

Số: 204 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 23 tháng 9 năm 2019

## **BÁO CÁO**

### **Theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế và bảo hiểm thất nghiệp**

Thực hiện nội dung kết luận kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN; UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế và bảo hiểm thất nghiệp như sau:

#### **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH VÀ TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN THEO DÕI THI HÀNH PHÁP LUẬT**

**1. Tình hình tổ chức triển khai thực hiện theo dõi thi hành pháp luật về bảo hiểm xã hội (BHXH), bảo hiểm y tế (BHYT), bảo hiểm thất nghiệp (BHTN)**

**- Việc ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật**

Nhận thức được tầm quan trọng của công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế và bảo hiểm thất nghiệp; nên các cấp ủy Đảng, HĐND và UBND các cấp ở địa phương đã thường xuyên quan tâm chỉ đạo, từng bước đưa công tác này đi vào nề nếp, hoạt động có chất lượng và đạt hiệu quả. Để triển khai thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật được quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và trên cơ sở những nhiệm vụ của công tác theo dõi thi hành pháp luật của Bộ Tư pháp, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành: Kế hoạch số 1218/KH-UBND ngày 21/3/2016 theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2016 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Kế hoạch số 7681/KH-UBND ngày 30/12/2016 theo dõi tình hình thi hành pháp luật về chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2017 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Công văn số 3468/UBND-NC ngày 13/6/2017 về việc bổ sung nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong năm 2017; Kế hoạch số 18/KH-UBND ngày 31/01/2018 theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành và lĩnh vực trọng tâm về công tác tư pháp năm 2018 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Kế hoạch số 102/KH-UBND ngày 13/7/2018 thực hiện Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi”; Quyết định số 282/QĐ-UBND ngày 15/6/2016 ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và Kế hoạch số

16/KH-UBND ngày 01/02/2019 theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành và lĩnh vực trọng tâm về công tác tư pháp năm 2019 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Tỉnh ủy, UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo, lãnh đạo, xem đây là nhiệm vụ chính trị trọng tâm trong thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 22/11/2012 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác BHXH, BHYT giai đoạn 2012 - 2020. Ngày 17/9/2018, Tỉnh ủy ban hành: Kế hoạch số 157-KH/TU về việc thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW của BCH Trung ương về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội; Công văn số 3598-CV/TU ngày 13/5/2019 về việc tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo, xử lý tình trạng nợ lương, nợ đóng BHXH, BHTN, trợ cấp thôi việc của các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh; ngày 26/12/2018, UBND tỉnh ban hành: Kế hoạch số 137/KH-UBND về thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW của BCH Trung ương về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội; Công văn số 7467/UBND-KGVX ngày 07/12/2018 về việc tăng cường biện pháp thu nợ BHXH, BHTN trên địa bàn.

**- Việc bảo đảm nguồn lực cho công tác theo dõi thi hành pháp luật (kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật)**

\* Tổ chức bộ máy, biên chế

- Ở cấp tỉnh: công tác theo dõi thi hành pháp luật được giao cho Sở Tư pháp có chức năng tham mưu giúp UBND tỉnh trong công tác theo dõi thi hành pháp luật, Sở Tư pháp thành lập phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật với 03 biên chế.

Đối với các sở, ban, ngành thì nhiệm vụ này được giao cho phòng Pháp chế (nơi đã thành lập phòng Pháp chế: Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch (phòng Tổ chức - Pháp chế) và Sở Giao thông vận tải (phòng Vận tải - Pháp chế và An toàn)), Văn phòng hay Thanh tra đảm nhận. Mặc dù Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ về quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế đã được ban hành và có hiệu lực, nhưng khó khăn về bố trí biên chế, nên tại các sở vẫn chưa bố trí cán bộ chuyên trách làm công tác pháp chế theo quy định, cán bộ pháp chế làm kiêm nhiệm. Do vậy, cũng ảnh hưởng rất lớn công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Ngãi có 10 phòng chuyên môn, 04 đơn vị trực thuộc (trong đó, có 02 phòng chuyên môn tham mưu quản lý nhà nước về lĩnh vực BHXH (Lao động - Tiền lương - Bảo hiểm xã hội với 03 công chức), BHTN (Việc làm - An toàn lao động với 04 công chức) và Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh thực hiện chính sách bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động). Thực hiện Công văn số 671/CVL-TTLĐ của Cục Việc làm về hướng dẫn mô hình hoạt động thực hiện Bảo hiểm thất nghiệp gắn với giải quyết việc làm, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

chỉ đạo Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh bố trí mặt bằng, trang thiết bị và nhân sự đủ trình độ năng lực tổ chức hoạt động bộ phận “một cửa” để triển khai nhiệm vụ thực hiện Bảo hiểm thất nghiệp gắn với giải quyết việc làm cho người lao động tại trụ sở chính của Trung tâm.

BHXXH tỉnh Quảng Ngãi có 11 phòng nghiệp vụ, 14 đơn vị BHXXH huyện, thành phố, với 276 công chức, viên chức và người lao động; đơn vị đã bố trí 01 cán bộ làm đầu mối (Phó Chánh Văn phòng BHXXH tỉnh) để theo dõi việc thi hành pháp luật BHXXH, BHYT, BHTN và báo cáo tình hình thi hành pháp luật tại đơn vị theo quy định.

- Ở cấp huyện: Nhìn chung, việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ Tư pháp cấp huyện, cấp xã đã từng bước được củng cố và kiện toàn. Tuy nhiên, thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức tư pháp cấp huyện, cấp xã hiện nay nhìn chung vẫn còn thiếu và năng lực chưa thật sự đáp ứng với yêu cầu công việc, chưa được tập huấn chuyên sâu nghiệp vụ theo dõi thi hành pháp luật. Đặc biệt, riêng đối với công chức Tư pháp - hộ tịch cấp xã, biên chế vẫn còn thiếu, đội ngũ công chức tư pháp thường xuyên thay đổi và xáo trộn do chuyển vị trí công tác qua các lần bầu cử, đại hội; chưa được thường xuyên bồi dưỡng chuyên môn, chưa được tham dự lớp tập huấn chuyên sâu về công tác theo dõi thi hành pháp luật nên công tác này chưa được triển khai thực hiện.

#### \* Về kinh phí thực hiện và cơ sở vật chất

Về kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và BHXXH tỉnh được bố trí trong kinh phí thường xuyên và kinh phí tuyên truyền của ngành để phục vụ cho công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật BHXXH, BHTN trên địa bàn. Kinh phí hoạt động thực hiện Bảo hiểm thất nghiệp gắn với giải quyết việc làm những năm qua được Cục Việc làm bố trí từ nguồn kinh phí chi Quản lý Bảo hiểm thất nghiệp (từ quỹ Bảo hiểm thất nghiệp) đảm bảo cho Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao.

#### - Việc tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về theo dõi thi hành pháp luật

Để triển khai và áp dụng có hiệu quả Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, nâng cao quản lý Nhà nước về thi hành pháp luật, đảm bảo các văn bản quy phạm pháp luật thực sự đi vào cuộc sống, phát huy tính hiệu quả, hiệu lực của các văn bản quy phạm pháp luật; UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp chủ động tham mưu giúp Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP trên địa bàn toàn tỉnh. Theo đó, Sở Tư pháp đã tổ chức hội nghị cấp tỉnh để triển khai Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi thi hành pháp luật cho các đại biểu: Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; Lãnh đạo và cán bộ được phân công thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật các Sở, ban, ngành tỉnh; đại diện Hội đồng nhân dân tỉnh, Văn

phòng Ban chỉ đạo phòng chống tham nhũng tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các Đoàn thể tỉnh, phóng viên Báo Quảng Ngãi, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh. Hàng năm, tổ chức tập huấn công tác theo dõi thi hành pháp luật lồng ghép với tập huấn nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn. Ngày 17/5/2019, Sở Tư pháp ban hành Kế hoạch số 22/KH-STP tập huấn công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn.

Ngày 24/12/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2420/QĐ-UBND về ban hành Kế hoạch thực hiện “Đề án tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho người lao động và người sử dụng lao động trong các loại hình doanh nghiệp giai đoạn đến năm 2021”, đề các cấp, các ngành cùng vào cuộc tham gia tuyên truyền, hướng dẫn pháp luật cho doanh nghiệp và người lao động.

Ngày 30/3/2018, phối hợp với Ban Tuyên giáo ban hành Kế hoạch số 488/KH-BHXH-BTGTU tuyên truyền thực hiện chính sách, pháp luật về BHXH, BHTN giữa BHXH tỉnh và Ban tuyên giáo Tỉnh ủy Quảng Ngãi.

Thông qua các cuộc hội nghị tập huấn hàng năm, triển khai Bộ luật Lao động và các qui định liên quan đến Bộ luật lao động, Nghị định số 44/2017/NĐ-CP ngày 14/4/2017 về quy định mức đóng BHXH bắt buộc vào quỹ bảo hiểm tại nạn lao động, bệnh nghề nghiệp; Nghị định số 21/2016/NĐ-CP, ngày 13/3/2016 quy định thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành về đóng BHXH, BHTN; Luật BHXH năm 2014 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Luật BHYT sửa đổi, bổ sung và các văn bản hướng dẫn thi hành; tuyên truyền những điểm mới của Luật BHXH có hiệu lực từ ngày 01/01/2018, các điều 214, 215, 216 của Bộ Luật Hình sự liên quan đến chính sách BHXH, BHTN và một số văn bản Pháp luật khác có liên quan và các văn bản hướng dẫn của BHXH Việt Nam.

Hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp như: Bộ luật Lao động năm 2012, Luật Việc làm năm 2013, Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014, Luật Bảo hiểm y tế năm 2008, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế năm 2014 và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn thi hành.

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh đã cử hàng chục lượt công chức, viên chức và người lao động tại đơn vị tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức nghiệp vụ về lao động, tiền lương, bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm thất nghiệp do Cục Quan hệ Lao động và Tiền lương, Vụ Bảo hiểm xã hội, Cục Việc làm Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội tổ chức. Ngoài ra, Trung tâm còn tổ chức các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, viên chức và người lao động tại Trung tâm.

**- Việc ban hành và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật.**

Để triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh theo Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành: Kế hoạch số 1218/KH-UBND ngày 21/3/2016 theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2016 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Kế hoạch số 7681/KH-UBND ngày 30/12/2016 theo dõi tình hình thi hành pháp luật về chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2017 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Công văn số 3468/UBND-NC ngày 13/6/2017 về việc bổ sung nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong năm 2017; Kế hoạch số 18/KH-UBND ngày 31/01/2018 theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành và lĩnh vực trọng tâm về công tác tư pháp năm 2018 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Kế hoạch số 16/KH-UBND ngày 01/02/2019 theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành và lĩnh vực trọng tâm về công tác tư pháp năm 2019 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Hàng năm, UBND tỉnh đều có báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm gửi Bộ Tư pháp.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật về BHXH, BHTN (Kế hoạch số 1142/KH-SLĐTBXH ngày 24/4/2019 của Sở LĐ-TB&XH về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực lao động, người có công và xã hội năm 2019).

#### **- Việc thực hiện công tác phối hợp trong theo dõi thi hành pháp luật**

Để công tác phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện, UBND cấp xã và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh được thuận lợi, đạt kết quả; UBND tỉnh ban hành Quyết định số 282/QĐ-UBND ngày 15/6/2012 ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và Kế hoạch số 102/KH-UBND ngày 13/7/2018 thực hiện Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Sở Lao động-Thương binh và Xã hội và BHXH tỉnh đã ban hành Chương trình phối hợp liên ngành để giải quyết các nội dung liên quan đến chính sách BHXH, BHTN; BHXH tỉnh phối hợp với Ban tuyên giáo Quảng Ngãi ban hành Kế hoạch số 488/KH-BHXH-BTGTU ngày 30/3/2018 tuyên truyền thực hiện chính sách, pháp luật về BHXH, BHTN giữa BHXH tỉnh và Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy Quảng Ngãi năm 2018; Kế hoạch số 571/KH-BHXH triển khai công tác thông tin, truyền thông chính sách pháp luật BHXH, BHTN giữa BHXH tỉnh và Tỉnh đoàn Quảng Ngãi năm 2019; tham mưu Tỉnh ủy ban hành Công văn số 3174-CV/TU về việc chấn chỉnh tình trạng nợ đọng

BHXH bắt buộc đối với các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh; thực hiện quy chế phối hợp giữa Tổng cục Cảnh sát và BHXH Việt Nam, BHXH tỉnh có chương trình phối hợp số 1804/CTrPH-CA-BHXH ngày 01/12/2017 về chương trình phối hợp trong công tác phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN; Kế hoạch số 571/KH-BHXH triển khai công tác thông tin, truyền thông chính sách pháp luật BHXH, BHYT, BHTN giữa BHXH tỉnh và Tỉnh đoàn Quảng Ngãi năm 2019. BHXH tỉnh phối hợp chặt chẽ với sở, ngành liên quan chỉ đạo công tác khai thác phát triển đối tượng tham gia và thu hồi nợ đọng BHXH, BHYT, BHTN. Ngoài ra thực hiện chương trình phối hợp và ký kết chương trình phối hợp với các sở, ngành trong tỉnh.

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### **- Tồn tại, hạn chế**

+ Hệ thống văn bản quy định thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật cao nhất chỉ là Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP, chưa có luật riêng quy định về thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Quy định pháp luật về kinh phí cho hoạt động theo dõi thi hành pháp luật nằm rải rác ở các thông tư của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp và liên tịch giữa các Bộ chuyên ngành với nhau, trùng lặp, chồng chéo, mâu thuẫn với nhau.

+ Công tác theo dõi thi hành pháp luật còn lúng túng, hiệu quả chưa cao, chưa phản ánh đúng những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành pháp luật tại địa phương, chưa có nhiều giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật.

+ Việc kiện toàn tổ chức, bộ máy và biên chế làm công tác theo dõi thi hành pháp luật nói riêng và công tác pháp chế nói chung tồn tại một số hạn chế, nhiều sở, ngành chủ yếu bố trí cán bộ chuyên trách hoặc cán bộ kiêm nhiệm; thậm chí có nơi do không có biên chế hoặc không bố trí được biên chế.

+ Hoạt động tập huấn nghiệp vụ về theo dõi thi hành pháp luật chưa được thực hiện thường xuyên; nội dung tập huấn và phương pháp tập huấn chưa được đổi mới, chưa thực sự bám sát yêu cầu thực tiễn, còn đơn điệu.

+ Tình trạng nợ đọng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp kéo dài ở một số doanh nghiệp trên địa bàn vẫn còn xảy ra, dẫn đến việc (chốt sổ) xác định thời gian tham gia đóng bảo hiểm thất nghiệp, xác định tháng liền kề để giải quyết chế độ bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động khi bị mất việc làm luôn bị trở ngại, gây khó khăn cho người lao động.

+ Nguồn kinh phí phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật được bố trí rất hạn hẹp, đội ngũ công chức được giao thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật nhìn chung vẫn còn thiếu về số lượng, trình độ chuyên

môn chưa đồng đều, việc xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật chưa kịp thời, thiếu triệt để, nhất là những vụ việc gây bức xúc trong dư luận xã hội.

**- Nguyên nhân**

+ Hiến pháp năm 2013 quy định trách nhiệm của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ và của UBND các cấp trong việc tổ chức thi hành pháp luật, nhưng đến thời điểm hiện nay thì công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật vẫn chưa được luật hóa.

+ Nghị định số 59/2012/NĐ-CP là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao nhất trực tiếp điều chỉnh công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; sau một thời gian thực hiện đã bộc lộ một số vướng mắc, bất cập cần được nghiên cứu sửa đổi, bổ sung, trong khi hiệu lực pháp lý của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP thực sự vẫn còn yếu, chưa đủ để thúc đẩy công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật với tư cách là công cụ kiểm soát quyền lực nhà nước, bảo đảm quyền con người trong một nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa.

+ Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật có phạm vi rộng trên nhiều lĩnh vực, khó khăn về chuyên môn, nghiệp vụ, trong khi đó, nguồn lực về bộ máy, cán bộ, kinh phí để triển khai còn hạn chế.

## **II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT**

### **1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN**

**- Đánh giá về tính đầy đủ, kịp thời của việc ban hành hoặc trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành văn bản; tính thống nhất, đồng bộ và khả thi của văn bản**

Nhìn chung công tác tham mưu ban hành các văn bản chỉ đạo, đôn đốc, tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên trong công tác quản lý nhà nước theo chức năng, nhiệm vụ được các đơn vị thực hiện đầy đủ, thống nhất, đồng bộ và kịp thời. Nội dung các văn bản ban hành phù hợp với chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước và hướng dẫn của cơ quan nhà nước cấp trên, đáp ứng yêu cầu của hoạt động quản lý nhà nước tại địa phương, đơn vị. Hầu hết các văn bản được ban hành kịp thời, đúng trình tự, thủ tục; đảm bảo được tính khả thi khi đưa vào áp dụng trong thực tiễn quản lý.

HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 58/2017/NQ-HĐND ngày 09/12/2017 về hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm y tế giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách, các quy định của pháp luật về BHYT như: Quyết định số 51/2017/QĐ-UBND ngày 21/8/2017 của UBND tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc tỉnh

Quảng Ngãi quản lý, Chỉ thị 09/CT-UBND ngày 13/9/2017 về tăng cường thực hiện chính sách BHYT trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Tỉnh ủy ban hành Kế hoạch số 157-KH/TU ngày 17/9/2018 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW. Năm 2019 tiếp tục tham mưu Tỉnh ủy ban hành Công văn số 3598-CV/TU ngày 13/5/2019 về việc tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo, xử lý tình trạng nợ lương, nợ đóng BHXH, BHYT, BHTN, trợ cấp thôi việc của các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 58/2017/NQ-HĐND ngày 09/12/2017 về hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm y tế giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

UBND tỉnh ban hành Công văn số 7467/UBND-KGVX về việc tăng cường biện pháp thu nợ BHXH, BHYT, BHTN trên địa bàn; Kế hoạch số 18/KH-UBND ngày 31/01/2018 theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành và lĩnh vực trọng tâm về công tác tư pháp năm 2018 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Kế hoạch số 102/KH-UBND ngày 13/7/2018 thực hiện Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định số 282/QĐ-UBND ngày 15/6/2012 ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và Kế hoạch số 16/KH-UBND ngày 01/02/2019 theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành và lĩnh vực trọng tâm về công tác tư pháp năm 2019 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi... Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 19/01/2016 về việc phê duyệt đối tượng, kinh phí và tổ chức thực hiện bảo hiểm y tế năm 2016 cho đối tượng Cựu chiến binh và thanh niên xung phong, người trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ; bảo trợ xã hội, người nghèo, cận nghèo, trẻ em dưới 6 tuổi và người dân huyện đảo Lý Sơn; Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 23/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về “cải cách chính sách bảo hiểm xã hội”; Công văn về việc chấn chỉnh tình trạng nợ đóng bảo hiểm bắt buộc của các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh; Công văn số 900/UBND-KGVX ngày 13/02/2018 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 58/2017/NQ-HĐND ngày 09/12/2017 của HĐND tỉnh; Công văn số 2584/UBND-KGVX ngày 24/5/2019 về việc tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo, xử lý tình trạng nợ lương, nợ đóng BHXH, trợ cấp thôi việc của các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Bảo hiểm xã hội tỉnh phối hợp chặt chẽ với sở, ngành liên quan chỉ đạo công tác khai thác phát triển đối tượng tham gia và thu hồi nợ đọng BHXH, BHYT, BHTN, một số nhiệm vụ cụ thể như sau:

Năm 2018, BHXH tỉnh đã ban hành Công văn số 411/BHXH-QLT ngày 26/6/2018 về việc áp dụng tiền lương đóng BHXH, BHYT, BHTN cho người lao động làm việc theo chế độ hợp đồng lao động; Công văn số



1188/BHXXH-TCCB ngày 02/8/2018 về việc phát động phong trào thi đua phát triển đối tượng tham gia và giảm nợ BHXXH, BHYT, BHTN; Kế hoạch số 1562/KH-BHXXH ngày 08/10/2018 về tập huấn truyền thông BHXXH, BHYT, BHTN cho nhân viên đại lý thu tại các huyện, thành phố năm 2018; Công văn 1563/BHXXH-KTTN ngày 8/10/2018 về việc rà soát, phân loại nợ BHXXH, BHYT, BHTN; Công văn số 1569/BHXXH-KT&TN ngày 9/10/2018 về việc phối hợp hỗ trợ thi hành án đối với doanh nghiệp nợ tiền BHXXH, BHYT, BHTN; Công văn số 1671/BHXXH-KT&TN ngày 25/10/2018 về việc thực hiện các giải pháp về phát triển đối tượng và giảm nợ BHXXH, BHYT, BHTN; Công văn số 1712/BHXXH-KT&TN ngày 31/10/2018 về việc chỉ đạo trong công tác thu hồi nợ BHXXH, BHYT, BHTN.

Đồng thời BHXXH tỉnh xây dựng kế hoạch số 251/KH-BHXXH ngày 19/2/2019 triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2019; Kế hoạch số 559/KH-BHXXH ngày 08/4/2019 kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019; Kế hoạch số 571/KH-BHXXH triển khai công tác thông tin, truyền thông chính sách pháp luật BHXXH, BHYT, BHTN giữa BHXXH tỉnh và Tỉnh đoàn Quảng Ngãi năm 2019 và một số văn bản hướng dẫn về công tác nghiệp vụ BHXXH, BHYT, BHTN;...

Nhìn chung công tác tham mưu ban hành các văn bản chỉ đạo, đôn đốc, tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật của nhà nước trong công tác quản lý nhà nước theo chức năng, nhiệm vụ được BHXXH tỉnh thực hiện đầy đủ, thống nhất, đồng bộ và kịp thời. Nội dung các văn bản ban hành phù hợp với chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước đáp ứng yêu cầu đảm bảo được tính khả thi khi đưa vào áp dụng trong thực tiễn quản lý và hoạt động của Ngành tại địa phương.

**- Những tồn tại, hạn chế của việc ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật**

Vì các văn bản được áp dụng trong thời gian dài, nhưng tình hình kinh tế - xã hội luôn có sự biến đổi, thực tiễn cuộc sống luôn thay đổi, dẫn đến các văn bản không còn phù hợp, nhưng chưa có sự điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung kịp thời. Bên cạnh đó, còn có một số văn bản được ban hành chưa tập trung vào nội dung hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc mà chỉ giao nhiệm vụ chung chung, cũng như nội dung có một vài sai sót nhất định.

**2. Tình hình bảo đảm điều kiện cho thi hành pháp luật về BHXXH, BHYT, BHTN**

**- Đánh giá sự phù hợp của tổ chức bộ máy, mức độ đáp ứng về nguồn nhân lực cho thi hành pháp luật**

Việc kiện toàn tổ chức, bộ máy và biên chế làm công tác thi hành pháp luật về BHXXH, BHYT, BHTN tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Y tế, Bảo hiểm xã hội tỉnh và phòng Lao động - Thương binh và Xã hội, phòng Y tế, Bảo hiểm xã hội các huyện, thành phố đáp ứng nguồn nhân lực cho việc thực hiện chế độ, chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo

hiểm thất nghiệp cho người lao động.

+ Về tổ chức bộ máy, mức độ đáp ứng nguồn lực cho việc thực hiện Chính sách Bảo hiểm thất nghiệp được triển khai thực hiện tại Trung tâm Dịch vụ việc làm thuộc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội thời gian qua là phù hợp với tình hình thực tế. Tuy nhiên, đội ngũ công chức quản lý nhà nước về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp còn quá mỏng so với yêu cầu nhiệm vụ (bố trí 07 công chức cho cả 02 Phòng LĐ-TL-BHXH và Phòng VL-ATLĐ).

+ Tổng số cán bộ, công chức, viên chức và lao động hợp đồng làm chuyên môn nghiệp vụ, lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP tại cơ quan BHXH đến nay là 276 người. Trong đó: tại Văn phòng BHXH tỉnh là 87 người, tại BHXH huyện, thành phố là 160 người, hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP là 22 người (cả huyện và tỉnh). Nhìn chung, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức cơ quan Bảo hiểm xã hội trên địa bàn tỉnh cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

**- Đánh giá mức độ đáp ứng về kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm cho thi hành pháp luật**

Nguồn kinh phí thực hiện được sử dụng từ quỹ Bảo hiểm thất nghiệp, mức độ kinh phí và cơ sở vật chất bước đầu đã đáp ứng của hoạt động thi hành pháp luật và thực hiện Chính sách Bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động.

BHXH quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị từ Văn phòng BHXH tỉnh đến BHXH các huyện/thành phố như bố trí phòng làm việc, bàn ghế, hệ thống máy tính, tủ đựng hồ sơ,... tạo điều kiện làm việc cho cán bộ và các tổ chức cá nhân đến giao dịch, làm việc, đảm bảo đáp ứng yêu cầu phục vụ công tác. Tuy nhiên, trụ sở làm việc của một số BHXH huyện, thành phố xây dựng đã lâu, trong khi khối lượng công việc ngày càng tăng, chứng từ lưu trữ nhiều nhưng lại không có phòng riêng để lưu trữ hồ sơ theo quy định.

Đã bố trí kinh phí và trang bị phương tiện, thiết bị máy móc cần thiết (máy vi tính, máy in, internet,...) để phục vụ, hướng dẫn, hỗ trợ cho người lao động tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Y tế, Bảo hiểm xã hội tỉnh và phòng Lao động - Thương binh và Xã hội, phòng Y tế, Bảo hiểm xã hội các huyện, thành phố.

Đã triển khai phần mềm giao dịch điện tử về BHXH, BHYT, BHTN cho đơn vị sử dụng lao động. Phối hợp với đơn vị sử dụng lao động đảm bảo về cơ sở vật chất và nguồn kinh phí, tổ chức nhiều cuộc đối thoại trực tiếp với doanh nghiệp nhằm giải đáp thắc mắc về chính sách BHXH, BHYT, BHTN cho người lao động tại các đơn vị sử dụng lao động trên địa bàn tỉnh; hoàn thành việc đồng bộ dữ liệu giữa cơ quan Thuế và BHXH;

**- Tính kịp thời, đầy đủ, phù hợp và hiệu quả của hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật**

Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật từng bước được đổi mới; các văn bản pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN đều được tổ chức triển khai kịp thời, nghiêm túc, đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý điều hành của Nhà nước, đẩy mạnh phát triển kinh tế, giữ vững ổn định chính trị, xã hội của địa phương.

Năm 2018, BHXH tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 668/KH-BHXH ngày 27/4/2018 về triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong toàn Ngành; Tổ chức cuộc thi “Tìm hiểu pháp luật về bảo hiểm xã hội” trên địa bàn tỉnh; tổ chức triển khai Luật Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm Y tế lồng ghép trong các chương trình, đề án về phổ biến giáo dục pháp luật.

Đẩy mạnh công tác phối hợp với các sở, ngành, đoàn thể là hình thức được BHXH tỉnh thực hiện từ nhiều năm nay và ngày càng đổi mới về nội dung lẫn hình thức để tổ chức các hoạt động thông tin, tuyên truyền chính sách BHXH, BHYT, BHTN. Hiện nay, BHXH tỉnh đã thực hiện ký kết chương trình phối hợp với 12 cơ quan, đơn vị liên quan để thực hiện công tác tuyên truyền. Trong đó, thường xuyên phối hợp với Ban Tuyên giáo, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, Hội Nông dân, Hội Phụ nữ tỉnh, Tỉnh đoàn tổ chức nhiều hội nghị tuyên truyền, phổ biến chính sách pháp luật BHXH, BHYT, BHTN tổ chức hơn 400 cuộc đối thoại trực tiếp tại các đơn vị sử dụng lao động, các xã, phường thị trấn trong tỉnh; phát hành 13.500 phụ trang với Ban Tuyên giáo về BHXH, BHYT gửi đến các chi bộ cơ sở trong toàn tỉnh; tổ chức các hội thi tuyên truyền dưới hình thức sân khấu hóa (thi tìm hiểu BHYT HS-SV qua mạng Internet, thi viết tìm hiểu về Luật BHXH, BHYT, hội thi tuyên truyền viên về BHXH, BHYT của Ngành, hội thi nông dân Quảng Ngãi với chính sách BHXH, BHYT và hội thi phụ nữ Quảng Ngãi với chính sách BHXH, BHYT); phối hợp với Sở Y tế tổ chức hội thảo vai trò của các cấp, các ngành trong thực hiện lộ trình BHYT toàn dân và phối hợp tổ chức nhiều hội nghị triển khai, tuyên truyền chính sách BHYT,...

- Phối hợp với Báo Quảng Ngãi xây dựng hơn 120 chuyên trang về BHXH, BHYT đăng tải mỗi tháng 02 số (vào thứ 4 của tuần thứ 2 và thứ 4 của tuần cuối tháng), đồng thời phối hợp thực hiện các chuyên trang, chuyên mục đặc biệt nhân kỷ niệm ngày thành lập Ngành 16/02, BHYT Việt Nam, BHYT HSSV nhân dịp bước vào năm học mới,...

Ngoài các chuyên trang, chuyên mục định kỳ, đột xuất, đơn vị cũng đã tiếp nhận và trả lời phản hồi hàng ngàn câu hỏi liên quan đến chế độ, chính sách BHXH, BHYT, BHTN đăng trong chuyên mục Pháp luật - Đời sống vào thứ 5 hằng tuần trên Báo Quảng Ngãi.

Phối hợp với Báo Lao động, Truyền hình và Quốc hội đóng trên địa bàn tỉnh thực hiện chuyên trang về kết quả triển khai thực hiện Luật BHXH sửa đổi; kết quả thông tuyến KCB BHYT trên địa bàn tỉnh. Phối hợp với Báo BHXH, tạp chí BHXH thực hiện chuyên trang kỷ niệm ngày thành lập Ngành 16/02, BHYT Việt Nam 01/7, BHYT học sinh, sinh viên,...

Trang Thông tin điện tử BHXH tỉnh (Website BHXH tỉnh) cũng là một kênh thông tin, tuyên truyền hiệu quả từ khi thành lập (năm 2011) đến nay. Ngoài việc đăng tải kịp thời các tin, bài phản ánh hoạt động của Ngành, Trang Thông tin điện tử BHXH tỉnh còn phục vụ cho công tác cải cách hành chính của Ngành. Các quy trình, hồ sơ, thủ tục đều được công khai trên Trang điện tử, hỗ trợ tra cứu thông tin cá nhân tham gia,... tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị và cá nhân tham gia BHXH, BHYT. Website BHXH tỉnh cũng thường xuyên tiếp nhận và trả lời các câu hỏi của bạn đọc trực tiếp qua email để giải đáp kịp thời các thắc mắc liên quan đến chính sách BHXH, BHYT.

Phối hợp tuyên truyền và thực hiện kịp thời việc hỗ trợ tiền đóng BHYT giai đoạn 2018-2020 cho các đối tượng theo Nghị quyết số 58/2017/NQ-HĐND ngày 09/12/2017.

Tổ chức hội nghị tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật BHXH, BHYT, BHTN cho đoàn viên thanh niên trên địa bàn tỉnh các nội dung liên quan đến chính sách BHXH, BHYT, BHTN; đặc biệt là Nghị định số 146/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm Y tế, Nghị quyết số 28-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương về cải cách chính sách BHXH, nội dung cơ bản của chính sách BHXH tự nguyện, BHYT hộ gia đình.

Tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ bảo hiểm xã hội theo Quyết định số 166/QĐ-BHXH của Bảo hiểm xã hội Việt Nam về quy trình giải quyết hưởng các chế độ BHXH, chi trả các chế độ BHXH, BHTN cho Bảo hiểm xã hội các huyện, thành phố và các phòng nghiệp vụ Bảo hiểm xã hội tỉnh.

Tổ chức đối thoại trực tiếp với doanh nghiệp, người dân tại các xã, phường, thị trấn về chính sách BHXH, BHYT và giải đáp thắc mắc cho đối tượng; phối hợp với Đài Truyền hình đưa tin, bài phản ánh kết quả thực hiện chính sách BHYT; tổ chức tuyên truyền lưu động, treo băng rôn tuyên truyền.

### **3. Tình hình tuân thủ các quy định của pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN**

**- Đánh giá việc tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền trong việc hướng dẫn thi hành pháp luật, ban hành quyết định áp dụng pháp luật; ý thức tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân và công dân**

Những năm gần đây, đặc biệt là từ khi Luật BHXH, BHTN sửa đổi, bổ sung có hiệu lực thi hành, việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật BHXH, BHTN trên địa bàn tỉnh tiếp tục nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời của Tỉnh ủy, UBND tỉnh cùng sự phối hợp hiệu quả của các sở, ban, ngành, hội đoàn thể liên quan trong triển khai thực hiện.

Nhìn chung, tình hình tuân thủ pháp luật về BHXH, BHTN tại các cơ quan nhà nước trên địa bàn được thực hiện nghiêm túc trên tất cả các mặt

tuyên truyền, phổ biến pháp luật, thực hiện chính sách và công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành, tuân thủ pháp luật theo qui định.

**+ Việc tuân thủ pháp luật về BHXH, BHTN của cơ quan nhà nước**

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã quán triệt, triển khai phổ biến pháp luật cho cán bộ, công chức, viên chức trong toàn ngành, kết quả đã có chuyển biến tích cực về chấp hành pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của công chức, viên chức, chấp hành tốt các quy định của nhà nước, trong thời gian qua không để xảy ra việc vi phạm pháp luật.

Tuân thủ các qui định của pháp luật về BHXH, BHTN, hướng dẫn Trung tâm dịch vụ việc làm tỉnh, BHXH tỉnh trong thực hiện chính sách, pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp.

Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, đa dạng hình thức, phong phú về nội dung nhằm nâng cao hiệu quả thực thi, chấp hành pháp luật về BHXH, BHTN.

Đẩy mạnh công tác phối hợp với các sở, ngành, đoàn thể tổ chức các hoạt động thông tin, tuyên truyền chính sách BHXH, BHTN. Hiện nay, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội phối hợp với Liên đoàn lao động tỉnh, Liên minh hợp tác xã tỉnh tổ chức các hoạt động tuyên truyền theo Kế hoạch thực hiện Đề án “Tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho người lao động và người sử dụng lao động trong các loại hình doanh nghiệp đến năm 2021” trên địa bàn tỉnh. Hàng năm, tổ chức từ 08 -10 lớp tập huấn với hơn 2.000 lượt người tham dự để tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho các cơ quan quản lý lao động, chủ sử dụng lao động và BCH công đoàn cơ sở, nhân viên làm công tác lao động tiền lương, bảo hiểm xã hội tại các doanh nghiệp, hợp tác xã. Tổ chức các cuộc thi tìm hiểu pháp luật lao động trong công nhân lao động tại các doanh nghiệp. Phối hợp với Đài Phát thanh – Truyền hình tỉnh xây dựng 06 phóng sự về nội dung tuyên truyền, phổ biến chính sách Bảo hiểm thất nghiệp theo quy định của Luật Bảo hiểm Xã hội và Luật Việc làm cùng các văn bản hướng dẫn thi hành, phát liên tục nhiều đêm trên sóng PTQ Quảng Ngãi...

Nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những thiếu sót trong quá trình triển khai thực hiện, hàng năm, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, BHXH tỉnh đã tổ chức hoặc phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức các đợt thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật BHXH, BHTN tại các đơn vị sử dụng lao động trên địa bàn để kịp thời phát hiện và chấn chỉnh tình trạng trốn đóng, nợ đọng BHXH, BHTN; Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tổ chức kiểm tra công tác quản lý nhà nước về lao động, tiền lương, BHXH tại các Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội huyện, thành phố. Thông qua các đợt thanh tra, kiểm tra kết hợp tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến thực hiện BHXH, BHTN cho cơ quan, đơn vị, chủ sử dụng lao động và người lao động nắm, thực hiện theo quy định. Điều

này cũng đã góp phần tạo sự chuyển biến về nhận thức và chấp hành pháp luật BHXH, BHTN trong thời gian qua.

- Năm 2018, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiến hành 01 cuộc kiểm tra công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực lao động, tiền lương, bảo hiểm xã hội tại 14 huyện, thành phố.

Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực BHXH, BHTN, cũng được Lãnh đạo Sở quan tâm, chỉ đạo. Trong năm 2018, đã tổ chức 01 cuộc thanh tra chấp hành về pháp luật lao động, chuyên đề về thực hiện pháp luật Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm thất nghiệp tại 11 doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh theo Quyết định số 580/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/10/2018 của Giám đốc Sở. Kết quả, đoàn thanh tra đã quyết định xử phạt 04 đơn vị vi phạm, số tiền xử phạt là 36.154.000 đồng. Hiện nay, đã có 03 đơn vị nộp phạt, số tiền 16.392.000 đồng và 01 đơn vị chưa nộp tiền phạt, số tiền 19.762.000 đồng.

#### **+ Việc tuân thủ pháp luật về BHXH, BHTN của cơ quan thực hiện chính sách BHXH, BHTN**

BHXH tỉnh chú trọng công tác cải cách thủ tục hành chính, thực hiện tốt công tác giải quyết chính sách, pháp luật về BHXH, BHTN cho người lao động, rút ngắn thời gian giải quyết một số thủ tục hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân đến làm việc, triển khai thực hiện tốt việc tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính theo mô hình "một cửa", thực hiện niêm yết công khai thủ tục hành chính về BHXH, BHTN tại bộ phận "một cửa" và website của cơ quan, đơn vị; vận hành có hiệu quả phần mềm "Tiếp nhận và quản lý hồ sơ", đảm bảo công khai, minh bạch, chuyên nghiệp trong công tác tiếp nhận và trả kết quả thủ tục hành chính. Tính đến nay BHXH tỉnh đã cơ bản thực hiện tốt chương trình cải cách thủ tục hành chính, cụ thể: rút ngắn thời gian giải quyết chế độ TNLĐ-BNN từ 15 ngày xuống còn 6 ngày làm việc; hưu trí từ 20 ngày xuống còn 12 ngày làm việc; giải quyết trợ cấp BHXH 1 lần từ 10 ngày làm việc xuống 5 ngày (bao gồm cả thời gian cấp lại sổ BHXH do người lao động có thời gian thất nghiệp chưa hưởng); cấp sổ BHXH, thẻ BHYT từ 10 ngày xuống còn 05 ngày làm việc; trường hợp cấp lại, cấp đổi thẻ BHYT không thay đổi thông tin có thời hạn giải quyết từ 02 ngày thì nay được giải quyết ngay trong ngày.

BHXH tỉnh, TT Dịch vụ việc làm tỉnh đã ký hợp đồng với Bưu điện tỉnh cung cấp dịch vụ quản lý và chi trả lương hưu, trợ cấp BHXH hàng tháng, trợ cấp BHXH một lần, trợ cấp thất nghiệp (TCTN); đối với việc chi trả chế độ ngắn hạn thực hiện chi trả trực tiếp qua đơn vị sử dụng lao động hoặc qua tài khoản cá nhân theo yêu cầu của người lao động.

Trung tâm dịch vụ việc làm tỉnh, BHXH tỉnh chú trọng công tác cải cách thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian giải quyết một số thủ tục hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân đến làm việc, triển khai thực hiện tốt việc tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính theo mô hình

"*một cửa*", đã thực hiện niêm yết công khai thủ tục hành chính về BHXH, BHYT tại bộ phận "*một cửa*" và website BHXH tỉnh; vận hành có hiệu quả phần mềm "Tiếp nhận và quản lý hồ sơ", đảm bảo công khai, minh bạch, chuyên nghiệp trong công tác tiếp nhận và trả kết quả thủ tục hành chính.

Thực hiện lồng ghép qua các kênh thông tin tuyên truyền. Xác định công tác tuyên truyền có vai trò quan trọng trong công tác triển khai thực hiện chính sách BHXH, BHYT, để chính sách BHXH, BHYT đến với đông đảo các cơ quan, đơn vị, người lao động và nhân dân trên địa bàn tỉnh. Hàng năm, ngoài các hình thức tuyên truyền trên các cơ quan báo, đài và tuyên truyền trực quan, cơ quan quản lý nhà nước về BHXH, các đơn vị thực hiện chính sách BHXH, BHYT đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức các hoạt động tuyên truyền, tổ chức các hội thi, cuộc thi tìm hiểu, tăng cường đối thoại trực tiếp,...

BHXH tỉnh đã ký kết chương trình phối hợp với 18 cơ quan, đơn vị liên quan để thực hiện công tác tuyên truyền. Trong đó, thường xuyên phối hợp với Ban Tuyên giáo, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, Hội Nông dân, Hội Phụ nữ tỉnh, Tỉnh đoàn tổ chức nhiều hội nghị tuyên truyền, phổ biến chính sách pháp luật BHXH, BHYT tổ chức hơn 400 cuộc đối thoại trực tiếp tại các đơn vị sử dụng lao động, các xã, phường thị trấn trong tỉnh; phát hành 13.500 phụ trang với Ban Tuyên giáo về BHXH, BHYT gửi đến các chi bộ cơ sở trong toàn tỉnh; tổ chức các hội thi tuyên truyền dưới hình thức sân khấu hóa (thi tìm hiểu BHYT HS-SV qua mạng Internet, thi viết tìm hiểu về Luật BHXH, BHYT, hội thi tuyên truyền viên về BHXH, BHYT của Ngành, hội thi nông dân Quảng Ngãi với chính sách BHXH, BHYT và hội thi phụ nữ Quảng Ngãi với chính sách BHXH, BHYT); phối hợp với Sở Y tế tổ chức hội thảo vai trò của các cấp, các ngành trong thực hiện lộ trình BHYT toàn dân và phối hợp tổ chức nhiều hội nghị triển khai, tuyên truyền chính sách BHYT,...

Phối hợp với Báo Quảng Ngãi xây dựng hơn 120 chuyên trang về BHXH, BHYT đăng tải mỗi tháng 02 số (vào thứ 4 của tuần thứ 2 và thứ 4 của tuần cuối tháng), đồng thời phối hợp thực hiện các chuyên trang, chuyên mục đặc biệt nhân kỷ niệm ngày thành lập Ngành 16/02, BHYT Việt Nam, BHYT HSSV nhân dịp bước vào năm học mới,...

Ngoài các chuyên trang, chuyên mục định kỳ, đột xuất, đơn vị cũng đã tiếp nhận và trả lời phản hồi hàng ngàn câu hỏi liên quan đến chế độ, chính sách BHXH, BHYT đăng trong chuyên mục Pháp luật-Đời sống vào thứ 5 hằng tuần trên Báo Quảng Ngãi.

Cùng với các hoạt động tuyên truyền thường xuyên, định kỳ theo hợp đồng ký kết với Báo Quảng Ngãi và Đài Phát thanh-Truyền hình tỉnh, việc cung cấp thông tin và phối hợp thực hiện các chuyên mục, phóng sự phản ánh kết quả thực hiện BHXH, BHYT cho các cơ quan thông tấn, báo chí của Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh cũng được quan tâm, thực hiện hiệu quả.

Đã phối hợp với Trung tâm Truyền hình Việt Nam tại thành phố Huế ghi hình 02 Gameshow “*chuyến xe buýt kỳ thú*” tìm hiểu về Luật BHXH, BHTN cho công nhân Công ty công nghiệp tàu thủy Dung Quất và Công ty TNHH công nghiệp nặng Doosan Việt Nam tại Quảng Ngãi. Phối hợp với Báo Lao động, Truyền hình và Quốc hội đóng trên địa bàn tỉnh thực hiện chuyên trang về kết quả triển khai thực hiện Luật BHXH sửa đổi.

Trang Thông tin điện tử các cơ quan, đơn vị cũng là một kênh thông tin, tuyên truyền hiệu quả. Ngoài việc đăng tải kịp thời các tin, bài phản ánh hoạt động của Ngành, còn phục vụ cho công tác cải cách hành chính, Các quy trình, hồ sơ, thủ tục đều được công khai trên Trang điện tử, hỗ trợ tra cứu thông tin cá nhân tham gia,...tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị và cá nhân tham gia BHXH, BHTN. Website BHXH tỉnh cũng thường xuyên tiếp nhận và trả lời các câu hỏi của bạn đọc trực tiếp qua email để giải đáp kịp thời các thắc mắc liên quan đến chính sách BHXH, BHTN.

Công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật BHXH, BHTN được chú trọng.

- Năm 2018 tiến hành thanh tra, kiểm tra tại 195 đơn vị sử dụng lao động (bao gồm thanh tra, kiểm tra chuyên ngành, thanh tra đột xuất, phối hợp với các sở ban ngành liên quan). Kết quả đã thu được số nợ là: 10.160,796 triệu đồng (tổng số nợ 16.055,927 triệu đồng) đạt 63,28%.

Đã tổ chức kiểm tra công tác nội bộ ngành tại 07 BHXH huyện, thành phố, 11 cơ sở KCB BHYT, đạt 157% (qua kiểm tra đã phát hiện đề nghị thu hồi và từ chối thanh toán chi phí KCB BHYT không hợp lý và không đúng quy định với tổng số tiền là 59,847 triệu đồng); kiểm tra 52 đại lý thu, đại diện chi trả, đạt 110% (đã phát hiện 09 trường hợp hưởng chế độ dài hạn không đúng quy định, thu hồi được 81,282 triệu đồng).

Sáu tháng đầu năm 2019, đã phối hợp với các đơn vị liên quan tiến hành thanh tra, kiểm tra tại 76 đơn vị sử dụng lao động trên địa bàn. Qua các đợt thanh tra, kiểm tra đã thu nợ với số tiền 5,2 tỷ đồng. Phát hiện 102 trường hợp lao động chưa đóng, đóng thiếu thời gian, đóng thiếu mức so với quy định và đã truy thu số tiền 376 triệu đồng; phát hiện 03 trường hợp hưởng chế độ ốm đau, nghỉ dưỡng sức sai quy định, thu hồi số tiền 3,9 triệu đồng. Xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực BHXH, BHTN, BHYT đối với 15 đơn vị sử dụng lao động với số tiền hơn 324,5 triệu đồng.

**- Việc tuân thủ pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN của tổ chức, cá nhân và công dân.**

Ý thức chấp hành pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh đã từng bước đã đi vào nề nếp; tỷ lệ người tham gia bảo hiểm y tế ngày càng tăng lên, năm sau cao hơn năm trước. Tình hình tuân thủ các qui định của pháp luật về BHXH, BHTN ngày càng được đầy đủ.



Tuy nhiên, tình trạng nợ đọng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp kéo dài ở một số doanh nghiệp trên địa bàn vẫn còn xảy ra, nhất là các đơn vị đang gặp khó khăn trong sản xuất, kinh doanh. Một số doanh nghiệp không chấp hành quyết định thanh tra, kiểm tra, tìm cách né tránh, không tiếp đoàn thanh tra, có trường hợp sau khi tiến hành thanh tra nhưng không thống nhất ký biên bản thanh tra, không nộp phạt theo quyết định xử lý vi phạm pháp luật về BHXH, BHYT.

**\* Công tác thu BHXH, BHYT, BHTN:**

**- Số người tham gia:**

+ Tổng số người tham gia BHXH, BHYT, BHTN toàn tỉnh đến 31/12/2018 trong đó:

+ Số người tham gia BHXH bắt buộc: 97.148 người, tăng 11,33% so với năm 2017;

+ Số người tham gia BHYT: 1.148.655 người, tăng 1,63% so với năm 2017;

+ Số người tham gia BHXH tự nguyện: 2.147 người, tăng 34,52% so với năm 2017;

+ Số người tham gia BH thất nghiệp: 82.371 người, tăng 11,13% so với năm 2017.

Tỷ lệ bao phủ BHYT trên địa bàn tỉnh là 89,97% dân số đạt và vượt 4,17% so với chỉ tiêu Chính phủ giao tại Quyết định số 1167/QĐ-TTg, đạt và vượt 1,74% so với chỉ tiêu tại Quyết định số 583/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

- Tổng số người tham gia BHXH, BHYT, BHTN toàn tỉnh đến 30/6/2019 trong đó:

+ Số người tham gia BHXH bắt buộc: 98.527 người, đạt 96,11% so với chỉ tiêu BHXH Việt Nam giao.

+ Số người tham gia BHXH tự nguyện là: 3.257 người, đạt 50% so chỉ tiêu BHXH Việt Nam giao (trong đó số người tham gia do Đại lý thu Bưu điện phát triển là 1.418 người).

+ Số người tham gia BHYT là: 1.175.398 người, đạt 101,81% kế hoạch BHXH Việt Nam giao; tỷ lệ bao phủ BHYT trên địa bàn tỉnh là 91,59% dân số, đạt và vượt 3,59% so với chỉ tiêu Chính phủ giao tại Quyết định số 1167/QĐ-TTg.

**- Số thu:**

- Kết quả thu đến hết ngày 31/12/2018 là: 2.365,922 tỷ đồng, đạt 101,57% kế hoạch BHXH Việt Nam giao. Trong đó:

+ Số thu BHXH bắt buộc: 1.242,758 tỷ đồng

+ Số thu BHXH tự nguyện: 8,190 tỷ đồng

+ Số thu BHYT:	996,681	tỷ đồng
+ Số thu BH thất nghiệp:	87,883	tỷ đồng
+ Số thu BHTNLĐ-BNN:	24,679	tỷ đồng
+ Thu lãi phạt:	5,731	tỷ đồng

Đối tượng tham gia BHXH tự nguyện đạt 91,4% dự toán giao. Nguyên nhân: Quảng Ngãi là tỉnh có 7/14 huyện nghèo, mức sống của người dân còn thấp; số người đang tham gia BHXH tự nguyện chủ yếu là các đối tượng đã có thời gian tham gia BHXH trước đó mới tiếp tục đăng ký tham gia để đủ điều kiện hưởng chế độ BHXH.

- Kết quả số thu đến ngày 30/6/2019: là 1.268.742 triệu đồng, tăng 16,86% so với cùng kỳ năm 2018, đạt 50,1% kế hoạch BHXH Việt Nam giao, cụ thể:

- + Số thu BHXH bắt buộc: 709.386 triệu đồng, tăng 21,23%
- + Số thu BHXH tự nguyện: 6.686 triệu đồng, tăng 86,55%
- + Số thu BHYT: 500.027 triệu đồng, tăng 8,57%
- + Số thu BH thất nghiệp: 50.130 triệu đồng, tăng 47,50%
- + Số thu BHTNLĐ-BNN: 13.907 triệu đồng, tăng 18,54%
- + Số thu lãi: 2.513 triệu đồng, tăng 3,46%

**- Nợ BHXH, BHYT, BHTN:**

Tổng số nợ đến ngày 30/6/2019 là: 155.584 triệu đồng, chiếm 6,1% kế hoạch thu, trong đó:

- Nợ BHXH: 99.391 triệu đồng
- Nợ BHYT: 21.900 triệu đồng
- Nợ BH thất nghiệp: 4.771 triệu đồng
- Nợ BHTNLĐ, BNN: 1.015 triệu đồng
- Nợ lãi chậm đóng: 28.507 triệu đồng

Nguyên nhân nợ là do tình hình hoạt động, sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp kém hiệu quả, làm ăn thua lỗ, doanh thu thấp nên nhiều doanh nghiệp không có khả năng nộp BHXH, BHYT, BHTN; nhiều doanh nghiệp còn cố tình chiếm dụng tiền đóng BHXH, BHYT, BHTN của người lao động để sử dụng vào mục đích khác,...

**- Công giám định và Thanh toán chi phí KCB BHYT:**

- Trong năm 2018 dự toán được giao là: 1.025,747 tỷ đồng. Chi phí KCB BHYT thực hiện năm 2018 là 1.110,5 tỷ đồng, tỷ lệ sử dụng dự toán là 100,8%, trong đó :

- + Ngoại trú: 1.649.255 lượt; tổng chi phí: 240,7 tỷ đồng.

+ Nội trú: 189.066 lượt; tổng chi phí: 418,5 tỷ đồng.

Năm 2018, về cơ bản các cơ sở KCB BHYT trên địa bàn tỉnh thực hiện tốt việc tổ chức công tác KCB và thực hiện thanh quyết toán; BHXH tỉnh phối hợp với Sở Y tế phân bổ dự toán chi KCB BHYT năm 2018 cho các cơ sở KCB; tiến hành ký kết hợp đồng KCB BHYT với các cơ sở y tế trên địa bàn; tham gia đấu thầu thuốc; đồng thời phối hợp giải quyết các vướng mắc, tồn tại phát sinh trong quá trình KCB cho người có thẻ BHYT,...

Hiện nay 100% cơ sở KCB BHYT thực hiện kết nối liên thông và chuyển dữ liệu lên Cổng tiếp nhận dữ liệu của cơ quan BHXH. Tuy nhiên tỷ lệ hồ sơ gửi đúng ngày toàn tỉnh đạt 92%.

- Kết quả thanh toán chi phí đến 30/6/2019: Đã giám định chi phí KCB cho hơn 880.004 lượt người (tăng 16.587 lượt người so với cùng kỳ năm 2018), với tổng số tiền là 332.086 triệu đồng (tăng 10.272 triệu đồng so với cùng kỳ năm 2018), chiếm 53,5% dự toán chi được giao trong năm. Bên cạnh đó, đã phối hợp với Sở Y tế thực hiện công tác thẩm định vượt trần, vượt nguồn kinh phí KCB năm 2018, tổng hợp quyết toán năm 2018 theo kế hoạch; ký kết hợp đồng KCB BHYT với các cơ sở y tế; tham gia đấu thầu thuốc;...

**- Những tồn tại, hạn chế trong việc tuân thủ quy định của pháp luật và nguyên nhân**

+ Nội dung theo dõi tình hình thi hành pháp luật quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và hướng dẫn tại Thông tư số 14/2014/TT-BTP còn chung chung và chỉ mang tính khái niệm, việc hiểu và áp dụng vào thực tế còn chưa được thống nhất. Về đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật thì chưa có văn bản nào quy định.

+ Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp được các cơ quan quản lý nhà nước chú trọng, tập trung tổ chức; tuy nhiên, các doanh nghiệp, người sử dụng lao động chưa ý thức được tầm quan trọng hoặc còn coi trọng đến thời giờ phục vụ sản xuất, kinh doanh nên nhiều đợt không bố trí nhân sự tham gia các buổi tập huấn, hội nghị phổ biến tuyên truyền về chính sách pháp luật liên quan đến chính sách BHXH, BHTN.

+ Công tác thanh tra, kiểm tra chưa được tổ chức thường xuyên, số lượng đơn vị được thanh tra, kiểm tra còn quá ít, phần lớn chỉ tổ chức kiểm tra, thanh tra khi phát hiện chủ sử dụng lao động có dấu hiệu vi phạm, vì vậy dễ xảy ra tình trạng chiếm đóng, nợ đọng BHXH, BHTN của người lao động.

+ Kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa tạo được sự lan tỏa trong xã hội, chưa phục vụ được nhiều cho mục tiêu nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật, hoàn thiện pháp luật, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.

+ Chưa có cơ chế quy định chế tài xử lý đối với các trường hợp không thực hiện hoặc thực hiện không đúng các quy định về theo dõi thi hành pháp luật.

+ Tỷ lệ người tham gia bảo hiểm y tế tuy có tăng nhưng chưa bền vững. Việc thực hiện bảo hiểm y tế theo hộ gia đình ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số tại các huyện miền núi còn gặp nhiều khó khăn (ngoài các đối tượng được ưu tiên, các đối tượng khác phải tham gia bảo hiểm y tế theo hộ gia đình, nếu trong một hộ có một thành viên không tham gia thì các thành viên khác không được tham gia).

+ Tình trạng cấp thẻ bảo hiểm y tế sai sót, chậm, trùng lặp dẫn đến sửa, đổi lại thẻ với số lượng lớn làm ảnh hưởng đến quyền lợi của người tham gia vẫn còn. Việc bảo quản thẻ bảo hiểm y tế của người dân còn hạn chế dẫn đến mất thẻ, rách, nhàu nát không rõ thông tin, do đó khi đi khám, chữa bệnh tại các cơ sở y tế gặp nhiều khó khăn, nhất là người dân ở các huyện miền núi.

+ Mức thu bảo hiểm y tế bình quân/thẻ của tỉnh quá thấp, do nhóm đối tượng có mức đóng bảo hiểm y tế bằng 4,5% mức lương cơ sở chiếm 90% số người tham gia bảo hiểm y tế. Nhóm đối tượng được hưởng 100% chi phí khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế chiếm khoảng 61% số người tham gia; số đối tượng thường xuyên ốm đau, bệnh nặng chiếm tỷ lệ khá cao.

+ Một số văn bản của Bộ Y tế về thực hiện quy định giá dịch vụ khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc; quy định về thực hiện các thủ thuật gây tê, gây mê, chụp X-quang,... còn bất cập gây khó khăn cho công tác khám, chữa bệnh tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh, nhất là ở các địa phương, cơ sở.

+ Sự phối hợp giữa ngành Bảo hiểm xã hội với các sở, ngành, địa phương liên quan trong việc giải quyết các chế độ, chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế có lúc chưa chặt chẽ, nhịp nhàng làm ảnh hưởng đến quyền lợi của các đối tượng tham gia.

#### **- Nguyên nhân**

+ Ý thức chấp hành pháp luật về BHXH, BHYT của một số chủ sử dụng lao động còn chưa nghiêm, còn xảy ra tình trạng lách luật (*như ký hợp đồng lao động công nhật, ký hợp đồng lao động có thời hạn dưới 01 tháng...*) để không gia BHXH, BHYT, BHTN cho người lao động.

+ Biên chế công chức, viên chức quản lý nhà nước về lĩnh vực BHXH, BHYT còn quá ít so với yêu cầu nhiệm vụ.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

#### **1. Đề xuất hoàn thiện pháp luật về BHXH, BHYT BHTN**

- Hoàn thiện hệ thống pháp luật về BHXH, BHYT và pháp luật có liên quan để thể chế hóa các chủ trương, cải cách chính sách BHXH và chăm sóc, nâng cao sức khỏe nhân dân theo tinh thần các Nghị quyết của Trung ương.

- Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Luật BHXH theo hướng mở rộng đối tượng tham gia tiến tới thực hiện BHXH toàn dân; thiết kế hệ thống BHXH đa tầng, hoàn thiện các quy định về đóng - hưởng.

- Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Luật Việc làm, chính sách BHTN, chính sách việc làm theo hướng hỗ trợ doanh nghiệp và người lao động duy trì việc làm, tránh sa thải lao động, bảo đảm quyền lợi chính đáng của DN và người lao động, nhanh chóng đưa người thất nghiệp trở lại làm việc, khắc phục tình trạng trực lợi BHTN.

- Tiếp tục nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các chế tài xử lý vi phạm pháp luật về BHXH, BHYT, nhất là đối với các hành vi trốn đóng, nợ đóng, trục lợi BHXH, BHYT; đồng thời, các doanh nghiệp và người lao động có quyền khiếu nại hoặc khởi kiện cơ quan thực hiện BHXH, BHYT nếu phát hiện có sai phạm trong thực hiện chính sách.

- Ban hành Nghị định sửa đổi, hoàn thiện các quy định về thực hiện giao dịch điện tử trong lĩnh vực bảo hiểm thất nghiệp.

- Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 28/2015/NĐ-CP ngày 12/3/2015 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Việc làm về bảo hiểm thất nghiệp; Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội sửa đổi, bổ sung Thông tư số 28/2015/TT-BLĐTBXH ngày 31/7/2015 hướng dẫn thực hiện Điều 52 của Luật Việc làm và một số điều của Nghị định số 28/2015/NĐ-CP ngày 12/3/2015 của Chính phủ.

- Cần sớm triển khai Nghị quyết số 05/2019NQ-HĐTP ngày 15/8/2019 của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn áp dụng Điều 214 về tội gian lận bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp, Điều 215 về tội gian lận bảo hiểm y tế và Điều 216 về tội trốn đóng BHXH, BHTN cho người lao động của Bộ luật Hình sự thông qua ngày 25/6/2019 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/9/2019.

## **2. Đề xuất nâng cao hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật và thi hành pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN**

- Nâng cao nhận thức về chính sách BHXH, BHYT, BHTN: Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về BHXH, BHYT để nhân dân thấy rõ những lợi ích, ý nghĩa của chính sách BHXH, BHYT đối với việc ổn định đời sống nhân dân, ổn định kinh tế - xã hội và bảo đảm an sinh xã hội, tạo sự đồng thuận xã hội.

- Tăng cường, đổi mới nội dung, hình thức tuyên truyền phù hợp từng nhóm đối tượng tham gia BHXH, BHTN, BHYT đi đôi với tăng cường công tác thanh tra chuyên ngành về BHXH.

- Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 trên tất cả các lĩnh vực BHXH, BHTN, BHYT; đẩy mạnh kết nối cơ sở dữ liệu quốc gia về BHXH với các hệ thống cơ sở dữ liệu có liên quan, nhằm phục vụ tốt công tác thực hiện chính sách và công tác nghiên

cứu, hoạch định chính sách; tiếp tục hiện đại hóa quản lý BHXH, đầu tư phát triển công nghệ và phương pháp quản lý tiên tiến trong tổ chức thực hiện BHXH, BHTN, BHYT.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN kịp thời phát hiện và xử lý các vi phạm, đối với chủ sử dụng lao động và người lao động để đảm bảo quyền lợi cho người lao động, nhất là các hành vi trốn đóng, nợ đóng, gian lận, trục lợi BHXH, BHYT.

- Nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật của tỉnh; tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan sở, ban, ngành, địa phương trong công tác theo dõi thi hành pháp luật và xử lý vi phạm pháp luật nói chung, trong đó chú trọng đến việc theo dõi thi hành và xử lý vi phạm pháp luật về BHXH, BHTN.

- Phối hợp với cơ quan BHXH tỉnh khi có đề xuất tham gia thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về BHXH, BHTN tại các doanh nghiệp và các doanh nghiệp đã đăng ký kinh doanh nhưng không thực hiện theo giấy phép kinh doanh, không tham gia BHXH, BHTN hoặc để nợ đọng BHXH, BHTN kéo dài,... Có như vậy thì tình trạng nợ đọng, trốn đóng BHXH, BHTN mới được cải thiện và quyền lợi của người lao động mới được đảm bảo.

- Tăng cường đầu tư trang thiết bị công nghệ thông tin trong việc thực hiện Chính sách Bảo hiểm thất nghiệp nhằm đáp ứng nhu cầu trong tình hình mới. Tăng cường đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, trang thiết bị cho các cơ sở khám chữa bệnh BHYT, nhất là những đơn vị đang bị xuống cấp, quá tải.

Trên đây là báo cáo tình hình thi hành pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN; UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo Bộ Tư pháp./.

**Nơi nhận:**

- Cục QLXLVPHC và TDTHPL, Bộ Tư pháp;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Y tế, LĐTB & XH;
- Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP (NC), CBTH;
- Lưu: VT, NCBdv316.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



Võ Phiên