

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2016 - 2020

HỎA TỐC

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 và điều chỉnh, phân bổ kế hoạch năm 2020 (bao gồm vốn năm 2019 kéo dài) thuộc vốn cân đối ngân sách địa phương, với các nội dung sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định của Luật Đầu tư công 2019, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.

1. Đối với vốn trung hạn 2016 - 2020 nguồn cân đối ngân sách địa phương: Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương được HĐND tỉnh thông qua và điều chỉnh tại các Nghị quyết số 32/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016, 26/2018/NQ-HĐND ngày 26/10/2018, 15/2019/NQ-HĐND ngày 08/11/2019 và 21/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019; trong đó, tổng kế hoạch vốn được giao là **11.917,081 tỷ đồng**, bao gồm: vốn cân đối theo tiêu chí, định mức là 11.541 tỷ đồng và vốn xỏ số kiến thiết là 376 tỷ đồng,

Tuy nhiên trong cân đối thực tế kế hoạch hằng năm, trong năm 2019 và năm 2020 đã có biến động về tình hình thu chi của ngân sách địa phương, do đó đã ảnh hưởng đến vốn chi đầu tư công, cụ thể, thực tế kế hoạch vốn hàng năm trong 05 năm giai đoạn 2016 - 2020 được cân đối chỉ là **11.416,128 tỷ đồng** (bao gồm: vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 10.146,53 tỷ đồng, vốn xỏ số kiến thiết là 401 tỷ đồng và vốn tiền thu sử dụng đất bổ sung cho các dự án đang thực hiện là 868,598 tỷ đồng¹), giảm so với kế hoạch trung hạn được thông qua là 500,953 tỷ đồng. Vì vậy, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu

¹ Năm 2019 là 54,4 tỷ đồng, năm 2020 là 814,198 tỷ đồng.

tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 vốn cân đối ngân sách địa phương là cần thiết.

2. Về điều chỉnh kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững: Tại Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019, HĐND tỉnh đã điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 và phân khai kế hoạch vốn năm 2020. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai Nghị quyết, có một số nội dung cần điều chỉnh để phù hợp với thực tế, cụ thể: (1) Điều chỉnh thay đổi danh mục 01 dự án sử dụng vốn Chương trình 30a vì đã được đầu tư từ nguồn vốn khác; (2) Điều chỉnh danh mục các dự án sử dụng vốn Chương trình 135 vì một số thôn, xã đã hoàn thành mục tiêu Chương trình này theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích

Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý để sớm triển khai thực hiện các dự án, phát huy hiệu quả nguồn vốn.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. Phạm vi, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 được HĐND tỉnh thông qua và điều chỉnh tại các Nghị quyết số: 32/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016, 26/2018/NQ-HĐND ngày 26/10/2018, 15/2019/NQ-HĐND ngày 08/11/2019 và 21/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019, 23/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019.

2. Đối tượng áp dụng

Các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố, các cơ quan, đơn vị có liên quan đến việc sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương và Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững trong giai đoạn 2016 - 2020.

IV. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

1. Về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn ngân sách địa phương.

2. Điều chỉnh kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững để điều chỉnh bổ sung kế hoạch vốn năm 2020 (bao gồm vốn 2019 kéo dài).

V. Nguồn lực đầu tư:

Đây là điều chỉnh qua lại giữa các dự án do thay đổi nhu cầu sử dụng vốn và dựa trên nguồn vốn thực tế đã được cân đối hằng năm trong giai đoạn 2016 - 2020 nên nguồn lực được đảm bảo.

VI. Thời gian dự kiến trình thông qua Nghị quyết

Tại kỳ họp lần thứ 19, HĐND tỉnh - Khóa XII (tháng 7/2020).

Căn cứ Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đề nghị Thường trực HĐND tỉnh thống nhất thực hiện trình dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 và điều chỉnh, phân bổ kế hoạch năm 2020 (bao gồm vốn năm 2019 kéo dài) thuộc vốn cân đối ngân sách địa phương tại kỳ họp HĐND tỉnh khóa XII lần thứ 19 theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (báo cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, TH, CB-TH;
- Lưu: VT, Thvan39.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tăng Bình