

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: ~~3943~~/UBND-KGVX

Quảng Ngãi, ngày 08 tháng 8 năm 2022

V/v góp ý dự thảo Nghị quyết
liên tịch ban hành Quy chế
phối hợp công tác của Chính
phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban
Trung ương Mặt trận Tổ quốc
Việt Nam

Kính gửi: Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam

Theo đề nghị của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tại Công văn số 4257/MTTW-BTT ngày 25/7/2022 về việc xin ý kiến dự thảo Nghị quyết liên tịch, UBND tỉnh Quảng Ngãi tham gia ý kiến góp ý như sau:

1. Đối với dự thảo Nghị quyết liên tịch ban hành Quy chế phối hợp công tác của Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam:

a) Về thể thức của dự thảo Nghị quyết liên tịch đề nghị thực hiện theo đúng quy định tại Mẫu số 03 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Nội dung tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết liên tịch quy định “*Nghị quyết này có hiệu lực thi hành sau 15 ngày, kể từ ngày đăng công báo...*” là chưa phù hợp với quy định tại Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 48 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 “*1. Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 45 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước ở Trung ương;.... 2. Văn bản quy phạm pháp luật được ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn thì có thể có hiệu lực kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành,...*” và khoản 1 Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*Hiệu lực thi hành của văn bản phải được xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của văn bản*”. Như vậy, hiệu lực văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan Trung ương có hiệu lực không sớm hơn 45 ngày (trừ trường hợp ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn) và phải quy định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của Nghị quyết liên tịch.

2. Đối với dự thảo Quy chế phối hợp công tác của Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (viết tắt là Quy chế):

a) Tại tên gọi dự thảo Quy chế quy định “*Quy chế phối hợp công tác giữa Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam*” là chưa thống nhất với tên gọi, Điều 1 của dự thảo Nghị quyết liên tịch “*Quy chế phối hợp công tác của Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam*”, đề nghị trình bày lại để đảm bảo tính thống nhất. Đồng thời, tại Điều 1 về Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy chế trình bày “*Quy chế này quy định mục đích, nguyên tắc, **phương thức**, nội dung, **cơ chế phối hợp**, trách nhiệm của Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong công tác phối hợp*” chưa đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ với nội dung của dự thảo Quy chế. Bởi vì, dự thảo Quy chế còn thiếu nội dung về “**phương pháp phối hợp**” và “**cơ chế phối hợp**”. Do vậy, đề nghị trình bày lại nội dung dự thảo Quy chế để đảm bảo thống nhất với “*Phạm vi điều chỉnh*” của dự thảo Quy chế.

b) Nội dung tại khoản 3 Điều 9 về phối hợp xây dựng chính sách, pháp luật quy định “*Khi xây dựng dự án luật,... liên quan đến quyền con người, quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân, đến tổ chức bộ máy nhà nước, đến quyền và trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Chính phủ mời đại diện Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tham gia Ban soạn thảo, Tổ biên tập; đồng thời gửi dự thảo để Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và cơ quan trung ương của tổ chức chính trị - xã hội có liên quan tham gia góp ý kiến, phản biện xã hội*” là chưa phù hợp với quy định tại Điều 6 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 “*1. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, các tổ chức thành viên khác của Mặt trận và các cơ quan, tổ chức khác, cá nhân có quyền và được tạo điều kiện tham gia góp ý kiến về đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và dự thảo văn bản quy phạm pháp luật*”. Như vậy, Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên khác của Mặt trận tham gia ý kiến góp ý kiến đối với đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; còn Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thực hiện **phản biện xã hội** đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

c) Nội dung tại Điều 12 đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “*tiêu cực*” tại tên của điều và nội dung quy định của điều để thống nhất với quy định tại Điều 23 Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015 quy định “*Tham gia phòng, chống tham nhũng, lãng phí*”.

d) Nội dung tại Điều 20 quy định “*Trong quá trình thực hiện, nếu có vấn đề phát sinh, chưa phù hợp hoặc cần sửa đổi, bổ sung, Văn phòng Chính phủ ...quyết định điều chỉnh khi xét thấy cần thiết*” là chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều

của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*”. Như vậy, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật không có hình thức “*điều chỉnh*” đối với văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời, tên gọi Điều 20 của dự thảo Quy chế trình bày “**Sửa đổi, bổ sung Quy chế**”.

Trên đây là ý kiến tham gia góp ý đối với dự thảo Nghị quyết liên tịch ban hành Quy chế phối hợp công tác của Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- BTT Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội;
- Sở Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, KGVXbthm504

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Hoàng Tuấn