

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số 1896 /UBND-CNXD

Quảng Ngãi, ngày 16 tháng 4 năm 2018

V/v báo cáo, đề xuất phương án  
chuyển giao toàn diện công tác  
quản lý hoạt động kinh doanh  
vận tải trên tuyến Sa Kỳ - Lý  
Sơn và ngược lại cho địa phương

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: ..... 2972 .....
	Ngày: ..... 10/4/2018 .....
	Chuyên: .....

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải

Liên quan đến nội dung đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét, giao Sở Giao thông vận tải quản lý nhà nước đối với hoạt động vận tải đường thủy nội địa tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn tại buổi làm việc của Bộ trưởng với lãnh đạo tỉnh Quảng Ngãi vào ngày 02/3/2018 (Thông báo số 104/TB-BGTVT ngày 08/3/2018 của Bộ Giao thông vận tải); để Bộ trưởng có cơ sở xem xét, quyết định, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Bộ trưởng thực trạng và đề xuất phương án chuyển giao công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động vận tải đường thủy nội địa tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn về địa phương quản lý, cụ thể như sau:

### I. Đặc điểm tình hình

#### 1. Về tình hình thực hiện công tác quản lý nhà nước trên tuyến

Tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn được hình thành từ lâu, có cự ly 31,4km đây là tuyến đường thủy nội địa, nằm trong quy hoạch phát triển giao thông vận tải đường thủy nội địa tỉnh Quảng Ngãi, trước đây do Sở Giao thông vận tải Quảng Ngãi tổ chức quản lý hoạt động kinh doanh vận tải theo quy định của Luật Giao thông đường thủy nội địa.

Tuy nhiên, theo quy định tại Quyết định số 268/QĐ-BGTVT ngày 01/02/2007 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải về việc phân định trách nhiệm quản lý các tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo thuộc vùng biển nội thủy Việt Nam (có hiệu lực từ 01/4/2007) thì việc tổ chức và quản lý tuyến vận tải thủy từ Sa Kỳ ra Lý Sơn thực hiện theo pháp luật về hàng hải, do Cục Hàng hải Việt Nam và Cục Đường sông Việt Nam (nay là Cục Đường thủy nội địa) phối hợp chặt chẽ với địa phương để tổ chức và quản lý theo quy định của pháp luật. Do đó, Sở Giao thông vận tải Quảng Ngãi chỉ thực hiện đăng ký phương tiện và quản lý hoạt động kinh doanh vận tải trên tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn theo quy định của pháp luật đường thủy nội địa.

Ngày 23/6/2009, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 1818/QĐ-BGTVT về việc quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam (thay thế Quyết định số 268/QĐ-BGTVT) tiếp tục giao

Cục Hàng hải Việt Nam tổ chức quản lý theo quy định của pháp luật tương ứng đối với tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn và Cục Hàng hải Việt Nam đã giao nhiệm vụ quản lý cho Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi (*theo Quyết định số 601/QĐ-CHHVN ngày 02/7/2009*). Tại Quyết định này, Bộ Giao thông vận tải không quy định việc đăng ký phương tiện theo quy định của pháp luật về hàng hải hay pháp luật về đường thủy nội địa. Vì vậy, Sở Giao thông vận tải Quảng Ngãi tiếp tục thực hiện chức năng quản lý đăng ký phương tiện và hoạt động kinh doanh vận tải trên tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn theo quy định của pháp luật đường thủy nội địa.

Tiếp đến, ngày 30/7/2013, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam (*có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/9/2013*) và được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 05/2017/TT-BGTVT ngày 21/02/2017; theo đó, tuyến vận tải thủy Sa Kỳ - Lý Sơn được chuyển giao cho Cục Hàng hải Việt Nam quản lý toàn diện theo quy định của pháp luật về hàng hải. Thực hiện Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT của Bộ Giao thông vận tải, Sở Giao thông vận tải đã tiến hành bàn giao công tác quản lý hoạt động vận tải trên tuyến cho Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi để thực hiện trách nhiệm quản lý và tổ chức vận tải trên tuyến phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân giữa đất liền và đảo Lý Sơn.

