

Số:2363/UBND-CNXD

Quảng Ngãi, ngày 27 tháng 5 năm 2021

V/v tình hình thực hiện

Nghị quyết số

1210/2016/NQ-UBTVQH13

ngày 25/5/2016 của Ủy ban

Thường vụ Quốc hội

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện nội dung Công văn số 1441/BXD-PTĐT ngày 04/5/2021 của Bộ Xây dựng về việc tổng kết tình hình thực hiện Nghị quyết số 1210/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị (*viết tắt là Nghị quyết số 1210/2016/NQ-UBTVQH13*) và đề xuất sửa đổi, bổ sung, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo những nội dung chính như sau:

I. Tình hình thực hiện Nghị quyết số 1210/2016/NQ-UBTVQH13

1. Công tác chỉ đạo định hướng phát triển đô thị

- Tỉnh ủy đã ban hành Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 01/7/2016 về đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng, nhất là hạ tầng giao thông, hạ tầng đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016-2020.

- HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 30/9/2016 về Đề án đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng, nhất là hạ tầng giao thông, hạ tầng đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2016 - 2020.

- UBND tỉnh ban hành Quyết định số 584/QĐ-UBND ngày 31/10/2016 về việc phê duyệt Đề án đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng, nhất là hạ tầng giao thông, hạ tầng đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016-2020 và Quyết định số 23/2017/QĐ-UBND ngày 09/01/2017 về việc phê duyệt Chương trình phát triển đô thị tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016-2020, định hướng đến năm 2025.

2. Về công tác lập, quản lý quy hoạch, quản lý đô thị

Tỉnh Quảng Ngãi hiện có 13 đô thị phát triển theo tầng bậc, trong đó 1 thành phố loại II, 1 đô thị loại IV, 11 thị trấn, đô thị mới loại V và 03 trung tâm huyện lỵ. Quy hoạch chung của tất cả các đô thị này đều đã được lập, phê duyệt.

a) 13/13 UBND huyện, thị xã, thành phố triển khai hoàn thành việc lập, phê duyệt quy hoạch chung cho các đô thị (gồm 17/17 đô thị, trung tâm huyện lỵ, đô thị mới) trên địa bàn tỉnh (trong đó giai đoạn 2017-2020 phê duyệt 01 đô án quy hoạch chung đô thị - Đức Phổ). Đến nay tỷ lệ phủ kín quy hoạch

chung đô thị toàn tỉnh đạt 100%, đảm bảo theo yêu cầu Quyết định số 1398/QĐ-TTg ngày 16/10/2019 của Thủ tướng Chính phủ. Trên cơ sở các đồ án quy hoạch chung đô thị đã được UBND tỉnh phê duyệt, trong giai đoạn 2017-2020, UBND tỉnh giao Sở Xây dựng hướng dẫn, đôn đốc các địa phương xây dựng kế hoạch từng bước triển khai việc lập, phê duyệt các quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết đô thị.

b) Đến cuối 2020, đã có 09/13 huyện, thành phố, thị xã (gồm: Thành phố Quảng Ngãi, thị xã Đức Phổ, các huyện: Bình Sơn, Lý Sơn, Ba Tư, Minh Long, Sơn Tịnh, Sơn Tây, Tây Trà - nay là Trà Bồng) đã triển khai lập quy hoạch phân khu với 18 đồ án quy hoạch phân khu tại các đô thị đã được phê duyệt (giai đoạn 2017-2020 phê duyệt 04 đồ án), trong đó tập trung chủ yếu tại thành phố Quảng Ngãi; số huyện, thành phố, thị xã triển khai lập, phê duyệt quy hoạch phân khu đô thị đạt tỷ lệ 100%, đảm bảo theo yêu cầu Quyết định số 1398/QĐ-TTg ngày 16/10/2019 của Thủ tướng Chính phủ. Còn lại 04/13 huyện còn lại (gồm Tư Nghĩa, Mộ Đức, Nghĩa Hành, Sơn Hà) không tổ chức lập, phê duyệt quy hoạch phân khu đô thị (do các đô thị trực thuộc các huyện này là đô thị loại V, theo quy định chỉ lập quy hoạch chung và quy hoạch chi tiết). Hiện tại, có 02 thị xã, thành phố đang tiếp tục triển khai lập, điều chỉnh 12 đồ án quy hoạch phân khu (trong đó thành phố Quảng Ngãi: 05 đồ án, thị xã Đức Phổ: 07 đồ án).

