

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

Số: 5871/UBND-NC

V/v chỉ đạo xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2018

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Ngãi, ngày 25 tháng 9 năm 2017

Kính gửi:

- Thủ trưởng các sở, ban ngành tỉnh;
- Chủ tịch UBND các huyện, thành phố.

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV	Số:..... 8654
ĐỀN	Ngày: 26/9/17
Chuyên:.....	

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010; Thông tư số 01/2014/TT-TTCP ngày 23/4/2014 của Tổng Thanh tra Chính phủ; Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp; Quyết định số 247/QĐ-UBND ngày 03/4/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án phát triển ngành Thanh tra tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016 -2020 đáp ứng yêu cầu đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng, xây dựng hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Trên cơ sở hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ tại Công văn số 2139/TTCP-KHTCTH ngày 30/8/2017 về xây dựng kế hoạch thanh tra năm 2018; để nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác thanh tra, kiểm tra năm 2018, phục vụ tốt cho công tác lãnh đạo, điều hành của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố triển khai xây dựng, phê duyệt và triển khai thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2018 theo các nội dung trọng tâm như sau:

I. MỤC TIÊU, YÊU CẦU

1. Đổi mới công tác xây dựng, phê duyệt kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2018 đảm bảo nội dung thanh tra phải có trọng tâm, trọng điểm; tăng cường thanh tra chuyên đề, giảm thanh tra vụ việc, tập trung vào các lĩnh vực dễ xảy ra tiêu cực, tham nhũng, những lĩnh vực còn nhiều bức xúc trong đời sống xã hội để chấn chỉnh, xử lý kịp thời các vi phạm pháp luật; tăng cường thanh tra, kiểm tra công vụ, nhất là trong công tác cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, phòng chống lãng phí, tham nhũng; việc thực hiện các chương trình, kế hoạch, quyết định, văn bản chỉ đạo của cấp trên gắn với việc nâng cao hiệu quả quản trị hành chính công và nâng cao mức độ hài lòng của người dân, doanh nghiệp.

2. Tuân thủ Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp và Kế hoạch số 4074/KH-UBND ngày 06/7/2017 của UBND tỉnh.

3. Tăng cường tính chủ động, tiến hành thanh tra, kiểm tra đột xuất khi có dấu hiệu vi phạm hoặc theo yêu cầu công tác quản lý nhà nước. Triển khai công tác thanh tra, kiểm tra đúng tiến độ, phạm vi, thời hạn thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch được phê duyệt; chủ động điều chỉnh kế hoạch thanh tra, kiểm tra khi cần thiết theo hướng lấy hiệu quả quản lý nhà nước làm cơ sở nền tảng. Quyết tâm nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả kết luận thanh tra, bảo đảm khách quan, chính xác, kịp thời, nghiêm minh; công khai đầy đủ theo đúng quy định; tăng cường theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, quyết định xử lý về thanh tra.

II. ĐỊNH HƯỚNG NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM

1. Thanh tra tỉnh

- Thanh tra trách nhiệm của Giám đốc sở, Thủ trưởng các ban, ngành cấp tỉnh trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ quan trọng được giao trong công tác quản lý nhà nước theo quy định của pháp luật; thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

- Thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND các huyện trong công tác quản lý, sử dụng đất đai, quản lý khai thác tài nguyên, khoáng sản; quản lý đầu tư xây dựng; quản lý tài chính, tài sản công; việc thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia và chính sách an sinh xã hội tại địa phương; trách nhiệm thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

- Chủ trì, phối hợp với các ngành có liên quan thanh tra chuyên đề diện rộng công tác chống thất thu thuế và quản lý nhà nước về thuế; chuyên đề về công tác quản lý Nhà nước và thực hiện pháp luật trong hoạt động mua sắm, đấu thầu thuốc chữa bệnh và trang thiết bị y tế theo đúng chỉ đạo, hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ.

- Thanh tra việc chấp hành pháp luật đối với một số dự án đầu tư phát triển đô thị và khu dân cư trên địa bàn tỉnh ở những vị trí đặc địa, thuận lợi.

- Thanh tra đột xuất khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật; thanh tra theo yêu cầu quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Kiểm tra tính chính xác, hợp pháp các kết luận thanh tra của các sở, ngành và huyện, thành phố tiến hành.

- Kiểm tra việc xây dựng, thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra và xử lý sau thanh tra tại các sở, ngành và huyện, thành phố.