Ngày 13/02/2015, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải có Quyết định số 625/QĐ-BGTVT công bố tuyến vận tải sông pha biển từ cảng Sa Kỳ đến đảo Lý Sơn thuộc tỉnh Quảng Ngãi, giao trách nhiệm cho từng cơ quan để thực hiện trách nhiệm quản lý trên tuyến này; trong đó, Sở Giao thông vận tải Quảng Ngãi có trách nhiệm: *“căn cứ chức năng, nhiệm vụ của mình, hướng dẫn và thực hiện đăng ký đối với tàu chuyển sang cấp VR-SB; phối hợp với Cục Hàng hải Việt Nam và các cơ quan, đơn vị liên quan để đảm bảo cho tàu hoạt động an toàn theo quy định của pháp luật; phối hợp với Cục Hàng hải Việt Nam và các cơ quan, đơn vị liên quan tuyên truyền, phổ biến các quy định có liên quan đến an toàn, an ninh, tìm kiếm cứu nạn.”*

## 2. Về hiện trạng cảng, bến

a) Cảng Lý Sơn: Là cảng cá do Ban Quản lý cảng Lý Sơn (thuộc UBND huyện Lý Sơn) quản lý, khai thác. Cầu cảng dạng chữ T, chiều dài đường dẫn 150 mét, rộng 18 mét, tuyến mép bến dài 60 mét, hướng Bắc Nam, được ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đầu tư xây dựng, đưa vào khai thác từ tháng 6 năm 1998, mục tiêu chủ yếu phục vụ hoạt động tàu thuyền khai thác thủy sản. Tuy nhiên, hiện nay chưa có cảng dành riêng cho hoạt động vận tải nên cảng cá này được tạm thời sử dụng tiếp nhận tàu hoạt động vận tải tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn. Đây là cầu cảng phục vụ cho tàu thuyền hoạt động nghề cá nên các trang thiết bị theo tiêu chuẩn kỹ thuật để vận chuyển hàng hóa, hành khách không đảm bảo và chỉ hoạt động khi thời tiết ổn định, khi sóng gió cấp 6 trở lên thì không còn an toàn phải neo đậu vào vũng tàu thuyền Lý Sơn.

b) Cảng Sa Kỳ: Là cảng thuộc danh mục cảng biển được công bố tại Quyết định số 480/QĐ-BGTVT ngày 22/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải và được Cục trưởng Cục Hàng hải Việt Nam công bố mở bến Sa Kỳ tại Quyết định số 1354/QĐ-CHHVN ngày 14/9/2016. Cảng Sa Kỳ do Ban Quản lý cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa (thuộc Sở Giao thông vận tải) quản lý, khai thác. Cầu cảng có chiều dài tuyến mép bến là 106 mét, cao trình đỉnh là 2 mét, độ sâu khu nước trước bến -3,5 mét. Cảng Sa Kỳ có năng lực tiếp nhận tàu khách và tàu vận tải hàng hóa dưới 1.000 DWT vào cập cảng, luồng vào cảng Sa Kỳ được thiết kế, lắp đặt báo hiệu hàng hải theo quy chuẩn quốc gia về báo hiệu hàng hải.

### 3. Về tình hình hoạt động vận tải trên tuyến

a) Phương tiện: Hiện nay có 24 tàu hoạt động, do 13 doanh nghiệp, hợp tác xã và hộ kinh doanh đăng ký hoạt động trên tuyến. Trong đó: tàu khách có 12 tàu, tổng trọng tải 1.606 ghé và 31,35 tấn hàng hóa; tàu vận tải hàng hóa có 12 tàu, tổng trọng tải 782 tấn. Các tàu hoạt động trên tuyến đều đăng ký phương tiện thủy nội địa, được trao cấp VR-SB.

b) Sản lượng vận tải: Từ năm 2013 đến 2017 vận chuyển 1.416,057 triệu lượt hành khách và 145,916 triệu tấn hàng hóa. Cụ thể:

Năm	Sản lượng vận tải						Tăng/giảm	
	Sa Kỳ - Lý Sơn		Lý Sơn - Sa Kỳ		Tổng cộng		+/-%	+/-%
	HH	HK	HH	HK	HH	HK	HH	HK
2013	2.863	61.203	14.065	58.128	16.928	119.331	-15,6	+42,9
2014	10.739	77.448	16.260	75.385	26.999	152.833	+59,5	+28,1
2015	7.633	136.485	22.434	134.894	30.067	271.379	+11,4	+77,6
2016	4.090	211.032	15.840	208.956	19.930	419.988	-33,7	+54,8
2017	8.523	227.938	43.469	224.558	51.992	452.526	+160,9	+7,7

- Hành khách đi lại trên tuyến gồm: Nhân dân và các bộ, chiến sỹ làm việc, đóng quân tại huyện Lý Sơn và du khách đến tham quan, du lịch biển, đảo.

