ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 5148 / UBND-TH V/v xin ý kiến sử dụng nguồn dự phòng ngân sách tỉnh năm 2017 và ứng trước dự toán ngân sách tỉnh để thực hiện một số nhiệm vụ cấp bách	*Quảng Ngãi, ngày 22 tháng 8 năm 2017*

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI
CV ĐẾN Số: 7585
Ngày 23/8/17
Chuyển:

Kính gửi:
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Qua xem xét đề nghị của UBND các huyện: Sơn Tây, Trà Bồng, Sơn Hà, thành phố Quảng Ngãi; kết quả kiểm tra thực tế và ý kiến đề xuất của các sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Quảng Ngãi về giao kế hoạch vốn và hỗ trợ, ứng trước kinh phí từ ngân sách tỉnh để thực hiện một số nhiệm vụ cấp bách, UBND tỉnh đã họp và thống nhất trình Thường trực Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về các nội dung như sau:

I. Bố trí từ nguồn dự phòng chi năm 2017 tại Quyết định số 686a/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh

1. Đầu tư khẩn cấp Kè chống sạt lở các cơ quan khu vực Trung tâm hành chính huyện Sơn Tây:

Theo báo cáo của UBND huyện Sơn Tây tại Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 12/7/2017 về việc xin đầu tư Kè chống sạt lở các cơ quan khu vực Trung tâm hành chính huyện Sơn Tây (có biên bản kiểm tra hiện trường kèm theo), việc đầu tư khẩn cấp Kè chống sạt lở các cơ quan khu vực Trung tâm hành chính huyện Sơn Tây là cần thiết, nhằm khắc phục các đoạn đã sạt lở và hạn chế nguy cơ tiếp tục sạt lở nặng, đe dọa đến con người, thiệt hại về tài sản nhà nước, với mức kinh phí thực hiện khoảng 13.000 triệu đồng.

Vì yêu cầu cấp bách của nhiệm vụ và khả năng cân đối của ngân sách tỉnh, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về việc hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách tỉnh năm 2017 cho **ngân sách huyện Sơn Tây là 10.000 triệu đồng** (*Phần còn thiếu UBND huyện Sơn Tây bố trí thực hiện)*, cụ thể:

a) Tên công trình: Đầu tư khẩn cấp Kè chống sạt lở các cơ quan khu vực Trung tâm hành chính huyện Sơn Tây.

b) Cơ quan thực hiện: UBND huyện Sơn Tây;

c) Qui mô đầu tư:

- Thu dọn đất đồi núi, hạ độ cao trước khi xây dựng kè:

+ Thu dọn toàn bộ đất đồi sạt lở.

+ Đào bạt mái taluy giảm tải với hệ số mái (m=1.25).

+ Bố trí hệ thống thoát nước mặt bằng mương hộp bê tông.

- Thiết kế kè chống sạt lở:

Thiết kế kè tường chắn chân taluy bằng rọ đá, chiều cao tối đa 5m, chân thay bằng Bê tông đặt sâu vào mặt đất tự nhiên.

d) Tổng kinh phí dự kiến: 13.000 triệu đồng.

đ) Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh hỗ trợ 10.000 triệu đồng, phần còn thiếu UBND huyện Sơn Tây bố trí thực hiện.

e) Thời gian thực hiện: Năm 2017.

2. Đầu tư khẩn cấp công trình nâng cấp, sửa chữa tuyến đường từ trụ sở UBND Trà Bùi đi thôn Tang:

Tuyến đường từ UBND xã Trà Bùi đi thôn Tang có chiều dài khoảng 11km, được đầu tư từ năm 2006 và hoàn thành vào năm 2009 với quy mô xây dựng là đường cấp VI (nền đường bằng đất). Tuyến đường đi qua nhiều khe tụ thủy với địa hình phức tạp, độ dốc dọc toàn tuyến khá lớn (trên 6% và tối đa 11%), do vậy qua các mùa mưa lũ, đặc biệt là đợt mua lũ cuối năm 2016 đã làm tuyến đường bị sói lở nền đường với khối lượng rất lớn, nền đường nhiều đoạn bị sạt lở, sình lầy, hệ thống thoát nước ngang, dọc bị hư hỏng nặng, giao thông bị ách tắt, người dân đi lại chủ yếu là đi bộ và xe máy vào mùa nắng nhưng rất khó khăn và nguy hiểm, rất dễ gây tai nạn giao thông ảnh hưởng đến tài sản và tính mạng của nhân dân.

Bên cạnh đó, khu vực dọc theo tuyến đường này, nhân dân đang canh tác lúa, hoa màu, cây quế và cây nguyên liệu (cây keo), với diện tích khoảng 1.800ha, nhưng vì giao thông bị ách tắt nên nhân dân không thể thu hoạch và vận chuyển được hàng nông, lâm sản để tiêu thụ. Vì vậy, đời sống kinh tế của người dân thôn Tang và các thôn lân cận như: thôn Quế, thôn Niên (tại khu vực trụ sở UBND xã Trà Bùi) gặp nhiều khó khăn.

Theo đề nghị của UBND huyện Trà Bồng tại Tờ trình số 54/TTr-UBND ngày 03/4/2017 về việc xin vốn đầu tư nâng cấp, sửa chữa khẩn cấp tuyến đường từ trụ sở UBND xã đi thôn Tang, xã Trà Bùi, huyện Trà Bồng; ý kiến của Đoàn kiểm tra thực tế tuyến đường từ trụ sở UBND Trà Bùi đi thôn Tang, do Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì và đề xuất của tại Công văn số 734/SKHĐT-TH ngày 12/5/2017, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về việc hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách tỉnh năm 2017 cho **ngân sách huyện Trà Bồng là 16.000 triệu đồng** (*sẽ chuẩn xác trong quá trình lập, thẩm định và phê duyệt dự án,* phần còn thiếu UBND huyện bố trí thực hiện, cụ thể:

a) Tên công trình: Đầu tư khẩn cấp công trình nâng cấp, sửa chữa tuyến đường từ trụ sở UBND Trà Bùi đi thôn Tang.

b) Cơ quan thực hiện: UBND huyện Trà Bồng;

c) Qui mô đầu tư:

- Chiều dài toàn tuyến L = 11km;

- Cứng hóa mặt đường bằng BTXM tại các đoạn xung yếu, sửa chữa hệ thống thoát nước trên toàn tuyến.

d) Tổng kinh phí dự kiến: 18.500 triệu đồng.

đ) Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh hỗ trợ 16.000 triệu đồng, phần còn thiếu UBND huyện bố trí thực hiện.

e) Thời gian thực hiện: Năm 2017.

3. Đầu tư khẩn cấp Dự án công trình kè đường giao thông liên huyện (ĐT.623) dọc sông Rin, thị trấn Di Lăng, huyện Sơn Hà:

Dự án đầu tư công trình kè đường giao thông liên huyện (ĐT.623) dọc sông Rin, thị trấn Di Lăng, huyện Sơn Hà được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1612/QĐ-UBND ngày 25/10/2012 với quy mô dài 3.982m (bờ tả 2.421m và bờ hữu 1.560m), tổng mức đầu tư là 219,7 tỷ đồng từ nguồn vốn ngân sách Trung ương. Do khó khăn về nguồn vốn nên đến nay Trung ương chưa bố trí vốn để triển khai thực hiện, ở mùa mưa lũ các năm trước đã gây sạt lở bờ tả (phía trung tâm thị trấn Di Lăng) nên UBND tỉnh đã sử dụng vốn ngân sách địa phương đầu tư được khoảng 412m kè cứng.

Tuy nhiên, chiều dài bờ tả đoạn qua thị trấn Di Lăng dài 2.421m nên với 412m kè đã hoàn thành chỉ bảo vệ được điểm đầu tổ dân phố Hàng Gòn, đoạn bờ sông chưa đầu tư dài 480m nối từ đoạn kè đã đầu tư đến cầu sông Rin có vị trí nằm gần như vuông góc với dòng chảy của sông Rin, địa chất đoạn bờ sông này rất yếu, dễ sạt lở bất ngờ, đã xuất hiện một vài điểm sụt lún sát bờ sông, khả năng sạt lở trong mùa mưa bão tới rất cao, đe dọa trực tiếp đến an toàn tính mạng và tài sản của gần 100 hộ dân (trong đó có 30 hộ sát bờ sông) thuộc tổ dân phố Hàng Gòn, trụ sở làm việc HĐND, UBND và Công an huyện Sơn Hà.

Theo đề nghị của UBND huyện Sơn Hà tại Tờ trình số 53/TTr-UBND ngày 11/7/2017 về việc xin đầu tư khẩn cấp đoạn kè từ Km0+949 đến Km1+429 thuộc dự án kè đường giao thông liên huyện (ĐT.623) dọc sông Rin, thị trấn Di Lăng, huyện Sơn Hà; ý kiến của Đoàn kiểm tra thực tế, xác định tính cấp bách của công trình do Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì và đề xuất của tại Công văn số 1134/SKHĐT- ĐT ngày 24/7/2017, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về việc bổ sung từ ngân sách tỉnh cho **ngân sách huyện Sơn Hà là 10.000 triệu đồng** (*Phần còn thiếu UBND huyện Sơn Hà bố trí thực hiện hoàn thành dự án)*, cụ thể:

a) Tên công trình: Đầu tư khẩn cấp đoạn kè từ Km0+949 đến Km1+429 thuộc dự án kè đường giao thông liên huyện (ĐT.623) dọc sông Rin, thị trấn Di Lăng, huyện Sơn Hà.

b) Cơ quan thực hiện: UBND huyện Sơn Hà;

c) Qui mô đầu tư: Làm mới đoạn kè từ Km0+949 đến Km1+429

d) Tổng kinh phí dự kiến: 18.000 triệu đồng.

đ) Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh hỗ trợ 10.000 triệu đồng, phần còn thiếu UBND huyện bố trí thực hiện.

e) Thời gian thực hiện: Năm 2017.

4. Đầu tư khẩn cấp Dự án: Sửa chữa, nâng cấp tuyến Kênh bơm NBm7, huyện Nghĩa Hành

Trong đợt mưa lũ từ ngày 30/11/2016 đến ngày 17/12/2016 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã gây ra nhiều thiệt hại cho các công trình thủy lợi, nhiều hạng mục công trình đã bị hư hỏng nặng như tuyến kênh B2, SI8-2, NBm7. Để đảm bảo công trình ổn định phục vụ sản xuất, không để gây ra tình trạng thiếu nước tưới, một số tuyến kênh bị hư hỏng nặng cần sớm có biện pháp khắc phục.

Trên cơ sở nguồn vốn hỗ trợ của Trung ương 70 tỷ đồng được phân bổ tại Quyết định số 290/QĐ-TTg ngày 04/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh đã phân khai kinh phí hỗ trợ để khắc phục các công tình giao thông và kênh mương bị hư hỏng do mưa lũ cuối năm 2016. Riêng tuyến kênh bơm NBm7 chưa được đầu tư trong nguồn vốn này; trong khi kiểm tra thực tế tuyến kênh đã xuống cấp nghiêm trọng, cần sửa chữa, nâng cấp để phục vụ sản xuất trong thời gian đến.

Từ thực tế nêu trên và đề nghị của Công ty TNHH MTV Khai thác Công trình thủy lợi tại Tờ trình số 213/TTr-KTCTTL ngày 05/4/2017 về việc bố trí nguồn để sửa chữa, nâng cấp tuyến Kênh bơm NBm7, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về việc bố trí kinh phí từ ngân sách tỉnh năm 2017 để thực hiện là **14.000 triệu đồng**, cụ thể:

a) Tên công trình: đầu tư khẩn cấp Dự án: Sửa chữa, nâng cấp tuyến Kênh bơm NBm7, huyện Nghĩa Hành.

b) Cơ quan thực hiện: Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Quảng Ngãi;

c) Qui mô đầu tư:

- Kênh dẫn:

+ Sửa chữa và nâng cấp bằng hình thức Kiên cố kênh với tổng chiều dài L=4.100m;

+ Hình thức kênh: Kênh hở mặt cắt kênh hình chữ nhật;

+ Kết cấu kênh: Bằng BTCT M200.

- Các hạng mục công trình trên kênh:

+ Sửa chữa và làm mới;

+ Kết cấu các công trình trên kênh: Bê tông và BTCT M200

d) Tổng kinh phí dự kiến: 14.000 triệu đồng.

đ) Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh.

e) Thời gian thực hiện: Năm 2017.

Tổng kinh phí hỗ trợ từ nguồn dự phòng ngân sách tỉnh là 50 tỷ đồng.

II. Ứng trước dự toán ngân sách tỉnh:

1. Thực hiện khắc phục hậu quả lũ lụt năm 2016 (bước 2):

Theo báo cáo của Sở Giao thông vận tải, việc khắc phục tạm thời hậu quả lũ lụt, đảm bảo giao thông phục vụ tết Nguyên đán Đinh Dậu - năm 2017 (bước 1) trên các tuyến đường tỉnh *(UBND tỉnh đã bố trí 08 tỷ đồng từ nguồn dự phòng ngân sách tỉnh để thực hiện)* đã đảm bảo giao thông thông suốt, tuy nhiên, do bị ngâm nước trong thời gian dài nên nền, mặt đường, hệ thống thoát nước dọc, cống ngang của hệ thống đường tỉnh bị hư hỏng nặng nề, các tuyến đường này đang xuống cấp trầm trọng, phát sinh hư hỏng nặng, gây nhiều khó khăn cho người và phương tiện khi tham gia giao thông. Vì vậy, việc sửa chữa, khắc phục kịp thời các tuyến đường do lũ lụt năm 2016 gây ra là cần thiết. Trên cơ sở đề nghị của Sở Giao thông vận tải tại Công văn số 811/SGTVT- QLGT ngày 12/4/2017 về việc đề nghị bố trí kinh phí khắc phục hậu quả lũ lụt (bước 2) đối với 9 tuyến đường tỉnh và sửa chữa hệ trụ tạm cầu Sông Vệ cũ trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến cho phép ứng trước dự toán ngân sách tỉnh khoản kinh phí **40.000 triệu đồng** cho Sở Giao thông vận tải để thực hiện khắc phục hậu quả lũ lụt (bước 2).

- Nguồn kinh phí hoàn trả ứng trước ngân sách tỉnh bố trí từ nguồn vượt thu năm 2017 (nếu có), hoặc bố trí trong dự toán năm 2018 để hoàn trả.

2. Kinh phí hỗ trợ xi măng cho các xã xây dựng đường giao thông nông thôn năm 2017, thực hiện chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới:

Theo đề nghị của Sở Giao thông vận tải tại Công văn số 461/SGTVT-QLGT ngày 08/3/2017, khái toán kinh phí hỗ trợ xi măng cho các xã xây dựng đường giao thông nông thôn năm 2017 là 52.850 triệu đồng (khối lượng 31.030,6 tấn được phê duyệt tại Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 13/02/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh). Để đảm bảo kinh phí thực hiện Đề án của UBND tỉnh đã phê duyệt, kịp thời hỗ trợ cho 18 xã về đích năm 2017 và các xã đã về đích nhưng còn nợ tiêu chí, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến cho ứng trước ngân sách tỉnh cho Sở Giao thông vận tải **32.000 triệu đồng** để thực hiện hỗ trợ xi măng cho các xã xây dựng đường giao thông nông thôn năm 2017, thực hiện chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (phần còn thiếu sẽ bố trí trong dự toán ngân sách năm 2018 từ chi đầu tư thực hiện chương trình MTQG nông thôn mới).

- Nguồn kinh phí hoàn trả ứng trước ngân sách tỉnh bố trí trong dự toán năm 2018 từ nguồn chi đầu tư thực hiện chương trình MTQG nông thôn mới.

3. Chi trả nợ vay đến hạn 280.000 triệu đồng:

Tại Quyết định số 2577/QĐ-BTC ngày 29/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2017, Bộ Tài chính đã xác định tổng số vay trong năm 2017 cho ngân sách tỉnh Quảng Ngãi là 667.380 triệu đồng. Trong đó:

- Vay để bù đắp bội chi: 371.300 triệu đồng (mức bội chi tối đa);
- Vay để trả nợ gốc: 296.080 triệu đồng.

Theo quy định tại điểm c khoản 7 Điều 3 của Thông tư số 326/2016/TT-BTC ngày 23/12/2016 của Bộ Tài chính Quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017: *Đối với các địa phương dự toán có vay để trả nợ gốc, để bảo đảm nguồn trả nợ gốc đầy đủ, đúng hạn, khi phân bổ vốn chi đầu tư phát triển địa phương phải chủ động dành nguồn để chi trả nợ gốc đến hạn; đồng thời,chỉ giải ngân thanh toán sau khi đã thực hiện được khoản vay. Trường hợp, không vay được theo kế hoạch hoặc chỉ vay được một phần thì phải bố trí giảm nguồn vốn đầu tư phát triển trong cân đối ngân sách địa phương để trả nợ gốc đầy đủ, đúng hạn.*

Trong năm 2017, ngân sách tỉnh phải trả nợ vay đến hạn là 280.000 triệu đồng, tuy nhiên tại Quyết định 686a/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh, khi thực hiện phân bổ vốn đầu tư phát triển năm 2017 chưa thực hiện bố trí nguồn kinh phí để trả nợ là 280.000 triệu đồng, bao gồm:

- Trả nợ tạm ứng tồn ngân kho bạc: 150.000 triệu đồng;
- Trả nợ Ngân hàng Phát triển: 130.000 triệu đồng.

Vì vậy, để có nguồn kinh phí chi trả nợ gốc đến hạn trong năm 2017, trước khi thực hiện khoản vay mới, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến về việc ứng trước dự toán ngân sách tỉnh khoản kinh phí **280.000 triệu đồng** để thực hiện chi trả nợ đến hạn.

- Nguồn kinh phí hoàn trả vốn ứng trước ngân sách tỉnh sẽ được bố trí từ tăng thu năm 2017 (nếu có) hoặc từ nguồn chi đầu tư phát triển năm 2018 *(theo quy định tại điểm c khoản 7 Điều 3 của Thông tư 326/2016/TT-BTC ngày 23/12/2016 của Bộ Tài chính).*

4. Dự án Cầu Thạch Bích:

Dự án cầu Thạch Bích, thành phố Quảng Ngãi là công trình trọng điểm thực hiện Nghị quyết Đại biểu Đảng bộ tỉnh Quảng Ngãi lần thứ XIX về đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông và hạ tầng đô thị. Tổng kế hoạch vốn của năm 2016, 2017 là 150.000 triệu đồng, trong khi tổng giá trị thực hiện dự kiến đến 31/12/2017 khoảng 407.020 triệu đồng. So với kế hoạch vốn đã bố trí và dự kiến nhu cầu thực hiện đến 31/12/2017, chênh lệch khoảng 257.020 triệu đồng (407.020 triệu đồng - 150.000 triệu đồng). Trên cơ sở ý kiến của các sở, ngành liên quan, để tạo điều kiện UBND thành phố hoàn thành công trình Dự án cầu Thạch Bích đúng tiến độ theo kế hoạch đề ra, thống nhất bổ sung kế hoạch vốn

năm 2017 hoặc ứng trước kế hoạch vốn năm 2018 để bố trí vốn dự án cầu Thạch Bích là 100.000 triệu đồng.

Dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2017 đã phân bổ hết, ngân sách tỉnh không đảm bảo nguồn để bố trí vốn năm 2017 cho dự án cầu Thạch Bích. Vì vậy, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến cho ứng trước ngân sách tỉnh để bố trí vốn cho dự án Cầu Thạch Bích **100.000 triệu đồng.**

- Nguồn kinh phí hoàn trả ứng trước ngân sách tỉnh bố trí trong trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2018.

Tổng kinh phí ứng trước dự toán ngân sách tỉnh là 452 tỷ đồng.

Kính đề nghị Thường trực Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến để UBND tỉnh tổ chức thực hiện./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, PCVP, P.KT, CBTH;
- Lưu VT, P.THhtlv173.

CHỦ TỊCH

Trần Ngọc Căng