2. Thủ trưởng các sở, ban ngành tỉnh

Kế hoạch thanh tra phải bao gồm thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành.

a) Thanh tra hành chính đối với các cơ quan, đơn vị thuộc và trực thuộc, công chức, viên chức thuộc quyền quản lý; tập trung thanh tra việc

thực hiện nhiệm vụ công vụ được giao của người đứng đầu; bộ phận trực tiếp giải quyết hồ sơ, thủ tục cho công dân, doanh nghiệp, gắn với việc thực hiện cải cách hành chính, tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong chỉ đạo, điều hành; pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị và phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

b) Thanh tra, kiểm tra chuyên ngành tập trung vào nội dung nổi cộm, bức xúc nhất thuộc phạm vi quản lý nhà nước của ngành, lĩnh vực và theo đúng chỉ đạo, hướng dẫn của Thanh tra các Bộ, ngành Trung ương; thanh tra các đối tượng có nhiều dấu hiệu rủi ro, nhiều năm chưa tiến hành thanh tra, kiểm tra; chú ý đúng mức yêu cầu phối hợp tổ chức thực hiện kiểm tra, thanh tra, thanh tra liên ngành; tập trung theo dõi, phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật để tiến hành thanh tra đột xuất, xử lý kịp thời theo đúng chỉ đạo trong Kế hoạch số 4074/KH-UBND ngày 06/7/2017 của UBND tỉnh. Sau đây là một số định hướng trọng tâm cho từng ngành:

- Sở Tài chính:

+ Thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các quy định pháp luật về phí, lệ phí. Phối hợp với Sở Công thương thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về giá đối với các doanh nghiệp hoạt động sản xuất kinh doanh hàng hóa, dịch vụ thiết yếu, các mặt hàng trong danh mục bình ổn giá theo quy định của pháp luật, đặc biệt là sữa và các sản phẩm từ sữa, thuốc và vật tư y tế.

+ Thanh tra, kiểm tra công tác quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước và các quỹ có tính chất như ngân sách.

+ Thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định pháp luật về tài chính, kế toán, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế toán theo quy định pháp luật.

+ Phối hợp với Thanh tra tỉnh để thanh tra chuyên đề diện rộng công tác chống thất thu thuế và quản lý nhà nước về thuế.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư:

+ Thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về đầu tư công, nhất là công tác bố trí vốn đầu tư, công tác đấu thầu và tình hình nợ đọng trong đầu tư xây dựng cơ bản.

+ Thanh tra, kiểm tra các dự án đầu tư chậm tiến độ.

- Sở Xây dựng:

+ Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về quy hoạch, quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng trên địa bàn các huyện, thành phố, nhất là việc quản lý xây dựng công trình trong hành lang an toàn giao thông, thủy lợi.

+ Thanh tra việc chấp hành pháp luật về hoạt động xây dựng, công tác quản lý chất lượng công trình đối với các dự án đầu tư có quy mô lớn, trọng điểm của tỉnh, các trung tâm thương mại, các tòa nhà cao tầng.

+ Thanh tra việc chấp hành pháp luật về quy hoạch, đầu tư xây dựng, quản lý, sử dụng xử lý chất thải rắn, rác thải, nghĩa trang trên địa bàn tỉnh (*trừ nghĩa trang liệt sĩ*).

- Sở Tài nguyên và Môi trường:

+ Tiếp tục thanh tra việc quản lý, sử dụng đất theo Kế hoạch số 7084/KH-UBND ngày 07/12/2016 của UBND tỉnh thực hiện Đề án tăng cường xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng đất đai tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn đến năm 2020.

+ Chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan thành lập Đoàn thanh tra liên ngành để thanh tra việc khai thác tài nguyên khoáng sản là cát, sỏi và đất đồi làm vật liệu san lấp trên địa bàn tỉnh tại 01 huyện theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 5310/UBND-NNTN ngày 29/8/2017.

+ Phối hợp với Công an tỉnh (*Cảnh sát môi trường*): Thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường và tài nguyên nước tại các dự án có xả thải trên địa bàn tỉnh.

+ Tăng cường thanh tra, kiểm tra đột xuất các cơ sở gây ô nhiễm môi trường, các tổ chức có vi phạm pháp luật đất đai.

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

+ Chủ trì, phối hợp với Sở Y tế, Sở Công Thương và UBND các huyện, thành phố thanh tra, kiểm tra chuyên ngành về quản lý chất lượng, an toàn thực phẩm nông, lâm sản và thủy sản trong quá trình sản xuất, thu gom, sơ chế, chế biến, bảo quản, vận chuyển, kinh doanh.