- Hàng hóa vận chuyển, giao thương trên tuyến chủ yếu là các mặt hàng: vật liệu xây dựng (xi măng, sắt, thép, đá, cát, sỏi ...), xăng dầu, hàng nông sản, phân bón, gạo, thức ăn gia súc và nhu yếu phẩm ... từ đất liền ra đảo phục vụ cán bộ, chiến sỹ, nhân dân sinh sống trên đảo Lý Sơn và các mặt hàng như: Hành, Tỏi từ Lý Sơn về đất liền để đưa đi tiêu thụ. Trên tuyến hầu như không có tàu vận tải biển hoạt động, cập cảng Sa Kỳ.

## II. Những bất cập, hạn chế trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động vận tải tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn

Như đã phân tích ở phần trên, hiện nay luồng tuyến và hoạt động kinh doanh vận tải đường thủy nội địa trên tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn do Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi trực tiếp thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo quy định

của pháp luật hàng hải và pháp luật về giao thông đường thủy nội địa. Tuy nhiên, đây là tuyến vận tải thủy nội địa nằm trên địa bàn giữa hai huyện Bình Sơn và Lý Sơn thuộc tỉnh Quảng Ngãi nên UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Giao thông vận tải chủ động phối hợp với các cơ quan liên quan để quản lý nhằm đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh. Nhưng quá trình quản lý và tổ chức vận tải trên tuyến phát sinh nhiều vướng mắc, bất cập, làm hạn chế khả năng khai thác, có lúc, có thời điểm chưa đáp ứng yêu cầu đi lại của nhân dân, nhất là vào mùa du lịch mà cơ quan được giao quản lý không thể giải quyết được, cụ thể:

1. Theo quy định của pháp luật hiện hành, việc quản lý nhà nước về giao thông vận tải đường thủy nội địa được phân cấp: Đối với đường thủy quốc gia do Bộ Giao thông vận tải quản lý, cơ quan chuyên môn được giao trực tiếp thực hiện chức năng quản lý là Cục Đường thủy nội địa Việt Nam; đối với đường thủy nội địa địa phương do UBND cấp tỉnh quản lý, cơ quan chuyên môn được giao trực tiếp thực hiện chức năng quản lý là Sở Giao thông vận tải. Hiện nay, hoạt động vận tải đường thủy nội địa trên tuyến này được thực hiện theo Nghị định số 110/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ quy định điều kiện kinh doanh vận tải đường thủy nội địa, tại Khoản 2 Điều 17 quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh *“2. Tổ chức quản lý hoạt động kinh doanh vận tải đường thủy nội địa theo quy định của Nghị định này và các quy định khác có liên quan của pháp luật”*. Phương tiện thủy nội địa hoạt động trên tuyến phải bảo đảm điều kiện theo quy định tại Điều 24 Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2014 và phù hợp với Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy phạm phân cấp và đóng phương tiện thủy nội địa (Sửa đổi 1: 2015 QCVN 72: 2013/BGTVT).

Hiện tại, việc tổ chức quản lý hoạt động vận tải đường thủy nội địa trên tuyến này được áp dụng theo quy định của pháp luật về hàng hải và pháp luật về giao thông đường thủy nội địa, do Cục Hàng hải Việt Nam thực hiện theo Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải, đơn vị được giao trực tiếp tổ chức quản lý là Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi. Tuy nhiên, theo quy định của Luật Giao thông đường thủy nội địa thì đơn vị được giao trực tiếp quản lý nhà nước trên tuyến không có chức năng quản lý nhà nước về vận tải đường thủy nội địa (*cơ quan này chỉ có chức năng quản lý nhà nước tại cảng biển, luồng hàng hải và vận tải biển theo quy định của Pháp luật hàng hải*). Hơn nữa, hoạt động vận tải đường thủy nội địa trên tuyến chỉ nằm trong địa giới hành chính của hai huyện Bình Sơn và Lý Sơn thuộc tỉnh Quảng Ngãi; hàng hóa, hành khách đi lại trên tuyến chủ yếu là người dân trên đảo, du khách và vận chuyển nhu yếu phẩm phục vụ đời sống dân sinh trên đảo.

