Nghĩa, công chức địa chính - xây dựng UBND xã Tịnh Hà, thành viên Ban quản lý dự án, tham mưu cho Chủ tịch UBND xã Tịnh Hà trong quá trình thực hiện dự án, tham gia trực tiếp quản lý khối lượng thi công, biết việc thi công không có bản vẽ thiết kế và dự toán được phê duyệt nhưng vẫn không tham mưu đề xuất xử lý; tham gia nghiệm thu khối lượng, thay đổi thời gian trong nhật ký thi công để hợp thức hóa khối lượng đã thi công trên thực tế từ năm 2012 nhưng đến tháng 3/2014 mới làm thủ tục theo quy định./.