+ Thanh tra, kiểm tra chất lượng vật tư nông nghiệp (*giống cây trồng, giống vật nuôi, thuốc bảo vệ thực vật, thuốc thú y, thức ăn chăn nuôi, phân bón, chất xử lý cải tạo môi trường dùng trong nuôi trồng thủy sản*).

+ Phối hợp với các ngành thanh tra, kiểm tra việc quản lý tàu và hoạt động đánh bắt hải sản.

+ Thanh tra, kiểm tra công tác bảo vệ, quản lý và phát triển rừng trên địa bàn; thanh tra, kiểm tra việc thực hiện Nghị định số 168/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ quy định về khoán rừng, vườn cây và diện tích mặt nước trong các Ban quản lý rừng đặc dụng, rừng phòng hộ và Công ty TNHH một thành viên nông, lâm nghiệp Nhà nước.

- Sở Công Thương:

+ Tăng cường thanh tra, kiểm tra đối với hoạt động của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân kinh doanh theo phương thức đa cấp; thanh tra, kiểm tra chống buôn lậu, gian lận thương mại;

+ Phối hợp với các sở, ngành liên quan thanh tra, kiểm tra về quản lý vật tư nông nghiệp và an toàn thực phẩm, việc sử dụng vật liệu nổ, hoạt động kinh doanh xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lỏng của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn.

- Sở Giao thông vận tải:

+ Thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về kiểm soát tải trọng phương tiện; điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, dịch vụ đào tạo lái xe cơ giới, và sát hạch cấp giấy phép lái xe. Dịch vụ kiểm định xe cơ giới.

+ Thanh tra, kiểm tra công tác bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và đảm bảo an toàn giao thông đường bộ. Việc quản lý hành lang an toàn công trình giao thông đường bộ, đường sắt.

- Sở Thông tin và Truyền thông:

+ Thanh tra, kiểm tra việc cung cấp thông tin và dịch vụ công trực tuyến trên trang (*hoặc cổng*) thông tin điện tử của cơ quan nhà nước; việc ứng dụng công nghệ thông tin trong các cơ quan nhà nước.

+ Thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về báo chí, xuất bản, in phát hành; việc cung cấp dịch vụ trò chơi trực tuyến; việc quản lý, cung cấp, dịch vụ internet trong lĩnh vực thông tin điện tử.

+ Phối hợp với *Đội kiểm tra liên ngành văn hóa – xã hội tỉnh (thành lập theo Quyết định số 411/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh)* trong thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở.

- Sở Lao động, Thương binh và Xã hội:

+ Chủ trì, phối hợp với Liên đoàn lao động tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về lao động, an toàn vệ sinh lao động trong lĩnh vực khai thác và sản xuất vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh, tập trung vào lĩnh vực khai thác đá (*theo hướng dẫn của Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội*).

+ Phối hợp với Cục Thuế tỉnh, Bảo hiểm xã hội tỉnh thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp, bảo hiểm y tế tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh (*do Cục thuế tỉnh hoặc Bảo hiểm xã hội tỉnh chủ trì*).

+ Một số nội dung về lĩnh vực trẻ em và xã hội.

- Sở Giáo dục và Đào tạo: Thanh tra theo đúng Kế hoạch thanh tra năm học 2017 - 2018 đã ban hành.

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch:

+ Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác quản lý, bảo vệ di tích, danh lam thắng cảnh đã được công nhận.

+ Thông qua cơ chế hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành văn hóa – xã hội tỉnh (*thành lập theo Quyết định số 411/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh*) để chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tiến hành thanh tra, kiểm tra trên các lĩnh vực: hoạt động kinh doanh dịch vụ karaoke, vũ trường và hoạt động quảng cáo, kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng.

+ Thanh tra, kiểm tra việc duy trì tiêu chuẩn hạng cơ sở lưu trú du lịch, hoạt động kinh doanh lữ hành, hoạt động hướng dẫn du lịch, các biện pháp bảo đảm an ninh, an toàn cho khách du lịch.

- Sở Y tế:

+ Chủ trì, phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Công thương thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về vệ sinh an toàn thực phẩm; công tác đảm bảo chất lượng nước ăn uống, sinh hoạt.

+ Thanh tra hoạt động khám, chữa bệnh của các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân.

+ Phối hợp với Sở Công thương và các sở, ngành liên quan thanh tra, kiểm tra chống buôn lậu và gian lận thương mại về thực phẩm, thuốc, mỹ phẩm, trang thiết bị y tế.

