

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **4994**/UBND-TH
V/v báo cáo tình hình thực
hiện, giải ngân 9 tháng, ước
cả năm 2021 và điều chỉnh kế
hoạch vốn NSTW năm 2021

Quảng Ngãi, ngày **25** tháng 9 năm 2021



Kính gửi:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính.

Thực hiện Công văn số 6198/BKHĐT-TH ngày 15/9/2021 và Công văn số 6403/BKHĐT-TH ngày 22/9/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về báo cáo tình hình thực hiện, giải ngân 9 tháng, ước cả năm 2021 và điều chỉnh kế hoạch vốn ngân sách trung ương năm 2021, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư như sau:

1. Tình hình thực hiện và giải ngân 9 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2021

1.1. Kết quả phân bổ kế hoạch đầu tư vốn năm 2021

a) Kế hoạch vốn Thủ tướng Chính phủ giao

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 Trung ương giao cho tỉnh Quảng Ngãi là **3.585,776** tỷ đồng¹, bao gồm:

+ Vốn ngân sách địa phương là 2.588,630 tỷ đồng (bao gồm vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 950 tỷ đồng).

+ Vốn ngân sách Trung ương là 997,146 tỷ đồng.

b) Kế hoạch vốn địa phương đã phân bổ

Căn cứ Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, tỉnh Quảng Ngãi đã giao kế hoạch trung hạn nguồn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025; đồng thời phân khai hết 100% kế hoạch vốn năm 2021 được trung ương giao. Đến thời điểm báo cáo, tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 của tỉnh Quảng Ngãi đã phân bổ là **4.385,776** tỷ đồng (HĐND tỉnh giao vốn NSDP cao hơn trung ương giao là 800 tỷ đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất), cụ thể:

+ Nguồn cân đối ngân sách địa phương: 3.388,63 tỷ đồng (bao gồm vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 1.750 tỷ đồng).

+ Vốn ngân sách Trung ương là: 997,146 tỷ đồng.

1.2. Kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư vốn năm 2021

¹ Tại Quyết định số 2185/QĐ-TTg ngày 21/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021.

- Đến ngày 25/9/2021, giải ngân kế hoạch đầu tư vốn năm 2021 của tỉnh Quảng Ngãi là **2006,101 tỷ đồng**, đạt 55,9% kế hoạch vốn được trung ương giao và đạt 45,7% kế hoạch vốn HĐND tỉnh giao; cụ thể:

+ Nguồn vốn ngân sách địa phương giải ngân 1.456,422 tỷ đồng, đạt 56,3% kế hoạch vốn được trung ương giao và đạt 43% kế hoạch vốn HĐND tỉnh giao (*do nguồn thu tiền đất gặp khó khăn*)

+ Nguồn vốn ngân sách Trung ương giải ngân 549,679 tỷ đồng, đạt 55,1% kế hoạch vốn được giao, trong đó: Vốn trong nước đạt 56,3% và vốn nước ngoài đạt 48,7% kế hoạch.

- Ước đến ngày 30/9/2021, giải ngân là **2.223,667 tỷ đồng**, đạt 62% kế hoạch vốn trung ương giao và đạt gần 51% kế hoạch vốn HĐND tỉnh giao; cụ thể:

+ Nguồn vốn NSDP giải ngân **1.623,447 tỷ đồng**, đạt **62,7%** kế hoạch vốn được trung ương giao và đạt **47,9%** kế hoạch vốn HĐND tỉnh giao (*do nguồn thu tiền đất gặp khó khăn*)

+ Nguồn vốn NSTW giải ngân **600,220 tỷ đồng**, đạt **60,2%** kế hoạch vốn được giao (*nếu không tính số vốn phân bổ trong tháng 9/2021 sau khi Thủ tướng Chính phủ giao trung hạn thì giải ngân đạt 65,3% so với kế hoạch vốn tỉnh phân bổ đầu năm²*), trong đó: Vốn trong nước đạt 58,2% (*so với kế hoạch vốn tỉnh phân bổ đầu năm³ thì đạt 72%*) và vốn nước ngoài đạt 67,3% kế hoạch.

- Dự kiến đến ngày 31/12/2021, tỉnh Quảng Ngãi phấn đấu giải ngân đạt 100% kế hoạch vốn được giao, trong đó: vốn NSTW đã phân bổ, giao đầu năm giải ngân là 842,146 tỷ đồng⁴, đạt 100% kế hoạch; vốn phân bổ sau khi Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch trung hạn dự kiến giải ngân là 155 tỷ đồng, đạt 100% kế hoạch.

(Chi tiết theo Phụ lục đính kèm)

2. Các khó khăn, vướng mắc trong thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021

Từ đầu năm đến nay, tỉnh Quảng Ngãi nỗ lực rất lớn trong công tác đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công, do đó kết quả giải ngân trong 8 tháng của tỉnh đạt khá so với kế hoạch vốn được trung ương giao (54,4%). Tuy nhiên, trong bối cảnh ảnh hưởng chung của đại dịch Covid-19, tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2021 cũng rất gặp nhiều khó khăn, nhất là trong thời gian thực hiện giãn cách xã hội như:

- Một số công trình, dự án trên địa bàn đang áp dụng các biện pháp giãn cách để phòng chống dịch phải tạm ngưng hoặc thi công cầm chừng.

- Một số công trình triển khai được phương án “3 tại chỗ” nhưng thiếu

² Kế hoạch vốn NSTW năm 2021 giao cho tỉnh là 997,146 tỷ đồng, trong đó tỉnh phân bổ đầu năm là 842,146 tỷ đồng.

³ Kế hoạch vốn NSTW (Vốn trong nước) giao cho tỉnh là 840,820 tỷ đồng, trong đó: tỉnh phân bổ đầu năm là 685,820 tỷ đồng, giao trong tháng 9/2021 là 155 tỷ đồng.

⁴ Gồm: Vốn NSTW trong nước là 685,820 tỷ đồng, vốn nước ngoài 156,326 tỷ đồng.

nguyên vật liệu, thiết bị để thi công do việc vận chuyển, lưu thông hàng hóa bị hạn chế.

- Việc ưu tiên tập trung nhân lực và nguồn lực của tỉnh cho công tác chống dịch, dập dịch làm phân tán về lực lượng cũng như thời gian trong công tác chỉ đạo điều hành của địa phương, phần nào ảnh hưởng đến giải ngân đầu tư công...

Bên cạnh ảnh hưởng của dịch bệnh covid 19, việc giải ngân vốn đầu tư công còn chậm do một số vướng mắc, cụ thể:

- Quy định pháp luật về đầu tư công chưa thực sự đồng bộ, thống nhất và hoàn thiện, dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai và giải ngân vốn, đặc biệt là về đất đai và thủ tục hành chính. Việc chậm giải ngân bị ảnh hưởng lớn nhất do điểm nghẽn đền bù giải phóng mặt bằng như: vướng mắc về đơn giá, hệ số điều chỉnh giá đất, còn nhiều khiếu kiện của người dân về chính sách bồi thường (*thường yêu cầu giá bồi thường theo giá thị trường, gây khó cho cơ quan quản lý nhà nước*), khó khăn trong di dời và tái định cư cho người dân, di dời các công trình chồng lấn trong mặt bằng thi công...

- Giá của nguyên liệu đầu vào cho thi công tăng cao so với năm 2020 nên cũng ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ dự án, do tâm lý của nhà thầu khi các hợp đồng đã ký và việc tăng giá khiến họ khó tìm nguồn cung về nguyên liệu hoặc ảnh hưởng đến phương án tài chính khi thực hiện dự án.

- Năm 2021 là năm đầu tiên của kỳ kế hoạch giai đoạn 2021 - 2025, đầu tư công tập trung chủ yếu vào công tác chuẩn bị cho giai đoạn 5 năm tới. Việc phê duyệt chủ trương đầu tư của các dự án khởi công mới cũng như điều chỉnh chủ trương đầu tư của một số dự án phải phù hợp Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện đã được cấp thẩm quyền phê duyệt. Tuy nhiên, quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của tỉnh Quảng Ngãi đã hết hiệu lực. Để hoàn thành việc lập Kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh giai đoạn 2021-2025 và Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện giai đoạn 2021-2030 phải mất khoảng 8 tháng nên những dự án thuộc trường hợp này chưa thực hiện được trong thời gian qua. Bên cạnh đó, việc giao vốn kế hoạch năm 2021 đối với các dự án khởi công mới hầu hết vừa được giao trong tháng 9/2021 do phải phụ thuộc vào kế hoạch trung hạn được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Ngoài ra, việc giải ngân vốn năm 2021 còn bị ảnh hưởng do một số nguyên nhân như: trong 03 tháng đầu năm các đơn vị chủ đầu tư tập trung hoàn thiện hồ sơ thanh toán, giải ngân vốn ngân sách nhà nước năm 2020 kéo dài sang năm 2021; các dự án, gói thầu thường tập trung hoàn thành thủ tục đấu thầu nên chưa có khối lượng để giải ngân; một số công trình khởi công mới đang trong quá trình triển khai các thủ tục pháp lý ở giai đoạn thực hiện đầu tư, dẫn đến chưa thể lập hồ sơ rút vốn; các đơn vị thi công thường thực hiện và tập trung khối lượng mới làm thủ tục giải ngân....