Đến thời điểm hiện tại, qua công tác rà soát, cùng với tình hình phát triển kinh tế xã hội có nhiều chuyển biến mạnh mẽ, có một số đồ án quy hoạch chung đô thị sau một thời gian thực hiện đã xuất hiện những bất cập hoặc nảy sinh những tính chất mới... cần phải điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với nhu cầu phát triển. UBND tỉnh đã giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các địa phương và các Sở liên quan tham mưu UBND tỉnh cho chủ trương lập quy hoạch chung điều chỉnh cho 14 đô thị (gồm thành phố Quảng Ngãi và 13 thị trấn, trung tâm huyện lỵ); chủ trương lập mới 07 quy hoạch phân khu chức năng thuộc thị xã Đức Phổ, lập mới 03 quy hoạch phân khu và điều chỉnh 03 quy hoạch phân khu chức năng thuộc thành phố Quảng Ngãi, nhằm mục tiêu tăng tỷ lệ phủ kín quy hoạch phân khu của thành phố Quảng Ngãi lên trên 80%, thị xã Đức Phổ lên 40% vào năm 2022.

c) Đối với quy hoạch chi tiết tại các đô thị, đến thời điểm hiện tại trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi có khoảng 340 đồ án quy hoạch chi tiết đô thị đã được UBND các cấp phê duyệt, trong đó tập trung chủ yếu ở địa bàn thành phố Quảng Ngãi (khoảng 172 đồ án) và huyện Tư Nghĩa (hơn 50 đồ án). Riêng trong giai đoạn 2017-2020, đã có hơn 100 đồ án quy hoạch chi tiết đô thị được UBND các cấp phê duyệt (trong đó tập trung ở thành phố Quảng Ngãi với khoảng 42 đồ án lập mới, thị xã Đức Phổ khoảng 09 đồ án, huyện Tư Nghĩa khoảng 22 đồ án).

Tỷ lệ phủ kín quy hoạch chi tiết đô thị bình quân trên địa bàn toàn tỉnh hiện đạt khoảng 7% so với tổng diện tích quy hoạch chung đô thị được duyệt;

trong đó thành phố Quảng Ngãi đạt khoảng 6%, các thị trấn vùng đồng bằng đạt khoảng 9%, các đô thị khu vực miền núi đạt dưới 5%.

Nhìn chung, các quy hoạch chi tiết đô thị được triển khai cơ bản phù hợp với định hướng quy hoạch chung, quy hoạch phân khu đô thị được duyệt. Trong số các đồ án quy hoạch chi tiết được duyệt nêu trên, số lượng đồ án quy hoạch chi tiết phục vụ công tác quản lý Nhà nước hoặc phục vụ xây dựng tạo quỹ đất tái định cư cho các dự án trên địa bàn thành phố, thị xã và các thị trấn chiếm dưới 10%; còn lại đa số là các quy hoạch chi tiết được triển khai theo dự án của các Chủ đầu tư.

Có thể thấy, công tác quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị sớm được triển khai, đảm bảo tính đồng bộ, đầy đủ, là tiền đề tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý, thu hút đầu tư và triển khai các dự án đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh.

3. Về lập Chương trình phát triển đô thị

Chương trình phát triển đô thị tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016-2020, định hướng đến năm 2025 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 23/2017/QĐ-UBND ngày 09/01/2017.

Trên cơ sở Chương trình phát triển đô thị tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2016-2020, định hướng đến năm 2025 được phê duyệt, các huyện, thị xã, thành phố tổ chức thực hiện phát triển đô thị thông qua việc ban hành nghị quyết chuyên đề, xây dựng kế hoạch, chương trình phát triển đô thị, các văn bản chỉ đạo thực hiện. Đến nay, có 14/17 đô thị và trung tâm huyện đã lập chương trình phát triển đô thị như: Thành phố Quảng Ngãi, Minh Long - huyện Minh Long, Chợ Chùa - huyện Nghĩa Hành, La Hà, Sông Vệ - huyện Tư Nghĩa, Thạch Trụ, Mộ Đức - huyện Mộ Đức, Trà Xuân - huyện Trà Bồng, trung tâm Sơn Tịnh - huyện Sơn Tịnh, trung tâm Sơn Tây - huyện Sơn Tây, trung tâm Tây Trà - huyện Tây Trà (nay là huyện Trà Bồng), Ba Tơ - huyện Ba Tơ, Châu Ô - huyện Bình Sơn, Di Lăng - huyện Sơn Hà, là cơ sở để triển khai thực hiện đầu tư xây dựng phát triển đô thị. 03/17 đô thị chưa hoàn thành: Thị xã Đức Phổ đang triển khai lập Chương trình phát triển cho đô thị Đức Phổ, Chương trình phát triển đô thị Lý Sơn đã được Hội đồng thẩm định có ý kiến góp ý, tuy nhiên chưa hoàn thiện trình thẩm định, phê duyệt. Đô thị Vạn Tường chưa thực hiện do đang lập điều chỉnh quy hoạch chung.

4. Kết quả thực hiện công tác phân loại đô thị

Thực hiện Nghị quyết số 1210/2016/NQ-UBTVQH13, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Xây dựng, UBND các huyện, thị xã, thành phố triển khai việc lập, thẩm định, công nhận đề án phân loại đô thị, đến nay trên địa bàn toàn tỉnh có 13 đô thị. Bao gồm:

- 01 đô thị loại II: Thành phố Quảng Ngãi được Thủ tướng Chính phủ công nhận Đô thị loại II tại Quyết định số 1654/QĐ-TTg ngày 24/9/2015

- 01 Đô thị loại IV: Đô thị Đức Phổ được Bộ trưởng Bộ Xây dựng công nhận tại Quyết định số 40/QĐ-BXD ngày 17/01/2019.

