

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **177**/TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày **05** tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi



Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09/12/2020; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước và trên cơ sở đề nghị của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Tờ trình số 134/TTr-SLĐTBXH ngày 04/11/2021 và để kịp thời thực hiện chính sách này trên địa bàn tỉnh trong dịp Tết cổ truyền sắp đến, UBND tỉnh thống nhất và đề nghị Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến việc xây dựng Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Quyết định 46/QĐ-TTg ngày 19/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2017 (Quyết định 46/QĐ-TTg), Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 - năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017-2020 (Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND). Theo đó, đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền hàng năm với mức 500.000 đồng/đối tượng/năm. Kinh phí từ nguồn Ngân sách Trung ương bổ sung cân đối cho ngân sách tỉnh.

Ngoài ra, nhằm động viên đối tượng người có công, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 quy định mức chi tặng quà cho các đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của họ nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền và mức chi hỗ trợ thăm hỏi, động viên đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý vào dịp Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*Nghị quyết 26/2019/NQ-HĐND*), mức chi hỗ trợ 500.000 đồng/đối tượng/năm. Kinh phí thực hiện từ nguồn Ngân sách tỉnh.

Như vậy, hàng năm đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền là 1.000.000 đồng/đối tượng/năm (*trong đó: 500.000 đồng từ nguồn Ngân sách Trung ương bổ sung cân đối cho ngân sách tỉnh và 500.000 đồng từ nguồn ngân sách tỉnh*).

Tuy nhiên, ngày 10/10/2021 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 (thay thế Quyết định 46/QĐ-TTg) không quy định tiêu chí phân bổ bổ sung về kinh phí thực hiện chế độ thăm hỏi, động viên các gia đình thuộc diện chính sách vào ngày lễ, tết. Vì vậy, Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh không còn hiệu lực thi hành và kể từ năm 2022 trở về sau, đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền chỉ còn 500.000 đồng/đối tượng/năm, kinh phí từ nguồn Ngân sách tỉnh (*theo Nghị quyết 26/2019/NQ-HĐND*).

Mặt khác, hàng năm nhân dịp Tết cổ truyền, UBND tỉnh có chủ trương tặng quà bằng hiện vật đối với gia đình liệt sĩ (*mỗi liệt sĩ được tặng 01 suất quà để thờ cúng liệt sĩ trong dịp Tết cổ truyền*), mục đích để các gia đình liệt sĩ có thêm lễ vật đặt trên bàn thờ liệt sĩ trong các ngày Tết, tạo sự ấm cúng, góp phần tăng thêm ý nghĩa, thể hiện sự trang trọng, quan tâm của Đảng và Nhà nước đối với các anh hùng liệt sĩ đã hy sinh, đặc biệt là các liệt sĩ không còn thân nhân (*cha, mẹ, vợ, chồng, con*), người thờ cúng chỉ là người họ hàng xa. Tuy nhiên, về kinh phí thực hiện việc mua quà bằng hiện vật tặng cho gia đình liệt sĩ nhân dịp Tết cổ truyền chưa được bố trí trong dự toán hàng năm.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi thay thế Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nhằm thể hiện sự quan tâm, chăm lo đến sức khỏe, đời sống vật chất và tinh thần của người có công, thân nhân của người có công với cách mạng trên

địa bàn tỉnh, đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan bảo hiểm xã hội quản lý, đồng thời đảm bảo mức quà hỗ trợ thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền được giữ nguyên, không thấp hơn so với những năm trước đây.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

a) Người hoạt động cách mạng trước ngày 01 tháng 01 năm 1945 và Người hoạt động cách mạng từ ngày 01 tháng 01 năm 1945 đến ngày khởi nghĩa tháng Tám năm 1945 đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng.

b) Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và thương binh loại B được công nhận trước ngày 31 tháng 12 năm 1993 đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng; thương binh đang hưởng chế độ mất sức lao động.

c) Bệnh binh đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng.

d) Người có công giúp đỡ cách mạng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng.

đ) Người có công giúp đỡ cách mạng đang hưởng trợ cấp nuôi dưỡng hằng tháng.

e) Anh hùng Lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng Lao động trong thời kỳ kháng chiến, Bà mẹ Việt Nam anh hùng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng.

g) Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học và con đẻ của người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đang hưởng trợ cấp hằng tháng.

h) Thanh niên xung phong đang hưởng trợ cấp hằng tháng.

i) Người tham gia kháng chiến, người tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế đang hưởng trợ cấp hằng tháng (theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ số 142/2008/QĐ-TTg ngày 27/10/2008; số 53/2010/QĐ-TTg ngày 20/8/2010 và số 62/2011/QĐ-TTg ngày 09/11/2011).

k) Người hoạt động cách mạng, kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc, làm nghĩa vụ quốc tế bị địch bắt tù, đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng.

l) Gia đình liệt sĩ: Gia đình đang hưởng tuất liệt sĩ hằng tháng, gia đình thờ cúng liệt sĩ.

m) Đối tượng hưu trí, mất sức lao động trên địa bàn tỉnh do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý đang hưởng lương hưu hoặc trợ cấp mất sức lao động hằng tháng.

IV. BỐ CỤC CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và Đối tượng áp dụng

Điều 2. Mức chi quà tặng nhân dịp Tết cổ truyền và ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7)

Điều 3. Nguyên tắc thực hiện

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Điều 6. Hiệu lực thi hành

V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA CHÍNH SÁCH

1. Mức chi quà tặng nhân dịp Tết cổ truyền

a) Mức chi quà tặng bằng tiền, mức 500.000 đồng cho các đối tượng quy định tại điểm a, b, c, d, đ, e, g, h, i, k, l khoản 2 mục III Tờ trình này.

b) Mức chi quà tặng bằng tiền, mức 300.000 đồng cho đối tượng quy định tại điểm m khoản 2 mục III Tờ trình này.

c) Mức chi quà tặng bằng hiện vật, do UBND tỉnh quyết định theo từng năm, nhưng không vượt quá 500.000 đồng/suất cho đối tượng quy định tại điểm l khoản 2 mục III Tờ trình này.

2. Mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7)

Mức chi quà tặng bằng tiền, mức 500.000 đồng cho các đối tượng quy định tại điểm b, c, đ, e, g, l khoản 2 mục III Tờ trình này.

VI. NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO

Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách cấp tỉnh.

VII. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Đây là vấn đề phát sinh trong thực tiễn (lý do: Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 (thay thế Quyết định 46/QĐ-TTg) quy định Trung ương không bổ sung cân đối cho ngân sách tỉnh khoản kinh phí thăm hỏi gia đình chính sách nhân ngày lễ, tết). Do vậy, đề kịp thời hỗ trợ, động viên cho các

đối tượng nêu trên trong dịp Tết Nguyên đán Nhâm Dần - 2022, UBND tỉnh đề nghị Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến thống nhất việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nêu trên theo trình tự, thủ tục rút gọn để kịp thời triển khai thực hiện tại Kỳ họp HĐND tỉnh cuối năm 2021.

(Tài liệu gửi kèm theo gồm: Báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh, Báo cáo tổng kết thực hiện Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh và Báo cáo thẩm định số 248/BC-STP ngày 03/11/2021 của Sở Tư pháp).

Đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các Ban: Kinh tế - Ngân sách, Văn hóa – Xã hội (HĐND tỉnh);
- Các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội; Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP(VX), KTTH, CBTH;
- Lưu: VT, KGVXbthm650

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Đặng Văn Minh

PHỤ LỤC 01

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09/12/2020; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, với các nội dung sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng Nghị quyết

Thực hiện Quyết định 46/QĐ-TTg ngày 19/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2017 (*Quyết định 46/QĐ-TTg*), Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 - năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017-2020 (*Nghị quyết 30/2016/NQ-HĐND*). Theo đó, đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền hàng năm với mức 500.000 đồng/đối tượng/năm. Kinh phí từ nguồn Ngân sách Trung ương bổ sung cân đối cho ngân sách tỉnh.

Ngoài ra, nhằm động viên đối tượng người có công, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 quy định mức chi tặng quà cho các đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của họ nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền và mức chi hỗ trợ thăm hỏi, động viên đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan bảo hiểm xã hội quản lý vào dịp Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*Nghị quyết 26/2019/NQ-HĐND*), mức chi hỗ trợ 500.000 đồng/đối tượng/năm. Kinh phí thực hiện từ nguồn ngân sách tỉnh.

Như vậy, hàng năm đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền là 1.000.000 đồng/đối tượng/năm (*trong đó: 500.000 đồng từ nguồn Ngân sách*

Trung ương bổ sung cân đối cho ngân sách tỉnh và 500.000 đồng từ nguồn ngân sách tỉnh).

