

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1119/UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày 9 tháng 3 năm 2021

V/v đề nghị hướng dẫn kinh
phí cho lực lượng Công an
xã bán chuyên trách

Kính gửi:

- Bộ Công an;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Nội vụ;
- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội.

Thực hiện Pháp lệnh Công an xã, Tỉnh Quảng Ngãi đã thực hiện: “*Mỗi xã được bố trí Trưởng Công an xã, 01 Phó Trưởng Công an xã và 01 Công an viên thường trực tại xã; đối với xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự, xã loại 1 và xã loại 2 được bố trí không quá 02 Phó Trưởng Công an xã. Mỗi thôn bố trí 01 Công an viên*”. Chế độ, chính sách lực lượng Công an bán chuyên trách (Phó trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã và Công an viên ở thôn) thực hiện theo Nghị quyết 06/2014/NQ-HĐND, ngày 29/4/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách, các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (Nghị quyết 06/2014/NQ-HĐND).

Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo mô hình Công an 4 cấp và Luật Công an nhân dân năm 2018, Bộ Công an đã chỉ đạo tiến hành bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn toàn quốc. Công an tỉnh Quảng Ngãi đã hoàn thành việc bố trí 05 đồng chí Công an chính quy/xã, đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn toàn tỉnh theo chỉ đạo của Bộ Công an và phối hợp tham mưu việc giải quyết, sắp xếp, bố trí công tác cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách. Tính đến ngày 30/01/2021, cấp ủy, chính quyền các cấp trên địa bàn tỉnh đã sắp xếp, chuyển đổi, bố trí công tác khác cho 41 đồng chí Công an xã bán chuyên trách; cho nghỉ việc 505 Công an xã bán chuyên trách (101 Phó Trưởng Công an xã, 72 Công an viên thường trực ở xã và 332 Công an viên ở thôn). *Theo thống kê hiện trên địa bàn toàn tỉnh còn 608 đồng chí Công an bán chuyên trách (79 Phó Trưởng Công an xã, 58 Công an viên thường trực ở xã và 471 Công an viên ở thôn) tiếp tục tham gia công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở.*

Tuy nhiên, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (*Nghị định số 34/2019/NĐ-CP*), thì chức danh Phó Trưởng Công an xã, Công an viên không thuộc diện “*người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố*”. Trên cơ sở đó, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND, ngày 10/12/2020 quy định chức danh, bố trí số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp của từng chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và mức bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND*) (*Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND* thay thế Nghị quyết số 06/2014/NQ-HĐND) *không quy định chuyển tiếp việc tiếp tục quản lý, bố trí, sử dụng và chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục sử dụng tham gia công tác đảm bảo an ninh, trật tự*, dẫn đến rất nhiều Công an xã bán chuyên trách nghỉ việc, ảnh hưởng rất lớn đến công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở.

Lực lượng Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã thời gian qua đã phát huy hiệu quả, tuy nhiên do mới về các xã nên Công an chính quy cần thời gian bao quát nắm bắt địa bàn, “*nắm hộ, nắm người*”, trong khi đó Công an xã bán chuyên trách vừa là người địa phương, có thời gian dài nắm bắt địa bàn, hầu hết đã được đào tạo, tập huấn nghiệp vụ Công an, luôn tâm huyết, sẵn sàng thực hiện nhiệm vụ; đồng thời cùng với lực lượng Bảo vệ dân phố thì lực lượng Công an xã bán chuyên trách được Bộ Công an xác định tiếp tục sử dụng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn xã nơi bố trí Công an xã chính quy theo định hướng xây dựng dự án Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được Quốc hội giao.

Bên cạnh đó, điểm c khoản 1 Điều 46 Luật Công an nhân dân năm 2018 quy định điều khoản chuyển tiếp áp dụng đối với Công an xã bán chuyên trách như sau: “*Các chức danh Công an xã bán chuyên trách được bổ nhiệm, bố trí theo quy định của Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 kết thúc nhiệm vụ và được sử dụng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở, được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác*”.

Khoản 1 Điều 13 Luật Công an nhân dân năm 2018 quy định *trách nhiệm của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các cấp đối với hoạt động bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và xây dựng Công an nhân dân: “a) Quyết định biện pháp bảo đảm thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội theo quy định của pháp luật (điểm a); Quyết định chủ trương, phương hướng xây dựng các tổ chức quần chúng bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội tại cơ sở; quyết định chủ trương, biện pháp kết hợp chặt chẽ giữa cùng cố,*

tăng cường an ninh với phát triển kinh tế - xã hội; giữa phát triển kinh tế - xã hội với củng cố, tăng cường an ninh; kết hợp an ninh với quốc phòng, đối ngoại của địa phương (điểm c); ***Quyết định ngân sách bảo đảm thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội của địa phương (điểm d)***”.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP, ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, quy định Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách, nêu: “3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. ***Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp***”.

Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Công an, Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ***hướng dẫn về vấn đề chế độ chi cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tham gia đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở*** để có cơ sở bố trí kinh phí cho lực lượng này.

Rất mong các bộ quan tâm, hướng dẫn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Nội vụ, Lao động - Thương binh và Xã hội;
- VPUB: CVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCbdv132.



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh