

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015. UBND tỉnh kính đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất việc xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Sau 02 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã đạt được những kết quả nhất định. Tuy nhiên, việc phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm của cơ quan, tổ chức, đơn vị trong Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh chưa cao, một số đơn vị gặp khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện và chưa phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh hiện nay. Một số cơ sở pháp lý nêu trong Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/4/2022 đã hết hiệu lực (*Các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tài chính: số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 và số 68/2022/TT-BTC ngày 11/11/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp*).

Đồng thời, Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 ngày 23/6/2023 có hiệu lực ngày 01/01/2024 và Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu có hiệu lực thi hành ngày 27/02/2024; trong đó, tại

điểm c khoản 1 và điểm b, điểm d khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 quy định thẩm quyền quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh:

“1. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản:

a) Thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản công tại cơ quan, đơn vị thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công;

c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

2. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều này:

b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương (bao gồm cả việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương);

d) Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý.”

Từ thực tế nêu trên, việc kịp thời ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội và đúng theo Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Luật Đấu thầu năm 2023.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh phát sinh văn bản sửa đổi cơ sở pháp lý xây dựng Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh cụ thể như:

- Các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tài chính: Số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 và số 68/2022/TT-BTC ngày 11 /11/ 2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 đã hết hiệu lực.

- Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 ngày 23/6/2023 có hiệu lực ngày 01/01/2024 và Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ

quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu có hiệu lực thi hành ngày 27/02/2024; trong đó, tại điểm c khoản 1 và điểm b, điểm d khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 quy định thẩm quyền quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Qua rà soát, cần thiết sửa đổi, điều chỉnh nội dung về phạm vi, đối tượng áp dụng và thẩm quyền quyết định mua sắm, điều chỉnh tại Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

So với Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Nghị quyết mới sẽ tăng cường phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ quản lý, sử dụng tài sản công nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước bằng vốn nhà nước; bổ sung thẩm quyền quyết định: (1) Mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương; (2) Việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương; (3) Việc mua sắm phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

a) Phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, các tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội, đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi chung là cơ quan, tổ chức, đơn vị).

b) Phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương: Phương án điều chuyển tài sản của dự án cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị; bán, thanh lý, tiêu hủy; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

c) Phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, thu hồi tài sản công (từ nguồn ngân sách nhà nước) tại Văn phòng cấp huyện là đơn vị dự toán thuộc ngân sách cấp huyện, thị xã, thành phố.

d) Tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại điểm a, điểm b, điểm c khoản này bao gồm: Trụ sở làm việc và

tài sản gắn liền với đất; quyền sử dụng đất đối với đất dùng để xây dựng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập; các loại tài sản, hàng hóa, dịch vụ mua sắm theo quy định tại điểm c khoản 1 và điểm b, điểm d khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu có hiệu lực thi hành ngày 27/02/2024.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản nhà nước thuộc tỉnh quản lý.

b) Văn phòng huyện ủy (đơn vị dự toán thuộc ngân sách nhà nước cấp huyện).

c) Doanh nghiệp nhà nước, công ty cổ phần thuộc tỉnh quản lý.

d) Cơ quan quản lý nhà nước thuộc tỉnh thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với tài sản nhà nước.

e) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh.

IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Quy định chung: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

2. Phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan nhà nước.

3. Phân cấp quản lý tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập.

4. Phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về Hội; quản lý, xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước.

5. Phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại văn phòng cấp huyện.

6. Phân cấp quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án sử dụng vốn nhà nước.

7. Tổ chức thực hiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Sau khi được HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành hướng dẫn làm cơ sở áp dụng, triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN ĐỀ NGHỊ HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN XEM XÉT, THÔNG QUA

Tại kỳ họp giữa năm 2024 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIII.

Đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, các P. Ng/cứu;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, KTTHa177

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Võ Phiên