+ Phối hợp với Thanh tra tỉnh thanh tra chuyên đề về công tác quản lý nhà nước và thực hiện pháp luật trong hoạt động mua sắm, đấu thầu thuốc chữa bệnh và trang thiết bị y tế.

- Sở Khoa học và Công nghệ:

+ Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn đo lường chất lượng sản phẩm hàng hóa; phối hợp với Sở Công thương trong thanh tra, kiểm tra các tổ chức, cá nhân sử dụng phương tiện đo trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu, khí hóa lỏng.

+ Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về sở hữu công nghiệp.

+ Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý triển khai đề tài, dự án khoa học và công nghệ.

- Sở Nội vụ:

+ Thanh tra công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức, viên chức; công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý; công tác đánh giá đối với công chức, viên chức.

+ Kiểm tra, đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả quản trị hành chính công và nâng cao mức độ hài lòng của người dân; việc thực hành dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

+ Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong công tác thi đua, khen thưởng.

- Sở Tư pháp:

+ Thanh tra việc chấp hành pháp luật về hành nghề công chứng, luật sư và hoạt động bán đấu giá tài sản.

+ Thanh tra việc chấp hành pháp luật của UBND cấp xã trong lĩnh vực hộ tịch, chứng thực.

+ Kiểm tra việc chấp hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính của các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố.

- Ban Dân tộc tỉnh:

+ Thanh tra việc thực hiện chính sách cho vay vốn phát triển sản xuất đối với dân tộc thiểu số và các chính sách hỗ trợ trực tiếp cho người dân tộc thiểu số tại các huyện miền núi.

+ Thanh tra theo chỉ đạo, định hướng của Thanh tra Ủy ban Dân tộc.

3. Chủ tịch UBND các huyện, thành phố

- Thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND các xã, phường, thị trấn trên một số lĩnh vực như: Tài chính ngân sách; đầu tư xây dựng cơ bản; quản lý, sử dụng đất đai (*nhất là đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích, đất chưa sử dụng, đất thu hồi giao UBND cấp xã quản lý*) và giải quyết thủ tục hành chính về đất đai; hộ tịch, phí và lệ phí; các khoản huy động đóng góp của nhân dân; xây dựng nông thôn mới; các khoản nhà nước hỗ trợ trực tiếp cho người dân; thực hành dân chủ ở xã, phường, thị trấn; pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng, trong đó có trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp xã trong tạo điều kiện cho Ban Thanh tra nhân dân cấp xã hoạt động.

- Thanh tra công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ của UBND cấp xã, Tổ chức phát triển quỹ đất trực thuộc để chấn chỉnh;

- Thanh tra việc quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách và các khoản đóng góp đối với các trường học thuộc thẩm quyền quản lý của cấp huyện.

- Thanh tra, kiểm tra về khai thác khoáng sản, an toàn vệ sinh thực phẩm, phòng chống dịch bệnh ở người và gia súc, gia cầm theo trách nhiệm, thẩm quyền.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thủ trưởng các sở, ban ngành tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thành phố căn cứ nội dung hướng dẫn tại Công văn này và tình hình thực tiễn của sở, ngành, địa phương chỉ đạo cơ quan thanh tra cùng cấp chủ trì xây dựng dự thảo kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2018 của ngành, địa phương gửi về Thanh tra tỉnh để rà soát, xử lý chồng chéo; xem xét, quyết định phê duyệt theo thẩm quyền và thông báo cho đối tượng thanh tra, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan biết.

2. Chánh Thanh tra tỉnh xây dựng dự thảo Kế hoạch thanh tra trực tiếp của Thanh tra tỉnh gửi về Thanh tra Chính phủ để xử lý chồng chéo trước khi trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

3. Chánh Thanh tra tỉnh chủ trì xử lý chồng chéo, trùng lắp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra theo thẩm quyền; đôn đốc, hướng dẫn các sở, ngành địa phương thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn này, kịp thời báo cáo, kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh xem xét các nội dung thuộc thẩm quyền.

Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương nghiêm túc thực hiện.

Noi nhận:

- Nhu trên;
- Thanh tra Chính phủ;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Cục II - Thanh tra Chính phủ;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các cơ quan: Công an tỉnh, Cảnh sát PCCC tỉnh, Bảo hiểm xã hội tỉnh, Cục thuế tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, các phòng Ng/cứu, CBTH;
- Lưu: VT, NCdmhai595



Đặng Văn Minh