Tuy nhiên, ngày 10/10/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 (thay thế Quyết định 46/QĐ-TTg) không quy định tiêu chí phân bổ bổ sung về kinh phí thực hiện chế độ thăm hỏi, động viên các gia đình thuộc diện chính sách vào ngày lễ, tết. Vì vậy, Nghị quyết 30/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh cũng không còn hiệu lực thi hành và kể từ năm 2022 trở về sau, đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền chỉ còn 500.000 đồng/đối tượng/năm, kinh phí từ nguồn ngân sách tỉnh (theo Nghị quyết 26/2019/NQ-HĐND);

Mặt khác, hàng năm nhân dịp Tết cổ truyền, UBND tỉnh có chủ trương tặng quà bằng hiện vật đối với gia đình liệt sĩ (*mỗi liệt sĩ được tặng 01 suất quà để thờ cúng liệt sĩ trong dịp Tết cổ truyền*), mục đích để các gia đình liệt sĩ có thêm lễ vật đặt trên bàn thờ liệt sĩ trong các ngày Tết, tạo sự ấm cúng, góp phần tăng thêm ý nghĩa, thể hiện sự trang trọng, quan tâm của Đảng và Nhà nước đối với các anh hùng liệt sĩ đã hy sinh, đặc biệt là các liệt sĩ không còn thân nhân (*cha, mẹ, vợ, chồng, con*), người thờ cúng chỉ là người họ hàng xa. Tuy nhiên, về kinh phí thực hiện việc mua quà bằng hiện vật tặng cho gia đình liệt sĩ nhân dịp Tết cổ truyền chưa được bố trí trong dự toán hàng năm.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (thay thế Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh) là cần thiết.

2. Mục tiêu

2.1. Mục tiêu tổng quát: Ban hành Nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật và điều kiện của tỉnh; từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người có công, thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh, đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan bảo hiểm xã hội quản lý.

2.2. Mục tiêu cụ thể: Quy định chi tiết về đối tượng và mức quà tặng nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH TRONG NGHỊ QUYẾT

1. Xác định vấn đề bất cập

Ngày 10/10/2021 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân

bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 (thay thế Quyết định 46/QĐ-TTg) không quy định tiêu chí phân bổ bổ sung về kinh phí thực hiện chế độ thăm hỏi, động viên các gia đình thuộc diện chính sách vào ngày lễ, tết. Vì vậy, Nghị quyết 30/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh cũng không còn hiệu lực thi hành và kể từ năm 2022 trở về sau, đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền chỉ còn 500.000 đồng/đối tượng/năm (*giảm ½ giá trị phần quà tặng so với mức quà tặng năm 2021*), kinh phí từ nguồn ngân sách cấp tỉnh (*theo Nghị quyết 26/2019/NQ-HĐND*). Vấn đề này sẽ tạo ra dư luận không tốt đối với phong trào chăm sóc đối tượng người có công với cách mạng, công tác “đền ơn đáp nghĩa” trên địa bàn tỉnh, đặc biệt là đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đảm bảo tính pháp lý của chính sách và phù hợp với khả năng nguồn lực của tỉnh; từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần đối tượng người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Ban hành chính sách quy định mức chi quà tặng cho đối tượng người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền, đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý nhân dịp Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

4.1. Tác động tích cực:

a) Đối tượng chịu sự tác động trực tiếp: Đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách là đối tượng người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách, đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

b) Tác động về xã hội: Chính sách được ban hành thể hiện tính nhân văn sâu sắc; tác động mạnh mẽ đến tâm tư, tình cảm theo hướng tích cực đối với người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng, đối tượng hưu trí, mất sức lao động; đồng thời nhằm thể hiện sự quan tâm của Đảng và Nhà nước đến phong trào chăm lo sức khỏe, đời sống vật chất và tinh thần của người có công, thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh.

c) *Tác động về pháp luật:* Không quy định thêm đối tượng, chỉ tích hợp các chế độ hỗ trợ người có công với cách mạng, thân nhân người có công với cách mạng nhân dịp lễ, tết trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh thành một nghị quyết mới, đồng thời xác định nguồn kinh phí để thực hiện.

d) *Tác động về tài chính:* Thay đổi mức chi quà tặng đối tượng người có công, thân nhân của người có công với cách mạng từ 500.000 đồng/suất/năm thành 1.000.000 đồng/suất/năm; bổ sung mức chi quà tặng bằng hiện vật vào Nghị quyết và xác định nguồn kinh phí để thực hiện.

Nguồn kinh phí thực hiện: Tổng kinh phí thực hiện Nghị quyết dự kiến khoản 73.080.000.000 đồng/năm, không thay đổi nhiều so với năm 2021, tuy nhiên nguồn ngân sách của tỉnh phải bố trí thêm 28.000.000.000 đồng/năm (*lý do Ngân sách Trung ương không bổ sung cân đối cho ngân sách tỉnh*).

4.2. Tác động tiêu cực:

Trong điều kiện hiện nay, việc cân đối ngân sách của tỉnh để thực hiện chính sách có những khó khăn nhất định, tuy nhiên nội dung này đã được UBND tỉnh thực hiện trong nhiều năm qua, được Nhân dân đồng tình ủng hộ, nhất là đối tượng người có công, gia đình người có công với cách mạng, đối tượng hưu trí, mất sức lao động trên địa bàn tỉnh. Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết để tiếp tục thực hiện nội dung này trong thời gian đến.

III. KIẾN NGHỊ GIẢI PHÁP LỰA CHỌN

Từ các nội dung đánh giá tác động của chính sách nêu trên, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

V. CÔNG BỐ LẤY Ý KIẾN

- Ngày ngày 26/10/ 2021 Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã có Công văn số 2679/SLĐTBXH-NCC về việc tham gia dự thảo văn bản xin chủ trương trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức quà tặng cho đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7), dịp Tết cổ truyền và đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý vào dịp Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã có báo cáo giải trình, tiếp thu ký kiến số 217/BC-SLĐTBXH về việc tổng hợp, giải trình ý kiến tham gia của Sở Tài chính tại Công văn số 3296/STC-HCSN&DN ngày 26/10/2021.

- Ngày ngày 28/10/ 2021 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Công văn số 2707/SLĐTBXH-NCC về việc lấy ý kiến đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Đến nay, đã có ý kiến

phản hồi của các cơ quan, đơn vị cơ bản đồng ý về hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

- Công bố trên website của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Chính sách này sẽ được HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua. Sau khi có Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh sẽ ban hành văn bản chỉ đạo để triển khai thực hiện.

Cơ quan giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách là các Ban của HĐND tỉnh, Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Ủy ban nhân dân tỉnh kính báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh./.

PHỤ LỤC 02

BÁO CÁO

Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; UBND tỉnh báo cáo việc thực hiện Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 - năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017-2020 (*Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND*) và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 quy định mức chi tặng quà cho các đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của họ nhân ngày 27/7 và dịp Tết cổ truyền và mức chi hỗ trợ thăm hỏi, động viên đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan bảo hiểm xã hội quản lý vào dịp Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND*), như sau:

I. Kết quả thực hiện Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND

1. Đối tượng áp dụng

* *Đối tượng tặng quà nhân dịp Tết cổ truyền*: Người hoạt động cách mạng trước ngày 01 tháng 01 năm 1945 và Người hoạt động cách mạng từ ngày 01 tháng 01 năm 1945 đến ngày khởi nghĩa tháng Tám năm 1945 đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng; Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và thương binh loại B được công nhận trước ngày 31/12/1993 đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng; Bệnh binh đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng; Người có công giúp đỡ cách mạng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng; Người có công giúp đỡ cách mạng đang hưởng trợ cấp nuôi dưỡng hàng tháng; Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng lao động trong thời kỳ kháng chiến, Bà mẹ Việt Nam anh hùng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng; Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học (*bản thân và con đẻ*) đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng; Thanh niên xung phong đang hưởng trợ cấp hàng tháng; Người tham gia kháng chiến, người tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế đang hưởng trợ cấp hàng tháng (theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ số 142/2008/QĐ-TTg ngày 27/10/2008; số 53/2010/QĐ-TTg ngày 20/8/2010 và số 62/2011/QĐ-TTg ngày 09/11/2011); Người hoạt động cách mạng, hoạt động kháng chiến bị địch bắt tù, đày đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng;

Gia đình liệt sĩ (theo định suất liệt sĩ). Đối tượng là hưu trí, mất sức lao động trên địa bàn tỉnh do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý.

* *Đối tượng tặng quà nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7)*: Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh và thương binh loại B được công nhận trước ngày 31/12/1993 đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng, thương binh đang hưởng chế độ mất sức lao động; Bệnh binh đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng; Người có công giúp đỡ cách mạng đang hưởng trợ cấp nuôi dưỡng hằng tháng; Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng lao động trong thời kỳ kháng chiến, Bà mẹ Việt Nam anh hùng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng; Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học (bản thân và con đẻ) đang hưởng trợ cấp ưu đãi hằng tháng; Gia đình liệt sĩ.

2. Quá trình thực hiện

a) Về quà tặng bằng tiền cho người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng.

Thực hiện Quyết định 46/QĐ-TTg ngày 19/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2017 (Quyết định 46/QĐ-TTg), Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 - năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017-2020. Theo đó, đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày 27/7 và dịp Tết cổ truyền hàng năm với mức 500.000 đồng/đối tượng/năm. Kinh phí từ nguồn Ngân sách Trung ương bổ sung cân đối cho ngân sách tỉnh.

Ngoài ra, nhằm động viên đối tượng người có công, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 quy định mức chi tặng quà cho các đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của họ nhân ngày 27/7 và dịp Tết cổ truyền và mức chi hỗ trợ thăm hỏi, động viên đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan bảo hiểm xã hội quản lý vào dịp Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Mức chi hỗ trợ 500.000 đồng/đối tượng/năm. Kinh phí thực hiện từ nguồn ngân sách tỉnh.

Như vậy, hàng năm đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên vào ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền là 1.000.000 đồng/đối tượng/năm (trong đó: 500.000 đồng từ nguồn Ngân sách Trung ương bổ sung cân đối cho ngân sách tỉnh và 500.000 đồng từ nguồn ngân sách tỉnh).

b) Quà tặng bằng tiền cho đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý nhân dịp Tết cổ truyền

Về quà tặng cho đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý nhân dịp Tết cổ truyền được UBND tỉnh thực hiện từ năm 2005, đến cuối năm 2019 UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND, với mức chi quà tặng như sau: Năm 2020, mức quà 200.000 đồng/đối tượng/năm; năm 2021 mức quà 300.000 đồng/đối tượng/năm.

3. Kinh phí thực hiện

Năm 2020: Tổng kinh phí thực hiện: 50.238.000.000 đồng (trong đó, kinh phí quà tặng cho đối tượng hưu trí, mất sức lao động là 3.430.000.000 đồng (mức quà 200.000đ/suất), kinh phí quà tặng cho các đối tượng còn lại là 46.808.000.000 đồng (mức quà 400.000 đồng/suất/lượt tặng)).

Năm 2021: Tổng kinh phí thực hiện: 62.853.800.000 đồng (trong đó, kinh phí quà tặng cho đối tượng hưu trí, mất sức lao động là 5.586.300.000 đồng (mức 300.000đ/suất), kinh phí quà tặng cho các đối tượng còn lại là 57.267.500.000 đồng (mức quà 500.000 đồng/suất/lượt tặng)).

II. Khó khăn, vướng mắc

Ngày 10/10/2021 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 (thay thế Quyết định 46/QĐ-TTg) không quy định tiêu chí phân bổ bổ sung về kinh phí thực hiện chế độ thăm hỏi, động viên các gia đình thuộc diện chính sách vào ngày lễ, tết. Vì vậy, Nghị quyết 30/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh cũng không còn hiệu lực thi hành và kể từ năm 2022 trở về sau, đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng chế độ thăm hỏi, động viên nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền chỉ còn 500.000 đồng/đối tượng/năm (giảm ½ giá trị phần quà tặng so với mức quà tặng năm 2021), kinh phí từ nguồn ngân sách cấp tỉnh (theo Nghị quyết 26/2019/NQ-HĐND). Vấn đề này sẽ tạo ra dư luận không tốt đối với phong trào chăm sóc đối tượng người có công với cách mạng, công tác “đền ơn đáp nghĩa” trên địa bàn tỉnh, đặc biệt là đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng.

III. Đề xuất, kiến nghị giải pháp

Nhằm thể hiện sự quan tâm, chăm lo đến sức khỏe, đời sống vật chất và tinh thần của người có công, thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh, đối tượng hưu trí, mất sức lao động do cơ quan Bảo hiểm xã hội quản lý, đồng thời đảm bảo mức quà hỗ trợ thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng nhân ngày Thương binh – Liệt sĩ (27/7) và dịp Tết cổ truyền được giữ nguyên, không

thấp hơn so với những năm trước đây. UBND tỉnh Quảng Ngãi đề xuất HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết cổ truyền trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể:

- *Về đối tượng*: Không thay đổi so với Nghị quyết 26/2019/NQ-HĐND.

- *Về mức quà tặng*: Thay đổi mức chi quà tặng đối tượng người có công, thân nhân của người có công với cách mạng từ 500.000 đồng/suất/năm thành 1.000.000 đồng/suất/năm; bổ sung mức chi quà tặng bằng hiện vật vào Nghị quyết.

- *Nguồn kinh phí thực hiện*: Từ nguồn ngân sách cấp tỉnh.

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi./.