- 10/11 đô thị loại V được UBND tỉnh công nhận đạt tiêu chuẩn đô thị loại V gồm các đô thị: Sông Vệ, La Hà, huyện Tư Nghĩa; Mộ Đức, huyện Mộ Đức; Ba Tơ, huyện Ba Tơ; Di Lăng, huyện Sơn Hà; Trà Xuân, huyện Trà Bồng; Lý Sơn, huyện Lý Sơn; Vạn Tường, huyện Bình Sơn; Chợ Chùa, huyện Nghĩa Hành; Minh Long, huyện Minh Long. Thị trấn Châu Ổ, huyện Bình Sơn chưa thực hiện đề án phân loại đô thị.

5. Về định hướng phát triển đô thị giai đoạn 2021 - 2025

- Tiếp tục hoàn thiện đô thị Quảng Ngãi đạt chuẩn đô thị loại II. Đến năm 2025, cơ bản đạt tiêu chuẩn đô thị loại I.

- Tiếp tục hoàn thiện đô thị Đức Phổ đạt các tiêu chuẩn đô thị loại IV và một số tiêu chí đô thị loại IV.

- Tiếp tục hoàn thiện các đô thị Di Lăng, Châu Ổ, Vạn Tường đạt tiêu chuẩn đô thị loại IV. Phân đấu đưa huyện Bình Sơn trở thành thị xã.

- Tiếp tục đầu tư đô thị Ba Tơ, Trà Xuân đạt một số tiêu chí cơ bản của đô thị loại IV.

- Đầu tư hoàn thiện toàn huyện Lý Sơn đạt tiêu chuẩn đô thị loại V, đến năm 2025 đạt một số tiêu chí cơ bản của đô thị loại IV.

- Tiếp tục đầu tư các đô thị: Mộ Đức, La Hà, Sông Vệ, Chợ Chùa, Minh Long, Thạch Trụ hoàn thiện các tiêu chí để đạt chuẩn đô thị loại V.

- Tiếp tục đầu tư trung tâm huyện Sơn Tịnh, Sơn Tây và khu vực xã Trà Phong (trung tâm huyện Tây Trà cũ), đạt tiêu chuẩn đô thị loại V.

II. Các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị Quyết số 1210/2016/NQ-UBTVQH13

1. Khó khăn, vướng mắc

- Theo Quyết định số 1659/QĐ-TTg ngày 07/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ đề xuất các chỉ tiêu về chất lượng đô thị cho các đô thị hầu như đều cao hơn nhiều so với mức đề xuất đạt điểm tối đa theo Nghị quyết số 1210/2016/NQ-UBTVQH13 hướng dẫn, cụ thể như chỉ tiêu về tỷ lệ giao thông so với đất xây dựng, theo Quyết định số 1659/QĐ-TTg đề ra đối với đô thị loại V đến năm 2020 mục tiêu đề ra thực hiện là từ 20% trở lên, trong khi đó đối với Nghị quyết số 1210/2016/NQ-UBTVQH13 chấm điểm chỉ tiêu này chỉ cần đạt $\geq 16\%$ là có điểm tối đa; tương tự một số tiêu chuẩn khác như cây xanh toàn đô thị, cây xanh công cộng khu vực nội thị. Do vậy, cần thống nhất nội dung này, vì trong quá trình lập chương trình phát triển đô thị đề xuất các chỉ tiêu để thực hiện đạt tiêu chí đề ra liên quan đến nguồn lực thực hiện, trong khi nguồn vốn đầu tư thực hiện ở các địa phương khó khăn.

- Qua rà soát đánh giá phân loại các đô thị miền núi, chỉ tiêu về dân số và mật độ dân số, hạ tầng giao thông đối với các huyện miền núi đạt tỷ lệ thấp, các đô thị này có diện tích đất rộng, dân số hạn chế, do vậy mật độ dân số và tiêu chí dân số khó đạt theo Nghị quyết 1210/2016/NQ-UBTVQH13.

- Ngoài ra, cần có quy định, hướng dẫn cụ thể về cách đánh giá tiêu chí tuyến phố văn minh; xem xét đối với các đô thị loại V, các tiêu chuẩn như nhà tang lễ hầu như ở các đô thị loại V không có nhu cầu sử dụng.

2. Kiến nghị, đề xuất

- Cần thống nhất các tỷ lệ các chỉ tiêu về chất lượng đô thị giữa Quyết định số 1659/QĐ-TTg ngày 07/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ và tỷ lệ mức chấm đạt điểm tối đa theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13.

- Xem xét điều chỉnh giảm các chỉ tiêu về dân số và mật độ dân số đối với các đô thị đặc thù miền núi để phù hợp với điều kiện của địa phương.

Kính báo cáo Bộ Xây dựng xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (báo cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Sở: Xây dựng, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP, TH, CB-TH;
- Lưu: VT, CNXD (Vũ 353).



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh