

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của hộ ông Nguyễn Tấn Minh
(địa chỉ: thôn Liên Trì, xã Bình Hiệp,
huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP;

Xét nội dung đơn khiếu nại đề ngày 23/11/2019 của ông Nguyễn Tấn Minh; kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 43/BC-TTT ngày 08/5/2020 và Biên bản đối thoại ngày 26/5/2020, cho thấy nội dung diễn biến vụ việc như sau:

Nguyên thửa đất số 1480, tờ bản đồ số 02 (bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 03/8/2017), xã Bình Hiệp, diện tích 673m² do hộ ông Nguyễn Tấn Minh quản lý, sử dụng làm nhà ở từ năm 1982; được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ 00583 ngày 25/12/1997 đứng tên hộ ông Nguyễn Tấn Minh là thửa đất số 706, tờ bản đồ số 5, diện tích 500m² (trong đó có 200m² đất ONT và 300m² đất HNK).

Năm 2016, thực hiện Dự án đầu tư xây dựng mở rộng Quốc lộ 1, đoạn Km1027 - Km1045+780, tỉnh Quảng Ngãi (đoạn qua xã Bình Hiệp). Ngày 03/8/2016, UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Thông báo thu hồi đất số 691/TB-UBND. Trên cơ sở đó, UBND huyện Bình Sơn đã tiến hành các thủ tục và ban hành các Quyết định phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng Dự án, trong đó có hộ ông Nguyễn Tấn Minh với thửa đất số 1480, tờ bản đồ số 02. UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Quyết định thu

hồi đất số 1454/QĐ-UBND ngày 06/10/2017 với diện tích 161m^2 , loại đất HNK.

Để xác định giá đất cụ thể làm căn cứ tính bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất thực hiện dự án Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km 1027 - Km 1045+780 thuộc địa bàn huyện Bình Sơn đối với các trường hợp thu hồi đất trong năm 2017, UBND huyện Bình Sơn đã có Công văn số 632/UBND ngày 24/3/2017 trình Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét tham mưu UBND tỉnh phê duyệt. Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã xem xét đề nghị của UBND huyện Bình Sơn và có Tờ trình số 1594/TTr-STNMT ngày 21/4/2017 đề nghị Hội đồng thẩm định giá đất cụ thể xem xét thẩm định để làm cơ sở trình UBND tỉnh phê duyệt. Hội đồng thẩm định giá đất cụ thể của tỉnh (do Sở Tài chính làm cơ quan thường trực) đã tổ chức họp thẩm định và thông báo kết quả thẩm định tại Thông báo số 51/TB-HĐTĐGD ngày 17/4/2017 và Thông báo số 55/TB-HĐTĐGD ngày 20/4/2017. Trên cơ sở đề xuất của Hội đồng thẩm định, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 304/QĐ-UBND ngày 25/4/2017 phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất để tính tiền bồi thường khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km 1027 - Km 1045+780 thuộc địa bàn huyện Bình Sơn trong năm 2017, theo đó xác định đất ở tại nông thôn thuộc vị trí 3, khu vực 1 có hệ số điều chỉnh là 1,1 lần. Trên cơ sở phê duyệt giá đất cụ thể của UBND tỉnh, tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường của dự án đã tiến hành áp giá đất ở vị trí 3, khu vực 1 với giá đất ở cụ thể để tính bồi thường là: $1.200.000 \text{ đồng/m}^2 \times \text{hệ số điều chỉnh giá đất (1,1 lần)} = 1.320.000 \text{ đồng/m}^2$ để áp dụng tính hỗ trợ 100% giá đất ở bị thu hồi, áp dụng cho trường hợp của hộ ông Nguyễn Tấn Minh.

UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Quyết định số 3234/QĐ-UBND ngày 18/10/2017 bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Tấn Minh với tổng giá trị bồi thường 382.057.670 đồng, trong đó hộ ông Minh được tính toán hỗ trợ 100% về đất ở là 212.520.000 đồng (*với giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất ở xác định theo phương pháp hệ số điều chỉnh giá đất như nêu trên*).

Ngoài ra, UBND huyện Bình Sơn còn ban hành 02 Quyết định số 1698/QĐ-UBND ngày 26/4/2018, 2166/QĐ-UBND ngày 29/5/2018 bồi thường bổ sung về nhà cửa, vật kiến trúc, cây cối, hoa màu cho ông Nguyễn Tấn Minh. Như vậy, ngoài việc được hỗ trợ về đất, qua 03 lần điều chỉnh Quyết định bồi thường, hỗ trợ, hộ ông Minh đã được bồi thường về nhà cửa, vật kiến trúc và các khoản hỗ trợ tổng cộng là 169.537.670 đồng.

Không đồng ý, hộ ông Nguyễn Tấn Minh đã phát sinh khiếu nại các Quyết định: số 3234/QĐ-UBND ngày 18/10/2017, số 1698/QĐ-UBND ngày 26/4/2018, số 2166/QĐ-UBND ngày 29/5/2018 của UBND huyện Bình Sơn về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông về 04 nội dung: Đơn giá bồi thường, hỗ trợ đất ở quá thấp; yêu cầu bồi thường, hỗ trợ công trình nhà cấp IV.C nằm ngoài phạm vi giải phóng mặt bằng của dự án bị ảnh hưởng do việc tháo dỡ

nhà vòm ở phía trước; việc UBND huyện Bình Sơn không cấp đất tái định cư cho hộ ông là không đúng quy định và đơn giá bồi thường cây thân tài thấp.

Khiếu nại của hộ ông Nguyễn Tấn Minh đã được Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn thụ lý và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 3072/QĐ-UBND ngày 16/10/2019 bác toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Minh. Không đồng ý, ông Nguyễn Tấn Minh phát sinh đơn đề ngày 23/11/2019 tiếp khiếu đến Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu xem xét việc giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn đối với các nội dung:

- Đơn giá tính toán bồi thường, hỗ trợ về đất ở cho hộ ông với mức 1.320.000 đồng/m² là quá thấp, yêu cầu xem xét tính toán bồi thường tương tự như trường hợp nhà nước bán đấu giá đất cho ông Nguyễn Tấn Mạnh, ở xã Bình Hiệp.

- Yêu cầu bồi thường, hỗ trợ công trình nhà cấp IVC nằm ngoài phạm vi giải phóng mặt bằng của dự án bị ảnh hưởng do việc tháo dỡ nhà vòm (NK5) ở phía trước.

- Yêu cầu cấp đất tái định cư cho hộ ông.

Từ diễn biến vụ việc nêu trên, nhận thấy:

- Thửa đất số 1480, tờ bản đồ số 2, diện tích 673m², xã Bình Hiệp của hộ ông Nguyễn Tấn Minh quản lý, sử dụng nằm ở mặt tiền Quốc lộ 1A đoạn từ cầu Cháy đến giáp Cổng Khánh; theo quy định tại tiết I.A.1, điểm b, Mục 2 và điểm a khoản 1 Điều 5 Bảng giá số 2 ban hành kèm theo Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh quy định về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi áp dụng cho thời kỳ 05 năm (2015-2019) thì thửa đất ở này của hộ ông Nguyễn Tấn Minh thuộc **Vị trí 3, khu vực 1**. Căn cứ quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013; khoản 5 Điều 4, khoản 1 Điều 15, Điều 16 và khoản 1, khoản 3 Điều 18 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất cho thấy việc xác định giá đất cụ thể để tính toán bồi thường khi thu hồi đất được thực hiện theo phương pháp hệ số điều chỉnh giá đất; trình tự, thủ tục thực hiện và thẩm quyền phê duyệt cơ bản đầy đủ và đúng với quy định pháp luật. Khiếu nại giá đất ở tính hỗ trợ thấp và yêu cầu xem xét tính toán bồi thường tương tự như trường hợp nhà nước bán đấu giá đất cho ông Nguyễn Tấn Mạnh, ở xã Bình Hiệp là không có căn cứ pháp lý để xem xét giải quyết.

- Về yêu cầu bồi thường, hỗ trợ công trình nhà cấp IVC nằm ngoài phạm vi giải phóng mặt bằng của dự án bị ảnh hưởng do việc tháo dỡ nhà vòm nhà khác 5 (NK5) ở phía trước: qua kiểm tra hồ sơ bồi thường của hộ ông Nguyễn Tấn Minh cho thấy, ngày 20/9/2018, đại diện các cơ quan gồm: Sở Xây dựng, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh, Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Bình Sơn, UBND xã Bình Hiệp đã kiểm tra hiện trạng và làm việc với hộ ông Nguyễn Tấn Minh về yêu cầu kiến nghị bồi thường phần nhà phía sau khi tháo dỡ nhà vòm NK5 sẽ bị ảnh hưởng đến

kết cấu bên trong, làm ảnh hưởng đến sinh hoạt của gia đình ông, kết quả kiểm tra thực tế của các cơ quan cho thấy:

Phần mái vòm NK5 được liên kết với phần nhà phía sau bằng những thanh sắt, kết nối vào tường, tựa trên phần nhà phía sau, do đó khi tháo dỡ mái vòm NK5 thì sẽ không ảnh hưởng đến kết cấu hiện tại phần nhà phía sau.

Phần nhà cấp IVC phía sau nhà vòm NK5 nằm ngoài phạm vi giải phóng mặt bằng.

Do đó, yêu cầu bồi thường hỗ trợ công trình nhà cấp IVC nằm ngoài phạm vi giải phóng mặt bằng của dự án bị ảnh hưởng do việc tháo dỡ nhà vòm nhà khác 5 (NK5) ở phía trước của hộ ông Nguyễn Tấn Minh là không có cơ sở pháp lý và thực tiễn để xem xét giải quyết.

- Về việc không cấp đất tái định cư cho hộ ông Nguyễn Tấn Minh: UBND huyện Bình Sơn đã ban hành Quyết định thu hồi đất số 1454/QĐ-UBND ngày 06/10/2017 với diện tích 161m², loại đất HNK tại thửa đất số 1480, tờ bản đồ số 02 (*bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 03/8/2017*) của hộ ông Nguyễn Tấn Minh. Căn cứ điểm c khoản 2 Điều 83 Luật Đất đai năm 2013 quy định Nhà nước chỉ hỗ trợ tái định cư đối với trường hợp thu hồi đất ở của hộ gia đình, cá nhân, người Việt Nam định cư ở nước ngoài mà phải di chuyển chỗ ở. Do đó, trường hợp của hộ ông Nguyễn Tấn Minh bị thu hồi loại đất HNK nên không được hỗ trợ tái định cư là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ khiếu nại của hộ ông Nguyễn Tấn Minh đối với các Quyết định số: 2762/QĐ-UBND ngày 05/10/2017, 3234/QĐ-UBND ngày 18/10/2017, 1698/QĐ-UBND ngày 26/4/2018, 2166/QĐ-UBND ngày 29/5/2018 của UBND huyện Bình Sơn về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông. Việc giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn tại Quyết định số 3072/QĐ-UBND ngày 16/10/2019 là đúng pháp luật.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn có trách nhiệm

a) Tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho người khiếu nại trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định.

b) Báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Thanh tra tỉnh kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Chánh Thanh tra tỉnh kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này.

Điều 3. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai (02) và có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ban hành. Nếu không đồng ý với Quyết

định này, người khiếu nại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Bình Sơn, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Nguyễn Tấn Minh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công an tỉnh;
- VPUB: PCVP (TD),
CNXD, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC476

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tăng Bính