

Số: **01** /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày **06** tháng 01 năm 2023

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018
của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp
bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người
chấp hành xong án phạt tù năm 2022**

Thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù (*viết tắt là Chỉ thị số 33/CT-TTg*), Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả thực hiện năm 2022 như sau:

I. TÌNH HÌNH NGƯỜI CHẤP HÀNH XONG HÌNH PHẠT TÙ

Số người chấp hành xong án phạt tù, người đặc xá, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện (*viết tắt là người chấp hành xong án phạt tù*) về cư trú trên địa bàn tỉnh quản lý trong năm 2022: **1.296** người (*số năm 2021 chuyển sang: 804 người, số tăng trong kỳ: 492*); số chưa được xóa án tích thuộc diện đang quản lý: **929** người; số người được tha tù trước thời hạn có điều kiện về cư trú trên địa bàn tỉnh hiện đang quản lý: **10** người; số người chấp hành hình phạt tại xã, phường, thị trấn: **440** người.

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 129/KH-UBND ngày 10/8/2022 về kiểm tra việc triển khai thực hiện Đề án “Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” giai đoạn 2021 - 2025; Báo cáo số 04/BC-UBND ngày 13/01/2022 về kết quả thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng (*viết tắt là Nghị định số 49/2020/NĐ-CP*) và Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù năm 2021 (*viết tắt là Chỉ thị số 33/CT-TTg*).

Chỉ đạo các sở, ban ngành, hội, đoàn thể và Ủy ban nhân dân cấp huyện tiếp tục triển khai thực hiện Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 21/02/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg; Chỉ thị số 19/CT-UBND ngày 19/12/2019 về tăng cường công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh (*viết tắt là Chỉ thị số 19/CT-UBND*), Nghị định số 49/2020/NĐ-CP. Chỉ đạo tổ chức kiểm tra, rà soát, đánh giá kết quả công tác xây dựng, nhân rộng mô hình về tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương. Giao

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội khảo sát nhu cầu đào tạo nghề cho người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh.

III. KẾT QUẢ CÁC MẶT CÔNG TÁC

1. Công tác thông tin, tuyên truyền về tái hòa nhập cộng đồng

Chỉ đạo các đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh tăng cường tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật lồng ghép vào các chương trình, đề án:

- Công an tỉnh

+ Chỉ đạo Trại tạm giam và các Nhà tạm giữ tổ chức giáo dục pháp luật, giáo dục công dân theo các chương trình riêng với các nội dung đa dạng, phong phú, phù hợp với phạm nhân chấp hành án. Đã tổ chức 48 buổi tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho 1.368 lượt can, phạm nhân; giáo dục riêng cho 825 lượt can, phạm nhân; tổ chức 90 buổi giáo dục công dân cho phạm nhân chấp hành án; phối hợp Hội Liên hiệp Thanh niên Việt Nam tỉnh tổ chức Chương trình “Thắp sáng ước mơ hoàn lương” năm 2022 và trao 18 suất quà, mỗi suất trị giá 1.000.000 đồng cho phạm nhân.

+ Thông qua chương trình phát thanh “Vì an ninh Tổ quốc” và công tác phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở các địa phương để tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành, tổ chức, đoàn thể và Nhân dân trong việc xóa bỏ định kiến, kỳ thị, xa lánh và quan tâm giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

+ Phối hợp tổ chức 53 lượt tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, những nhân tố tích cực, kinh nghiệm tốt, mô hình, điển hình tiên tiến trong quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù và người thi hành án hình sự tại cộng đồng tại Ủy ban nhân dân cấp xã, có khoảng 2.200 lượt người tham gia. Công an các huyện, thị xã, thành phố đã tham mưu, phục vụ Ủy ban nhân dân cùng cấp tổ chức tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ trên 700 lượt người là cán bộ, công chức, các hội, đoàn thể và Nhân dân thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã nhằm tuyên truyền, nâng cao nhận thức đối với công tác phòng, chống tội phạm, nâng cao ý thức pháp luật, trách nhiệm trong quản lý, giáo dục đối tượng tại cộng đồng.

- Sở Tư pháp tổ chức tuyên truyền, phổ biến đến cán bộ và Nhân dân các quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Phiếu lý lịch tư pháp bằng nhiều hình thức; đăng tải các bài viết có nội dung liên quan đến Luật Lý lịch tư pháp trên Bản tin tư pháp; qua các chuyên mục hỏi đáp của Đài Phát thanh và Truyền hình, Báo Quảng Ngãi tuyên truyền pháp luật về tái hòa nhập cộng đồng gửi Trại tạm giam Công an tỉnh, Nhà tạm giữ Công an cấp huyện và Trung tâm Phục vụ - Kiểm soát thủ tục hành chính của tỉnh để cấp phát miễn phí cho người dân.

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh hướng dẫn, chỉ đạo các cơ sở giáo dục nghề nghiệp đẩy mạnh công tác tuyển sinh, tuyên truyền công tác đào tạo nghề và kết quả sau học nghề; các cơ chế, chính sách xã hội hiện hành nhằm khuyến khích các tổ chức, doanh nghiệp, cơ sở đào tạo nghề nghiệp tích cực tham gia công tác thi hành án hình sự tại cấp xã, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng; vay vốn, hỗ trợ dạy nghề, tạo việc làm cho người tái hòa nhập cộng đồng.

- Sở Thông tin và Truyền thông ban hành hướng dẫn, chỉ đạo các cơ quan báo chí, hệ thống thông tin cơ sở trong tỉnh triển khai tuyên truyền Chỉ thị số 33/CT-TTg và Nghị định số 49/2020/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh, gắn với tuyên truyền thực hiện Chỉ thị 19/CT-UBND.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tiếp tục phát huy vai trò trách nhiệm trong công tác thi hành án hình sự; phối hợp với chính quyền, các tổ chức thành viên thực hiện hiệu quả các chương trình, đề án về phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội theo chức năng, nhiệm vụ được giao; đồng thời, kết hợp lồng ghép công tác vận động quần chúng tích cực tham gia công tác quản lý, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cấp xã và tái hòa nhập cộng đồng, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự địa phương.

2. Các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú tại địa phương

- Lực lượng Công an toàn tỉnh thực hiện hiệu quả các biện pháp nghiệp vụ, nắm bắt thông tin đối với đối tượng trong diện cần tái hòa nhập cộng đồng sau khi chấp hành xong án phạt tù (*bao gồm cả người được tha tù trước thời hạn có điều kiện, người chấp hành xong quyết định đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng*), tiến hành điều tra, khảo sát và phân loại theo nhóm đúng quy định; thường xuyên chỉ đạo Công an cấp xã tích cực tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp chỉ đạo các ban ngành, hội, đoàn thể phối hợp thực hiện tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng ổn định cuộc sống, phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật. Qua đó, trong kỳ đã tiếp nhận 492 người chấp hành xong án phạt tù về địa phương tái hòa nhập cộng đồng; hầu hết số người số người tái hòa nhập cộng đồng về địa phương đều được tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ tái hòa nhập cộng đồng.

- Các cơ sở giam giữ phạm nhân trên địa bàn tỉnh quan tâm chỉ đạo, thực hiện tốt các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng cho 50 phạm nhân chấp hành án (*Trại tạm giam: 27, Nhà tạm giữ: 23*), cụ thể: khi còn 02 tháng trước khi chấp hành xong án phạt tù, các cơ sở giam giữ chủ động gỡ gỡ, tư vấn hỗ trợ các thủ tục pháp lý, quyền và nghĩa vụ của công dân, định hướng nghề nghiệp, kỹ năng tìm kiếm việc làm, kỹ năng hòa nhập cộng đồng; quy định của pháp luật về xóa án tích; hướng dẫn các thủ tục cần thiết nhằm cung cấp cho phạm nhân những kiến thức, giúp họ định hướng và nâng cao khả năng

tự giải quyết những khó khăn, vướng mắc gặp phải trong quá trình tái hòa nhập cộng đồng; kịp thời thông báo cho Ủy ban nhân dân cấp xã nơi họ về cư trú biết để chủ động tiếp nhận và đề ra các biện pháp quản lý, giáo dục, giúp đỡ.

- Tiến hành rà soát, kiểm tra, đánh giá hiệu quả việc xây dựng, củng cố, nhân rộng các mô hình, cá nhân điển hình tiên tiến trong công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh. Qua rà soát, hiện nay trên địa bàn tỉnh đang củng cố duy trì hoạt động trên 27 mô hình về tái hòa nhập cộng đồng; trong đó: 02 mô hình do Phòng Cảnh sát thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp - Công an tỉnh thành lập, 09 mô hình do Công an cấp huyện trực tiếp thành lập và 16 mô hình do lực lượng Công an cấp xã tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập và duy trì hoạt động.

IV. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Ưu điểm

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp, biện pháp quy định tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và Chỉ thị số 33/CT-TTg nhằm quan tâm đúng mức và thực hiện hiệu quả công tác tái hòa nhập cộng đồng. Hầu hết các cấp chính quyền đều quan tâm cân đối, bố trí ngân sách để thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng góp phần bảo đảm an ninh, trật tự, hạn chế tái phạm tội hoặc vi phạm pháp luật.

- Công an các đơn vị, địa phương chủ động, kịp thời tham mưu cho UBND cùng cấp chỉ đạo các cấp, các ngành, hội, đoàn thể phối hợp thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg và Nghị định số 49/2020/NĐ-CP đạt được những kết quả nhất định; thực hiện tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ; tư vấn, hướng dẫn các thủ tục pháp lý nên đa số người chấp hành xong án phạt tù ý thức được nghĩa vụ của mình đối với xã hội, chấp hành pháp luật và nghĩa vụ công dân, tự tìm kiếm việc làm để ổn định cuộc sống. Đồng thời, tiến hành công tác điều tra cơ bản hệ loại đối tượng trong diện cần thiết tổ chức công tác tái hòa nhập cộng đồng sau khi chấp hành xong án phạt tù về địa phương; kịp thời phân loại và áp dụng các biện pháp giáo dục, giúp đỡ phù hợp phòng ngừa tái phạm tội và vi phạm pháp luật.

2. Khó khăn, vướng mắc

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho người chấp hành xong án phạt tù và người được tha tù trước thời hạn có điều kiện cư trú tại một số địa phương chưa được thực hiện thường xuyên, nhất là đối với cấp huyện và chủ yếu được lồng ghép thông qua các buổi họp, sinh hoạt tại cộng đồng, khu dân cư.

- Đa số người sau khi chấp hành xong hình phạt tù về địa phương đều có chung hoàn cảnh là gia đình khó khăn, không có nghề nghiệp ổn định; nghề nghiệp được đào tạo trong các trại giam là những nghề đơn giản, chưa phù hợp

với nhu cầu thực tế tại địa phương nên việc tìm việc làm để có thu nhập gặp khó khăn; một bộ phận lười lao động, có lối sống buông thả, ở những môi trường phức tạp về an ninh trật tự, không từ bỏ được sự cám dỗ về vật chất, các loại tệ nạn xã hội... nên dễ dẫn đến tái phạm tội.

- Một số đoàn thể chưa thực hiện hết chức năng, nhiệm vụ, còn e ngại với người chấp hành xong án phạt tù nên việc thực hiện chỉ dừng lại ở mức độ hình thức, chưa thực sự gần gũi với đối tượng để tìm hiểu, động viên, hỗ trợ, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong bản thân và cuộc sống gia đình họ.

- Chưa có quy định cụ thể về chế độ, chính sách hỗ trợ người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được giao nhiệm vụ trực tiếp theo dõi, quản lý, giáo dục, giúp đỡ các đối tượng tại cộng đồng; quy định trách nhiệm và xử lý trách nhiệm đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân được giao nhiệm vụ nhưng không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ, đúng quy định. Một số tổ chức, cá nhân còn e ngại, có tư tưởng định kiến, không an tâm khi tiếp nhận các đối tượng tại cộng đồng vào làm việc hoặc khi được giao theo dõi, quản lý, giúp đỡ.

- Công tác phối hợp của các ban ngành, đoàn thể trong công tác tái hòa nhập cộng đồng chưa được thực hiện thường xuyên, thiếu đồng bộ, nhất là với lực lượng Công an đôi lúc chưa nhịp nhàng; công tác giáo dục, giúp đỡ của các ban, ngành, đoàn thể và Ủy ban nhân dân các địa phương đối với người tái hòa nhập cộng đồng chỉ dừng lại ở mức thăm hỏi, động viên, chưa huy động được các nguồn lực xã hội để tư vấn, đào tạo nghề, giới thiệu việc làm hoặc hỗ trợ cho vay vốn tạo việc làm để họ ổn định cuộc sống.

V. CÔNG TÁC TRỌNG TÂM TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ban ngành, hội, đoàn thể và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thực hiện hiệu quả Chỉ thị số 33/CT-TTg, Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và Đề án “Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh” giai đoạn 2021 - 2025.

2. Chỉ đạo khảo sát nhu cầu tư vấn, đào tạo dạy nghề và tìm kiếm việc làm cho người chấp hành án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh.

3. Đẩy mạnh, đổi mới công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật sâu rộng đến Nhân dân, nhất là số người tái hòa nhập cộng đồng nhằm nâng cao hiểu biết, ý thức tự giác chấp hành các quy định của pháp luật, phòng ngừa tái phạm tội và vi phạm pháp luật; xóa bỏ định kiến, kỳ thị, nâng cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân đối với người chấp hành xong án phạt tù và công tác tái hòa nhập cộng đồng.

4. Tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; xây dựng, củng cố, duy trì và nhân rộng các mô hình hoạt động hiệu quả về tái

hòa nhập cộng đồng.

5. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục tham mưu ban hành các cơ chế, chính sách như giới thiệu, giải quyết việc làm, cho vay vốn... để tạo điều kiện giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- C10, C11 - Bộ Công an;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các cơ quan: Công an tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, BCH Quân sự tỉnh;
- Các sở, ban ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCbdv04.



Đặng Văn Minh