Như vậy, việc tổ chức quản lý hoạt động vận tải đường thủy nội địa trên tuyến theo quy định của pháp luật hàng hải và giao Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi thực hiện nhiệm vụ quản lý là chưa phù hợp.

## 2. Về tổ chức quản lý hoạt động vận tải trên tuyến

a) Bất cập trong thực hiện quy trình thủ tục chấp thuận cho tổ chức, cá nhân vận tải khách cố định trên tuyến:

Theo quy định tại Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải thì tổ chức, cá nhân đăng ký hoạt động vận tải hành khách trên tuyến gửi hồ sơ đến Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi. Chậm nhất không quá 05 ngày làm việc sau khi nhận đủ hồ sơ, Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi gửi xin ý kiến bằng văn bản của Sở Giao thông vận tải và Sở Giao thông vận tải có trách nhiệm trả lời bằng văn bản trong thời hạn 05 ngày làm việc. Chậm nhất không quá 05 ngày làm việc sau khi nhận được đủ hồ sơ theo quy định Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi xem xét, nếu hồ sơ đầy đủ các giấy tờ theo quy định thì có văn bản chấp thuận cho tổ chức, cá nhân vận tải khách cố định trên tuyến. Trường hợp không thỏa mãn các điều kiện quy định thì trả lại hồ sơ và trả lời bằng văn bản, nêu rõ lý do.

Như vậy, có thể thấy bất cập trong vấn đề này như sau:

*Thứ nhất*, để được chấp thuận đăng ký khai thác trên tuyến tổ chức, cá nhân phải chờ có sự chấp thuận của 02 cơ quan, nếu một trong hai cơ quan có ý kiến không thống nhất thì không được đăng ký khai thác tuyến. Mặt khác, cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành về vận tải đường thủy nội địa ở địa phương lại không có thẩm quyền chấp thuận; trong khi đó, cơ quan được giao quản lý không phải là cơ quan chuyên môn quản lý nhà nước chuyên ngành lại là cơ quan có thẩm quyền chấp thuận.

*Thứ hai*, để được chấp thuận vận tải hành khách trên tuyến, tổ chức, cá nhân phải mất một khoảng thời gian ít nhất 15 ngày làm việc. Trong khi tổ chức, cá nhân đầu tư tàu cần phải được đưa vào hoạt động sản xuất kinh doanh ngay để bảo đảm doanh thu, phục vụ tái sản xuất.

Đây là những sơ hở tạo ra cơ chế xin cho, dễ phát sinh những nhiễu, tiêu cực, gây phiền hà, khó khăn cho tổ chức, cá nhân, không đáp ứng yêu cầu đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Giao thông vận tải theo Nghị quyết số 80/NQ-CP ngày 18/8/2017 và Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020, Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP ngày 06/02/2017 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh của Chính phủ.

b) Theo chức năng nhiệm vụ được giao, Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi phải tổ chức quản lý hoạt động vận tải thủy trên tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn theo quy định của pháp luật hàng hải. Tuy nhiên, cơ quan trực tiếp quản lý chủ yếu chỉ thực hiện việc kiểm tra điều kiện hoạt động của phương tiện vận tải trước khi lập thủ tục cấp giấy phép cho tàu rời cảng; còn việc tổ chức vận tải, nâng cao chất lượng dịch vụ thì chưa thực hiện hết vai trò, trách nhiệm quản lý hoạt động, điều hành vận tải ... hầu như khoán trắng cho doanh nghiệp vận tải. Mặt

khác, vừa là cơ quan kiểm tra, giám sát bảo đảm an toàn; vừa là cơ quan thực hiện công tác tổ chức vận tải; vừa là cơ quan có thẩm quyền cấp phép cho tàu rời cảng nên sẽ không tránh khỏi việc có lúc bỏ qua các yêu cầu cần thiết trong kiểm tra, tổ chức hoạt động vận tải trên tuyến. Theo báo cáo của Sở Giao thông vận tải tại Công văn số 667/SGTVT-VTPC ngày 29/3/2018, hiện nay trên tuyến có những bất cập như sau:

*Thứ nhất*, công tác phối hợp kiểm tra thủ tục cấp phép cho tàu vào, rời cảng của Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi và việc kiểm tra, giám sát bảo đảm an ninh, an toàn tại cảng biển của Biên phòng Cửa khẩu cảng Sa Kỳ còn nhiều bất cập, chưa có sự phối hợp chặt chẽ, thiếu sự thống nhất dẫn đến có một số trường hợp vào thời điểm thời tiết không ổn định khi Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi cấp phép cho tàu rời cảng nhưng Biên phòng Cửa khẩu cảng Sa Kỳ viện lý do thời tiết xấu ngăn cản, không cho tàu rời cảng hoặc ngược lại. Mặt khác, khi có sự cố, hành khách là dân bản địa tự ý lên tàu quá số người quy định, gây mất an toàn nhưng cơ quan quản lý nhà nước không phối hợp, hướng dẫn, tuyên truyền, kịp thời khắc phục để tàu rời cảng đúng giờ mà phó thác cho chủ tàu, thuyền trưởng tự khắc phục, mặc cho hành khách phản ứng vì bị chậm chuyến, lỡ tàu. Điều này đã gây ảnh hưởng lớn đến công tác tổ chức vận tải trên tuyến, gây phiền hà cho hành khách do phải chờ đợi tại cảng và đây cũng là những nội dung mà báo chí phản ánh về chất lượng dịch vụ vận tải trên tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn kém trong thời gian qua.

*Thứ hai*, việc sắp xếp lịch chạy tàu trên tuyến chưa hợp lý, thiếu linh hoạt, đặc biệt vào các dịp Lễ, Tết, mùa khách du lịch, tình trạng khách thường xuyên quá tải tại hai đầu cảng, trong khi tàu không được bố trí tăng cường chuyến kịp thời, nằm chờ ở bến (tàu chờ khách, khách lại chờ tàu), hành khách rất bức xúc, không hài lòng với cách phục vụ du lịch của địa phương. Bên cạnh đó, việc thực hiện lịch chạy tàu của các chủ tàu, thuyền trưởng chưa nghiêm túc, tình trạng bỏ phiên, bỏ chuyến vẫn còn diễn ra gây bức xúc cho hành khách (các chủ tàu, thuyền trưởng thấy lượng khách đi tàu ít, doanh thu thấp nên viện nhiều lý do để xin hủy chuyến tàu); trong khi đó cơ quan chức năng quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh vận tải trên tuyến chưa có biện pháp, chế tài nghiêm khắc để xử lý, chấn chỉnh.

*Thứ ba*, hiện nay hoạt động khai thác vận tải hành khách tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn đang thực hiện bán vé tàu cạnh tranh tự do theo chất lượng dịch vụ giữa các đơn vị kinh doanh vận tải. Thực tế, ngoài việc chạy tàu theo lịch hiệp thương thống nhất, lợi dụng thời điểm khách du lịch tăng cao một số chủ tàu tổ chức gom khách để vận chuyển ngoài phiên chuyến dưới dạng vận chuyển hành khách theo hợp đồng, nhưng thực chất là bán vé cho từng hành khách đi tàu theo tuyến cố định gây mất trật tự vận tải, tạo ra môi trường cạnh tranh thiếu lành mạnh; bên cạnh đó, các chuyến tàu này thường chở quá tải, quá số người quy định nhưng cơ quan quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh vận tải trên tuyến buông lỏng quản lý, thiếu sự kiểm tra, giám sát về chất lượng phương tiện, chất lượng dịch vụ vận tải cũng như việc chấp hành quy định

pháp luật của chủ tàu, thuyền trưởng “*điển hình là tàu An Vĩnh 4 vận chuyển khách theo hợp đồng, có sức chứa 78 hành khách, khởi hành lúc 09 giờ 30 phút ngày 17/3/2018 đi từ cảng Sa Kỳ đến cảng Lý Sơn, qua công tác phối hợp kiểm soát hành khách lên tàu Ban Quản lý Cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa phát hiện tàu chở quá tải 20 người (98/78 người) và đã đề nghị Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi và Biên phòng Cửa khẩu cảng Sa Kỳ kiểm tra xử lý nhưng các cơ quan này phớt lờ, không phối hợp kiểm tra, xử lý hành vi vi phạm trên để tàu An Vĩnh 4 tự do chở quá tải trên hành trình”*”.

Thứ tư, luồng hàng hải và vùng nước cảng Sa Kỳ hiện nay đã và đang bị lấn chiếm để xây dựng cầu bến, ki ốt buôn bán hải sản và làm nơi neo đậu tàu cá trái phép gây mất an toàn giao thông cho tàu vận tải ra vào, quay trở đầu đón, trả khách tại cảng Sa Kỳ nhưng không có cơ quan nào kiểm tra, xử phạt; Ban Quản lý Cảng và Cảng vụ đường thủy nội địa đã có nhiều văn bản báo cáo gửi Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi, chính quyền địa phương và các cơ quan chức năng đề nghị có biện pháp xử lý, tháo dỡ các công trình xây dựng trái phép trong luồng hàng hải và vùng nước cảng Sa Kỳ; tuy nhiên, đến nay cơ quan quản lý nhà nước vẫn chưa chủ trì xử lý.

Thực tế, luồng Sa Kỳ hẹp và nông do bị bồi lắng mà chưa được nạo vét, hoạt động neo đậu tàu cá trái phép của ngư dân lấn chiếm luồng Sa Kỳ đang diễn ra thường xuyên, ảnh hưởng đến hoạt động vận tải tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn, tiềm ẩn nguy cơ gây mất ATGT đường thủy. Công tác phối hợp quản lý luồng Sa Kỳ, công tác kiểm tra xử lý các chủ tàu cá neo đậu trái phép trên luồng Sa Kỳ chưa triệt để, thiếu sự phối hợp đồng bộ của các cơ quan để xử lý các sai phạm, chưa thể hiện rõ vai trò trách nhiệm của cơ quan chủ trì.

Như vậy, có thể thấy công tác quản lý nhà nước về vận tải trên tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn đang tồn tại nhiều bất cập mà nguyên nhân chính là do việc quy định quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh vận tải trên tuyến này chưa phù hợp.

c) Tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn và ngược lại là tuyến vận tải đường thủy nội địa, được hình thành từ lâu đời, có cự ly 31,4 km, hoạt động ổn định, là tuyến đường thủy chủ yếu phục vụ vận chuyển hành khách và hàng hóa từ đất liền ra đảo Lý Sơn và ngược lại để phục vụ đời sống dân sinh trên đảo; phương tiện hoạt động trên tuyến, tàu thuyền cập cảng, bến đều là phương tiện thủy nội địa, không phát sinh các trường hợp vượt quá phạm vi điều chỉnh của pháp luật về giao thông đường thủy nội địa. Hiện nay, huyện đảo Lý Sơn có khoảng trên 21 nghìn dân, hàng ngày trung bình có khoảng từ 150 - 200 lượt hành khách đi lại và 20 tấn hàng hóa lưu thông trên tuyến, những ngày Lễ, Tết lượng hành khách tăng đột biến trung bình khoảng từ 1.500 - 2.000 lượt hành khách/ngày, thời gian hoạt động trên tuyến không quá 1,5 giờ.

Tuyến vận tải thủy Sa Kỳ - Lý Sơn được quy hoạch là luồng tuyến đường thủy nội địa địa phương theo Quyết định số 2193/QĐ-UBND ngày 25/12/2012 của UBND tỉnh, với cấp luồng: Cấp II-ĐTND; phương tiện hoạt

động trên tuyến: tàu khách 300 ghé, tàu hàng 1.000 tấn; bến cảng đi: Cảng Sa Kỳ thuộc huyện Bình Sơn, cảng đến: Cảng Bến Đình thuộc huyện Lý Sơn. Thời gian qua, tỉnh Quảng Ngãi đã có chủ trương kêu gọi các doanh nghiệp đầu tư, đóng mới phương tiện, sử dụng lao động đảm bảo các tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật, phù hợp với phát triển đội tàu vận tải trên tuyến bảo đảm chất lượng nhằm nâng cao năng lực vận tải, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của huyện Lý Sơn, góp phần giữ vững quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh.