3. Về tình hình triển khai các giải pháp về đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công

Ngay từ đầu năm, triển khai các Nghị quyết, văn bản chỉ đạo của Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 09/01/2021 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021; đồng thời, thực hiện Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 29/6/2021 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, giải ngân vốn đầu tư công và xuất khẩu bền vững những tháng cuối năm 2021 và đầu năm 2022; UBND tỉnh Quảng Ngãi đã kịp thời ban hành Kế hoạch số 98/KH-UBND ngày 06/7/2021 về tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2021. Qua đó, giao nhiệm vụ cụ thể cho từng cơ quan, đơn vị, chủ đầu tư và giao tiến độ giải ngân vốn cho từng công trình, dự án.

Trong 9 tháng đầu năm, UBND tỉnh thường xuyên tổ chức trực báo, ban hành nhiều văn bản⁵ chỉ đạo, tổ chức các đoàn kiểm tra thực tế hiện trường công trình. Đồng thời, giao các cơ quan chuyên môn theo dõi, xử lý các vướng mắc theo thẩm quyền, cũng như tổng hợp, báo cáo về tiến độ thực hiện dự án và các khó khăn, vướng mắc để UBND tỉnh kịp thời xử lý, tháo gỡ.

Từ nay đến cuối năm 2021, tỉnh sẽ tiếp tục tập trung chỉ đạo thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp đẩy nhanh giải ngân vốn năm 2021, trong đó sẽ xem xét điều chỉnh hoặc trình cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 theo hướng điều chuyển vốn từ những dự án không có khả năng thực hiện giải ngân sang dự án có khả năng giải ngân tốt hơn, đồng thời xem xét điều chuyển để thu hồi thêm số vốn đã ứng trước nhưng đến nay chưa bố trí theo đúng tinh thần chỉ đạo của trung ương.

4. Đề xuất bổ sung kế hoạch vốn ngân sách trung ương năm 2021

Tỉnh Quảng Ngãi có nhu cầu bổ sung kế hoạch vốn nước ngoài (vốn ODA) năm 2021, cụ thể như sau:

Dự án Khắc phục khẩn cấp hậu quả thiên tai một số tỉnh miền Trung (ERL), vay vốn Ngân hàng thế giới (WB) theo Hiệp định vay số 6074-VN. Thời gian thực hiện dự án (04 năm) từ 2017-2021. Ngày kết thúc các hoạt động của dự án là 31/12/2021. Tổng mức đầu tư cho dự án tỉnh Quảng Ngãi là 19,35 triệu USD, trong đó 16,0 triệu USD được tài trợ bởi Hiệp hội Phát triển Quốc tế (vốn vay IDA) và Ngân hàng Thế giới, đối ứng ngân sách tỉnh Quảng Ngãi 3,35 triệu USD (*Tương đương khoảng 437,227 tỷ đồng, trong đó vốn ODA là 361,6 tỷ đồng, ngân sách tỉnh đối ứng là 75,627 tỷ đồng*). Tổng kế hoạch vốn bố trí cho dự án đến nay là 276,307 tỷ đồng, gồm vốn nước ngoài 223,307 tỷ đồng; ngân sách tỉnh bố trí 53 tỷ đồng.

Dự án được giao kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 nguồn vốn nước ngoài là 152,906 tỷ đồng. Kế hoạch vốn năm 2021 bố trí cho dự án là 85,702 tỷ đồng, trong đó: vốn nước ngoài là 75,702 tỷ đồng (*bao gồm: giao đầu năm 65,415 tỷ đồng và điều chỉnh, bổ sung là 10,287 tỷ đồng*). Đến ngày 31/8/2021,

⁵ Công văn số: 645/UBND-TH ngày 09/02/2021, 1012/UBND-KT ngày 12/3/2021, 2119/UBND-TH ngày 17/5/2021, 2449/UBND-TH ngày 31/5/2021.

giải ngân vốn nước ngoài đạt 36,765 tỷ đồng, bằng 48,6% kế hoạch; dự kiến giải ngân đến ngày 30/9/2021 đạt 65,415 tỷ đồng, bằng 86,4% kế hoạch, ước cả năm 2021 giải ngân 100% kế hoạch.

Vừa qua, tỉnh đã chủ động rà soát cắt giảm vốn của các dự án giải ngân chậm để điều chỉnh, bổ sung vốn cho Dự án Khắc phục khẩn cấp hậu quả thiên tai một số tỉnh miền Trung tỉnh Quảng Ngãi, tuy nhiên dự án vẫn còn thiếu vốn để hoàn thành, kết thúc đúng tiến độ (ngày 31/12/2021). Do đó, nhằm tạo điều kiện thanh toán khối lượng hoàn thành, kính đề nghị Trung ương bổ sung kế hoạch vốn nước ngoài năm 2021 cho Dự án Khắc phục khẩn cấp hậu quả thiên tai một số tỉnh miền Trung tỉnh Quảng Ngãi là **57,713 tỷ đồng** và tỉnh cam kết giải ngân hết số vốn được cấp có thẩm quyền bổ sung.

(Chi tiết theo Phụ lục 2 đính kèm)

Kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Vụ Kinh tế Đối ngoại (Bộ KH&ĐT);
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH và ĐT, TC;
- Kho bạc Nhà nước Quảng Ngãi;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu VT, Thvan59.

CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh

PHỤ LỤC

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN VÀ GIẢI NGÂN KẾ HOẠCH VỐN ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2021

(Kèm theo Công văn số 4994/UBND-TH ngày 14/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi)

ĐVT: Triệu đồng

TT	Danh mục	Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 2185/QĐ-TTg ngày 21/12/2020	Kế hoạch vốn đầu tư công	Giải ngân đến ngày 25/9/2021	Tỷ lệ (%)		Ước giải ngân đến ngày 30/9/2021	Tỷ lệ (%)		Ước giải ngân đến ngày 31/12/2021	Tỷ lệ (%)	Ghi chú
					Tổng số	So với KHV trung ương giao		Tổng số	So với KHV HDND tỉnh giao			
A	Ngân sách địa phương	3.585.776	4.385.776	2.006.101	55,9	45,7	2.223.667	62,0	50,7	4.385.776	100	
1	Vốn XD CB tập trung của tỉnh	1.485.330	3.388.630	1.456.422	56,3	43,0	1.623.447	62,7	47,9	3.388.630	100	
2	Vốn Xổ số kiến thiết	112.000	112.000	37.199,0	61,8	61,8	992.965	66,9	66,9	1.485.330	100	
3	Vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất	950.000	1.750.000	490.201,0	33,2	33,2	40.498	36,2	36,2	112.000	100	
4	Dầu tư từ nguồn bội chi NSDP	41.300	41.300	10.837,0	51,6	28,0	571.851	60,2	32,7	1.750.000	100	
B	Vốn ngân sách Trung ương	997.146	997.146	10.837,0	26,2	26,2	18.133	43,9	43,9	41.300	100	
I	Vốn trong nước	840.820	840.820	549.679	55,1	55,1	600.220	60,2	60,2	997.146	100	
1	Hoàn trả ứng trước NSTW	263.910	263.910	263.910	56,3	56,3	495.020	58,9	58,9	840.820	100	
2	Bổ trí cho các dự án liên vùng	155.000	155.000	-	100,0	100,0	-	100	-	263.910	100	
3	Phân bổ chi tiết cho các dự án ngành, lĩnh vực	421.910	421.910	209.701	49,7	49,7	231.110	54,8	54,8	421.910	100	
II	Vốn nước ngoài (ODA)	156.326	156.326	76.068	48,7	48,7	105.200	67,3	67,3	156.326	100	

PHỤ LỤC 2

ĐỀ XUẤT BỔ SUNG KẾ HOẠCH VÀO SÁCH TRUNG ƯƠNG NGUỒN VỐN NƯỚC NGOÀI (ODA) NĂM 2021

(Kính đề nghị Công văn số 1694/UBND-TH ngày 25/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi)

Đơn vị: Triệu đồng

TT	Danh mục dự án	Chủ dự án	Nhà tài trợ	Số hiệp định	Ngày ký hiệp định	Ngày thực hiện hiệp định	Số quyết định, ngày, tháng, năm ban hành	Tổng số (tất cả các nguồn vốn)	Vốn đối ứng			Vốn nước ngoài (theo Hiệp định)			Tổng số các nguồn vốn	Trong đó:		Giải ngân từ đầu năm đến 15/9/2021	Nhu cầu vốn NSTW bổ sung năm 2021	Ghi chú			
									Trong đó:	NSTW	NSDP	Trong đó:	Quy đổi ra tiền Việt	Trong đó:		Vay lại	Tổng số các nguồn vốn				NSDP	Vốn cấp phát NSTW (ODA)	
1								437.227	75.627	0	75.627	16 triệu USD	361.600	361.600	0	85.702	10.000	75.702	45.129	0	45.129	57.713	
	Tổng số																						

Chi chi: Kế hoạch vốn NSTW nguồn vốn nước ngoài giao đầu năm 65.415 tỷ đồng tại Quyết định số 930/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 và Quyết định số 73/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.
Bổ sung 10.287 tỷ đồng cho Dự án tại Quyết định số 715/QĐ-UBND ngày 11/8/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