Năm 2015, UBND tỉnh kiến nghị Bộ Giao thông vận tải chuyển giao công tác quản lý hoạt động kinh doanh vận tải trên tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn và ngược lại cho địa phương tổ chức quản lý toàn diện tại Công văn số 2640/UBND-CNXD ngày 05/6/2015 và Bộ Giao thông vận tải đã thống nhất, đưa ra hai phương án lựa chọn tại Công văn số 9254/BGTVT-VT ngày 05/7/2015: (1) Chuyển toàn bộ tuyến luồng Sa Kỳ - Lý Sơn thành tuyến đường thủy nội địa địa phương và Cảng Sa Kỳ thành cảng thủy nội địa, UBND tỉnh Quảng Ngãi sẽ thực hiện toàn bộ công tác quản lý nhà nước đối với tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn; (2) Giữ nguyên như hiện nay. Tuy nhiên, vào thời điểm năm 2015 UBND tỉnh Quảng Ngãi xét thấy chưa thể bố trí nguồn nhân lực để sẵn sàng tiếp nhận toàn bộ hiện trạng tuyến luồng Sa Kỳ - Lý Sơn nên đã chọn phương án 2, giữ nguyên công tác quản lý nhà nước trên tuyến như hiện tại cho đến nay.

Để tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải phục vụ tốt nhu cầu đi lại của nhân dân, du khách và khắc phục việc chồng chéo, bất cập trong thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước về vận tải trên tuyến, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quy chế phối hợp thực hiện trách nhiệm quản lý, kiểm tra, giám sát bảo đảm an ninh trật tự, an toàn giao thông trong hoạt động vận tải đường thủy nội địa trên tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo Sa Kỳ - Lý Sơn theo Quyết định số 52/2017/QĐ-UBND ngày 28/8/2017. Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện các cơ quan phối hợp chưa tuân thủ nghiêm túc Quy chế này nên vẫn còn tình trạng chồng chéo trách nhiệm, gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp, làm cản trở, hạn chế sự phát triển và nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải trên tuyến.

### **III. Đề xuất, kiến nghị**

Từ những đánh giá, phân tích trên, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo và đề nghị Bộ Giao thông vận tải chuyển luồng tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn thành luồng tuyến đường thủy nội địa địa phương và Cảng Sa Kỳ thành cảng thủy nội địa, UBND tỉnh Quảng Ngãi sẽ thực hiện toàn bộ công tác quản lý nhà nước đối với luồng tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn theo quy định của pháp luật về giao thông đường thủy nội địa (*theo phương án 1 tại Công văn số 9254/BGTVT-VT ngày 05/7/2015 của Bộ Giao thông vận tải*). Để thực hiện công tác chuyển giao này, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Giao thông vận tải:



1. Ban hành Thông tư sửa đổi Khoản 1 Điều 2 Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 Quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam (đưa tuyến Sa Kỳ - Lý Sơn ra khỏi Phụ lục I kèm theo Thông tư này).

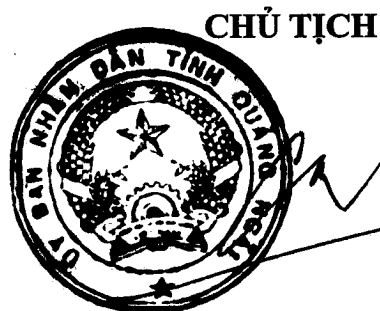
2. Ban hành Quyết định công bố lại tuyến vận tải sông pha biển từ cảng Sa Kỳ đến Lý Sơn thuộc tỉnh Quảng Ngãi. Trong đó, quy định thủ tục tàu vào, rời cảng Sa Kỳ và cảng thuộc đảo Lý Sơn thực hiện theo quy định của pháp luật đường thủy nội địa.

3. Điều chỉnh, đưa Cảng Sa Kỳ ra khỏi Danh mục bến cảng thuộc các cảng biển Việt Nam được công bố tại Quyết định số 480/QĐ-BGTVT ngày 22/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải.

Kính đề nghị Bộ trưởng quan tâm xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ Giao thông vận tải;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Cục ĐTNĐ Việt Nam;
- Vụ Vận tải - BGTVT;
- Cục Hàng hải Việt Nam;
- Sở Giao thông vận tải;
- VPUB: CVP, TH, CBTH;
- Lưu: VT, CNXD.npb.206.



**Trần Ngọc Căng**